

世界林业动态

2012·5

中国林科院林业科技信息研究所

2012年2月20日

联合国人居署在巴基斯坦洪灾区发起植树造林运动

联合国 REDD 计划新增7个伙伴国

刚果（金）林业管理概况

老挝政府推迟发放2012年采伐指标

在国际资助下厄瓜多尔为保护国家公园放弃石油开采

巴基斯坦的森林覆盖率增长1%

日本青森县发现第3例小蠹虫受害木

2010年韩国原木和锯材供需动向

联合国人居署在巴基斯坦洪灾区发起植树造林运动

巴基斯坦《商业纪事报》2012年1月27日消息：为了帮助2010和2011年遭受洪水灾害的巴基斯坦人民，联合国人居署在巴基斯坦发起植树运动，目标是在400个村庄种植20万株树苗。发起这次造林运动的原因是，这些灾区在重建和恢复工作中从附近的森林中砍伐了大量树木，但却没有任何更新造林的计划。

灾区的居民除了用木材来修建庇护所外，还将牧草和木材用做燃料，从而加剧了对森林的破坏。这些行为都是全球变暖的催化剂，对环境、当地经济、洪水的反复发生和极度贫困者的生计产生了不利的影 响。为减轻这些不利影响及其后果，亟需动员灾区在菜园、学校、清真寺或公共用地等种植树木。

联合国人居署抓住洪灾这个时机发起大规模的造林运动，在巴基斯坦全国各地共动员3万个家庭参加了这次的植树活动。由从中受益的农村家庭参与植树活动，旨在弥补或改善村庄的绿化水平，降低环境退化程度和炎夏的影响，提高当地水果、燃料和牧草的产量，并通过开展植树造林提高灾区人民的环境意识。

这次的造林运动将持续45天。巴基斯坦林业部门将从树种选择、植树方法和后续管护等方面对村民提供技术指导。（周吉仲）

联合国 REDD 计划新增 7 个伙伴国

联合国 REDD 计划网（www.un-redd.org）2011年12月25日消息：联合国 REDD 计划政策委员会批准贝宁、喀麦隆、智利、加纳、缅甸、南苏丹和苏里南成为联合国 REDD 计划的合作伙伴和 REDD 计划政策委员会的正式观察员。

到目前为止，联合国 REDD 计划的合作伙伴国已增加到42个，分别是玻利维亚、柬埔寨、刚果（金）、厄瓜多尔、印尼、尼日利亚、巴

拿马、巴布亚新几内亚、巴拉圭、菲律宾、所罗门群岛、坦桑尼亚、越南、赞比亚、阿根廷、孟加拉国、贝宁、不丹、喀麦隆、中非、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、埃塞俄比亚、加蓬、加纳、危地马拉、圭亚那、洪都拉斯、科特迪瓦、肯尼亚、墨西哥、蒙古、缅甸、尼泊尔、巴基斯坦、秘鲁、斯里兰卡、南苏丹、刚果（布）、苏丹和苏里南。其中前 14 个国家已向联合国 REDD 计划政策委员会申报 REDD 项目，合计获得 5 930 万美元资助。联合国 REDD 计划还在继续筹措资金，以便将来为更多的合作伙伴国提供 REDD 项目经费支持。（徐芝生）

刚果（金）林业管理概况

一、森林法

2002 年 8 月，刚果（金）依据 1949 年殖民地法制订了《2002 森林法》。2006 年的刚果（金）新宪法对国家行政管理体制进行了改革，赋予了 25 个省和金沙萨直辖市更大的自主权，省级部门有权制定自然资源计划（包括林业、农业和矿业），然而涉及国家利益的森林保护计划仍然由国家政府部门制定。由于拥有传统权利的当地居民不了解《森林法》条款，森林特许权经营者有时会与当地居民发生冲突。

