

世界林业动态

2012 · 17

中国林科院林业科技信息研究所

2012年6月20日

FAO 成员国通过关于土地权属问题的全球准则

俄罗斯林业近况

中国台湾木材产品进口情况

巴西总统否决了新森林法的部分条款

老挝大力推进植树造林

ITTO/CBD 中部非洲国际培训项目获资金支持

FAO 成员国通过关于土地权属问题的全球准则

2012年5月11日FAO报道：世界粮食安全委员会（粮安委）今天做出了一项具有里程碑意义的决定，批准了一个影响深远的全球指导方针，旨在帮助各国政府确保公民拥有或获取土地、森林和渔业资源的权利。

新编制的《国家粮食安全范畴内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》为政府制定法律和管理土地、渔业和森林权利提供了可借鉴的原则和规范。该《准则》以粮农组织2009年启动的一个包容性磋商过程为基础，经粮安委主持的政府间磋商后敲定的。参与磋商的各方包括政府官员、民间社会组织、私营部门的代表、国际组织和学者。《准则》旨在通过促进有保障地获取土地、渔业及森林资源来保护数百万贫困人口的权利，促进粮食安全和可持续发展。

粮农组织总干事若泽·格拉济阿诺·达席尔瓦说：“赋予穷人和弱势群体有保障和公平地获取土地和其他自然资源的权利是战胜饥饿和贫困的重要条件。这是一个历史性的突破，各国就首份全球土地权属准则达成一致意见。现在我们拥有一个共同的愿望，它将作为起点，帮助改善饥饿和贫困人口的生活状况。”

《准则》涉及诸多方面的问题，其中包括：（1）承认和保护合法的所有权和使用权；（2）登记和转让所有权和使用权的最佳做法；（3）确保权属管理系统便于使用且费用在可接受范围；（4）对土地的征用和过去被强行逐出者的土地归还实施管理；（5）土著社区的权利；（6）确保对农业土地的投资做到负责任和透明；（7）制定解决权属权利争端的机制；（8）应对城市向农村地区扩张问题。

格拉济阿诺·达席尔瓦说：“《自愿准则》论述的若干问题甚至可追溯到几个世纪之前。这些准则的深远意义就在于它们不仅解决那些根深蒂固的问题，而且应对新出现的问题。”

粮安委现任主席雅拉·欧拉尼兰说：“该准则是长达 3 年包容性磋商和谈判进程的成果，这一进程汇集了众多利益相关者，充分倾听各方意见。作为成果，我们制定了一套实用原则和规范，它们得到国家、私营部门、农民、民间社会等各方的支持，并可以在现实中应用。”

欧拉尼兰认为，现在需要做的是签署该《准则》的国家将其付诸实施。他说：“这些变化不会在一夜之间发生。但我们也知道，作为由粮农组织和粮安委主持的广泛谈判过程的一项成果，这一准则得到普遍认同和支持。粮安委的批准使其更具合法性和效力，所有参与国都已做好实施《准则》的准备。”

粮农组织总干事格拉济阿诺·达席尔瓦进一步指出，该组织随时准备向使用和实施《准则》的国家提供支持和援助。

俄罗斯林业近况

宿海颖

俄罗斯国土面积 1 707.54 万 km²，是世界上国土最辽阔的国家，横跨欧亚大陆，海岸线长 33 807 km。人口为 1.42 亿，是世界第 8 人口大国。天然气、铁矿石、煤、镍、森林蓄积量等自然资源储量均居世界第一。以石油、天然气为主的资源产业是其经济支柱，此外还有农业、工业、建筑业、货物运输业等主要经济部门。2010 年国内生产总值（GDP）为 44.49 万亿卢布（约 1.5 万亿美元），同比增长 4%；人均国内生产总值约 31.3 万卢布（合 1.03 万美元），居世界第 77 位。

一、森林资源

根据 FAO 2011 年世界森林状况报告，2010 年俄罗斯森林面积为 8.09 亿 hm²，占土地面积 49%，约占世界森林总面积 20%。每千人拥有林 5 722 hm²。2010 年森林蓄积量约 807 亿 m³，其中成、过熟林蓄积量达 441 亿 m³。活立木生物量中的碳储量为 325 亿 t，每公顷碳储

量为 40 t。俄罗斯森林面积居世界第一，森林蓄积量和森林碳储量均居世界第二。最近几年，俄罗斯森林面积和蓄积均呈增长趋势。

俄罗斯森林主要为国有林。其中，俄林务局管辖的森林，其面积和蓄积分别占全国 96%和 91%；属集体农庄和国有农场所有的集体林约占全国 4%。人工林面积为 1 730 万 hm^2 ，仅占森林总面积 2%。

2007 年颁布的新的《俄罗斯森林法典》，按照不同的经营目的，将全国森林分为防护林，用材林和储备林 3 种类型。其中，防护林约占 21.7%，主要经营目的是发挥森林的防护功能、环境功能和社会效益；用材林约占 70.7%，主要分布在多林地区，具有开发利用价值，可在不影响其防护功能的前提下不断满足国民经济对木材的需求；储备林约占 7.6%，是指 20 年内不计划进行采伐利用的森林。

俄罗斯森林资源分布不均，全国约 80%的森林集中分布在西伯利亚和远东地区。森林资源以针叶林为主，其成、过熟林蓄积达到 420 亿 m^3 ，如不及时采伐利用，造成火