二、森林权属

1973 年第 021 号法律规定，国家是土地的唯一所有者，这也在森林法（2002 年第 11 号法律）中得到了印证。尽管国家拥有森林，但法律也详细说明了当地居民和森林特许权人利用森林的各种权利。例如，当地居民可以采集林产品，社区和市政当局在其辖区内拥有管理森林的习惯权利，并可能成为这些森林的长期特许经营者。

三、森林可持续经营的标准和指标

2010 年 12 月，刚果（金）在世界自然基金会（WWF）和国际热带木材组织（ITTO）帮助下，根据 ATO（非洲木材组织）/ITTO 非洲热带天然林可持续经营原则、标准和指标（PCI）制定了用于监督森林可

持续经营的“原则、标准和指标”。

四、工业林特许权制度

特许权是通过招投标或双方协议的方式被授予的权利。特许权期限可长达 25 年，并可以延长。森林特许权的最大面积是 50 万 hm^2 。2003 年约 2 000 万 hm^2 永久用材林被用于商品林开发，但 2004 年政府暂停了新的森林特许权的发放，并依据《2002 森林法》中有关环境、森林经营和社会方面的规定对已发放的森林特许权进行审查。2005-2009 年通过多利益方参与的方式和法律评估程序开展了把旧森林特许权转换为新森林特许权的工作。2009 年共有 156 个旧森林特许权的转换申请提交给政府，但其中仅有 65 个得到部长间委员会的批准。未被批准的旧森林特许权被视为非法并予以取消，使森林特许权涉及的森林面积由原来的 2 000 万 hm^2 降至 1 000 万 hm^2 。政府将有关森林特许权的完整信息以报告和上网的方式公布于众，增强了林业部门的透明度和负责任程度，为森林可持续经营奠定了基础。

五、林业机构

环境、自然保护和旅游部 (MECNT) 负责林业行政管理，员工 840 人。2009 年进行了机构改革，业务部门从 24 个减少到 12 个。各部门分工为：森林经营理事会负责监测森林经营和采伐，森林调查与规划司负责森林资源调查和制定森林经营计划，自然保护司负责生物多样性保护和执行有关的国际公约。环境、自然保护和旅游部还设有刚果（金）自然保护研究所 (ICCN)，全面负责保护区和国家公园内野生动植物的保护，有 2 000 多名员工。

全国设有林业课程的主要培训机构有基桑加尼大学、本加米萨农业研究所和金沙萨大学。林业科研机构是位于金沙萨的国家农业研究所（成立于 1948 年）。目前有几百家非政府组织和协会参与林业活动。

与刚国（金）林业部门存在合作关系的国际机构有欧盟 (EU)、非洲开发银行 (ADB)、全球环境基金 (GEF)、联合国开发计划署 (UNDP)、世界保护监测中心 (UNEP-WCMC)，这些机构对刚果（金）的森林经

营改革给予了支持。还有一些国际非政府组织，包括“保护国际”基金会、国际野生生物保护学会（WCS）和 WWF 也参与了刚果（金）的林业改革和森林保护活动。2010 年初，瑞士通用公证行（即 SGS 集团，创建于 1887 年，是目前世界上最大、资格最老的民间第三方从事产品质量控制和技术鉴定的跨国公司）的林业监测计划部与刚果（金）环境、自然保护和旅游部签署了一个 5 年合同以制定一个综合的森林控制系统，用于对森林采伐、监管链和林产品出口的监测与核查。

（谭秀凤）

老挝政府推迟发放2012年采伐指标

老挝万象时报（Vientiane Times）2012 年 1 月 27 日报道：老挝副总理宋沙瓦·凌沙瓦在 1 月 26 日闭幕的林业年会上宣布，由于缺乏缜密的计划，老挝政府已决定推迟批准今年的用材林采伐指标。

老挝政府提议农业与林业部派职员对不同类型的用材林进行精确的调查和分类，明确划分出适合进行采伐和不适合进行采伐的地区。这项工作完成后，农业与林业部就可以在 6 月份向政府提交一份详细计划，为政府批准下一个财政年度的木材采伐限额提供依据。有关部门也要仔细检查沿道路两侧以及矿山和堤坝建设工地的采伐情况，以防止不必要的采伐、保证国家自然保护区和森林保护区不因采伐而受到破坏。政府要求自然资源与环境部会同农业与林业部为各有关部门制定相关规定和责任制，防止保护地受到进一步破坏。

宋沙瓦·凌沙瓦要求林业督察人员加大对保护区的监管力度，以维护国家的长远利益。老挝政府正在逐步降低木材采伐限额，政府 2011 年批准的木材采伐限额已从 2008 年的 60 万 m³ 降至 20 万 m³ 以下。

老挝农业与林业部副部长蓬马萨克（Ty Phommasak）向林业年会提交的报告指出，省级和地方政府的官员过分依赖农业与林业部的指导，缺乏主动贯彻法律法规的责任心。一些官员疏于执行木材采伐的

法规和认证制度，不按照法律规定的程序行事。协调和执行能力的缺乏给一些公司的非法采伐提供了可乘之机，一些官员也在利用批准制度的漏洞行不法勾当。政府在近几年中已经查获大量的非法采伐木材，但由于法律不够健全，往往不能依法逮捕或起诉犯罪者。蓬马萨克提出，木材管理、运输和出口条例应该更加明晰和更加严格地执行。

宋沙瓦·凌沙瓦要求林业管理部门和各有关部门提高森林法的监管和执行力度。老挝需要面向未来，把有望通过碳信贷计划获取巨额收益的 **REDD** 项目作为工作重点。他说：“借助于 **REDD**，老挝今后将通过让树木保留在林地上而非采伐树木的做法获得更多收益。如果我们有良好的管理和分配办法，致力于提高老挝的森林面积，老挝的林业就会有光明的未来。”（周吉仲）

在国际资助下厄瓜多尔为保护国家公园放弃石油开采

美国科学杂志网(news.sciencemag.org)2012年1月13日报道：厄瓜多尔政府在2011年底获得了总额超过1亿美元的国际援助，并于上周宣布将推进亚苏尼国家公园的保护项目。亚苏尼国家公园地下有9亿多桶石油储量。该项目是通过年度国际捐助换取厄瓜多尔在亚马孙自然保护区的亚苏尼国家公园停止石油开采。去年夏天，人们担心德国政府将收回近5000万美元的捐款承诺，但实际上德国和其他国家政府以及个人和基金会等合计已认捐1.16亿美元。亚苏尼国家公园保护项目负责人巴基（Ivonne Baki）说：“厄瓜多尔政府现已制定2012-2013年筹资2.91亿美元的新目标，以保证该项目延续下去。”

经过3年的技术咨询，在2010年年中推出的亚苏尼国家公园保护项目被外国政府和环保组织称赞为应对全球变暖的一个创新方式。据联合国发展计划署(UNDP)估计，放弃开发亚苏尼国家公园的Ishpingo Tambococha-Tiputini (ITT) 油田，可防止约4.1亿t的二氧化碳排放，相当于法国的年度排放量。ITT油田占厄瓜多尔已知石油储量的20%。

亚苏尼国家公园保护项目还可以保护至少 2 个自愿生活在与世隔绝地区的土著部落，同时使地球上生物多样性最丰富的森林得到保护。

然而，由于各种原因，捐助国最初不愿为亚苏尼国家公园保护项目提供资金。很多人质疑厄瓜多尔总统拉斐尔·科雷亚的承诺，理由是该国其他亚马孙地区在扩大石油开采和采矿活动。妨碍捐助国提供资金的另一个担心是，该项目的“避免排放”策略将导致类似的计划被作为未来全球气候变化谈判的内容加以考虑。这个问题令德国经济合作和发展部长古德柯普非常担忧，他在 2011 年 6 月对一位德国议会委员说“直接向这种类型的基金拨款是没有先例的，可能最终被证明是具有很高成本的。”《埋藏在地下的石油：付费保护亚马孙的政治》一书的作者帕梅拉·马丁指出，亚苏尼国家公园保护项目虽然创了先例，但这种项目仅适用于位于南北回归线之间具有热带林和生物多样性水平较高的国家。德国目前同意给予 4 700 万美元的技术援助，分 3 年支付。向厄瓜多尔政府提供的其他捐助资金总额约 6 900 万美元，其中包括各国省级政府（如比利时瓦隆地区和法国的默尔特-摩泽尔省）的捐款。该项目以前只向认捐额高于 10 万美元的政府和企业开放。现在，捐款额达 25 美元的个人和企业均可参与。

巴基指出，最近在厄瓜多尔进行的一项民意测验表明，有近 90% 的公众对项目表示赞成。巴基说，下一步的任务是加大宣传力度，发展社会网络，重点在欧洲、北美和大洋洲开展活动。业内人士说，有必要对这些国家的政府官员施加压力，努力筹集资金和表达全世界人民对气候谈判节奏缓慢不满的心声。

厄瓜多尔“看守亚马孙”环保组织的一位协调员凯文·科尼格指出，环保主义者对其他厄瓜多尔亚马孙地区加紧石油钻探计划深表关切，但他们从国际上对亚苏尼项目的支持看到希望，这有助于厄瓜多尔摆脱国民经济对石油的依赖。目前，厄瓜多尔石油出口占年度出口收入的一半以上。科尼格说：“如果世界如此关注生物多样性保护和土著人

权利保护，并试图寻找解决气候变化的方案，那么亚苏尼国家公园保护项目建议是值得支持的。尽管这个项目建议不是完美的，但对厄瓜多尔和整个世界都是重要的。”（徐芝生）

巴基斯坦的森林覆盖率增长1%

巴基斯坦《新闻国际报》伊斯兰堡 2012 年 1 月 13 日消息：在巴基斯坦环境部组织召开的“REDD+保障”研讨会开幕式上，穆罕默德·贾韦德·马利克（Muhammad Javed Malik）部长说，自接受联合国千年发展目标以来，巴基斯坦政府通过采取为大型林业工程项目拨款 12 亿卢比等措施，已将森林覆盖率从 5%提高至 6%。

2011 年巴基斯坦成为联合国 REDD 的合作伙伴，并将 REDD+列为森林管理的重要内容，旨在通过 REDD+遏制毁林、提高森林覆盖率、实现森林多重效益，以及在不牺牲环境和社会道义的前提下为林区居民和以森林为生的社区创造就业机会。

马利克表示，对于巴基斯坦这样的发展中国家保护天然林控制温室气体排放的工作来说，REDD+确实是一个能带来更多机会的重要的融资机制。

马利克对研讨会组织者在团结各方面力量参与 REDD+方面所做的努力提出表扬，并代表政府承诺将采纳会议作出的一切决议。

环境部森林总监赛义德·纳西尔·马哈茂德（Syed Nasir Mehmood）说，制定巴基斯坦国家 REDD+计划时，要考虑到社会和环境保障的问题，特别是要结合巴基斯坦生物多样性保护方面的具体情况。（周吉仲）

日本青森县发现第 3 例小蠹虫受害木

日本《林政新闻》2011 年 9 月 28 日报道，在青森县深浦町发生了松树小蠹虫害，这是在青森县境内发现的第 3 例小蠹虫虫害木。

青森县与秋田县邻接，位于其北部。秋田县小蠹虫危害蔓延，青森县为监视境内小蠹虫的发生，在与秋田县邻接的地区设置了“特别预防监视区”，而此次虫害木正是在监视区内发现的，因此青森县加强了警觉，对小蠹虫危害进行了全面监视和调查。

此次小蠹虫虫害木发生在距秋田县以北 2 km 的深浦町大间越地区。距秋田县约 6 km 的区域是青森县防止虫害北上的最前沿，因此将这里设为“特别预防监视区”，并在监视区内开设 2 条防虫带，以防止传播松褐天牛松材线虫。

发生虫害的受害木是 2 棵黑松，9 月 6 日青森县用防灾直升机进行上空监测探查并确认有林木变黄的情况，县产业技术中心林业研究所用诊断工具对木片进行了简单鉴定后又在森林综合研究所东北支所进行了精确检查，查出松材线虫。

青森县很快将 2 棵黑松伐掉，进行熏蒸处理，同时目视检查周围约 1.33 hm²的黑松林，确认没发现异常。而且，青森县与东北森林管理局和作在 9 月末之前对监视区进行每木调查，对监视区以外的旧岩崎村全村辖区进行目视调查等，并号召县民发现松树枯萎等异常现象后尽快报告。

(白秀萍)

2010 年韩国原木和锯材供需动向

据日本《木材情报》2011 年 7 月报道了 2010 年韩国原木和锯材供需的实际情况。

一、原木供需动向

2010 年韩国原木供应总量为 783 万 m³(表 1)，与 2005 年的 835 万 m³相比减少 6.2%。其中，进口原木 418 万 m³，比 2005 年的 609 万 m³大幅度减少 31.4%；国产原木供应量为 365 万 m³，比 2005 年的 235 万 m³猛增 55.3%。

表 1 韩国原木供应动向

供应国	2005	2006	2007	2008	2009	2010	
	(万 m ³ ; %)						
阔叶树	所罗门	20.9	17.1	12.7	12.4	7.6	5.7
	马来西亚	13.0	8.4	6.7	6.2	7.4	8.0
	巴布亚新几内亚	10.2	7.8	7.2	6.6	8.4	8.5
	其他	6.6	6.5	4.0	3.8	4.2	4.2
	小计	50.7	39.8	30.6	28.9	27.6	26.4
针叶树	新西兰	291.0	317.9	313.3	291.1	252.1	240.4
	俄罗斯	151.9	142.7	103.9	68.1	43.0	20.0
	澳大利亚	45.9	43.0	52.3	38.0	30.9	30.4
	美国	43.2	45.2	50.5	82.7	91.7	63.6
	加拿大	21.3	30.8	34.0	26.9	27.2	32.7
	其他	1.7	2.5	4.0	2.0	1.5	4.2
	小计	557.8	585.5	587.4	528.2	457.2	391.3
进口原木合计	608.5	625.3	618.0	557.1	484.8	417.7	
针叶树占有率	91.7	93.6	95	94.8	94.3	93.7	
国产原木	235.0	244.4	268.0	270.2	317.6	365.0	
全国总供应量	834.5	869.7	886.0	827.3	802.4	782.7	
原木自给率	27.9	28.1	30.2	32.7	39.6	46.6	

韩国原木进口量减少的原因是国内建筑业长期不景气导致建筑用原木和胶合板用原木需求量减少。另一方面，随着造林和为树种更新而进行的采伐等森林整备事业的实施，国产原木供应量大幅度增加，原木自给率从 2005 年的 27.9% 提高到 2010 年的 46.6%。而且，随着 MDF（中密度纤维板）工厂的新建及改建等，木质人造板用原木的需求大幅度增加，木质颗粒用及纸浆用原木的需求也有所增多。

在进口原木中，针叶树原木为 391 万 m³，比 2005 年减少 29.1%，阔叶树原木为 26 万 m³，比 2005 年的 51 万 m³ 减少 49.1%。针叶树原木进口量在进口原木中占有率高达 93.7%，主要供应国是新西兰（240 万 m³，占针叶树原木进口量 61.4%）、美国（64 万 m³，占 16.2%）、加拿大（33 万 m³，占 8.4%）、澳大利亚（30 万 m³，占 7.8%）和俄罗斯（20 万 m³，占 5.1%）。阔叶树原木的主要供应国是巴布亚新几内亚 9 万 m³（占 32.2%）、马来西亚 8 万 m³（占 30.3%），所罗门 6 万

m³ (占 21.6%)。

二、胶合板用原木供需动向

2010 年胶合板用原木的供应量为 39 万 m³，比 2005 年的 97 万 m³ 大幅度减少 59.8%。其原因是国内建筑业长期不景气，尤其是 2007 年以后供应量明显减少。胶合板用原木大概在 1993 年之前主要利用了从巴布亚新几内、沙捞越及所罗门等进口的热带阔叶材，但是自 90 年代初认识到热带林的破坏是导致全球变暖的主要原因之一，热带产原木的供应越来越困难。随之，从 1994 年起具备了以新西兰产人工林辐射松等温带针叶树为原料的胶合板生产设备。

此后，辐射松及俄罗斯产针叶树的使用量开始增加，2010 年胶合板用原木的 97.5% 是针叶材，其中绝大部分是从新西兰（占 91.1%）和澳大利亚（占 5.1%）进口的。

另一方面，通过研发的针叶树胶合板生产技术，2005 年首次以韩国产落叶松原木用作胶合板材，但此后由于胶合板用国产原木的供应中断，胶合板用材的国产化未能推进。

三、锯材供应动向

2010 年锯材供应量为 332 万 m³，比 2005 年的 397 万 m³ 减少 16.3%。这是因为尽管 2010 年锯材进口量为 107 万 m³，比 2005 年大幅度增加 62.8%，但同期国内生产量从 331 万 m³ 大幅度减少到 225 万 m³（表 2）。因此，进口锯材在锯材供应量中的占有率从 2005 年的 16.5% 提高到 2010 年的 32.2%。

国内生产的锯材大部分使用了进口原木，但也有一部分供应给土木工程及建筑业使用的锯材使用了国产落叶松及松树原木。

在进口锯材中，阔叶树锯材主要来自马来西亚（6 万 m³）和印尼（1 万 m³），针叶树锯材主要来自加拿大（23 万 m³）、俄罗斯（20 万 m³）和新西兰（11 万 m³）。2010 年阔叶树锯材进口量为 18 万 m³，比 2005 年大幅度减少 46.2%。同期针叶树锯材进口量为 89 万 m³，比 2005

年的 33 万 m³ 猛增 169%。

阔叶树锯材主要用于生产高级家具及托板等，但近几年需求量减少，原因是家具材被中密度纤维板（MDF）及刨花板（PB）所替代，托板也被针叶锯材所替代。因此，2004 年之前占锯材进口量一半以上的阔叶树锯材的地位，到 2005 年已被针叶树锯材所取代，2010 年针叶树锯材占有率已达到 83.6%。

表 2 韩国国内锯材供应动向

供应国	2005	2006	2007	2008	2009	2010
	(万 m ³ ; %)					
马来西亚	10.2	12.4	14.2	9.1	7.9	6.1
新西兰	5.6	5.3	5.2	6.0	8.4	10.7
美国	2.8	2.6	2.4	5.2	3.9	4.6
中国	6.3	7.5	7.1	8.8	7.4	7.7
印尼	10.7	11.5	10.4	5.4	2.4	0.6
智利	6.3	6.3	10.3	13.8	12.3	16.8
加拿大	8.2	12.8	18.3	16.5	20.5	22.5
俄罗斯	8.2	8.2	9.3	11.2	10.6	19.6
其他	7.3	10.2	14.0	11.1	13.0	18.2
锯材进口量	65.6	76.8	91.2	87.1	86.4	106.8
国内生产量	331.0	352.8	355.8	330.2	294.7	225.0
供应总量	396.6	429.6	447.0	417.3	381.1	331.8
进口锯材占有率	16.5	17.9	20.4	20.9	22.7	32.2
针叶树锯材进口量	33.1	41.2	54.7	62.5	67.3	89.3
阔叶树锯材进口量	32.5	35.6	36.5	24.6	19.1	17.5
针叶树锯材占有率	50.5	53.6	60	71.8	77.9	83.6

(白秀萍)

【本期责任编辑 徐芝生】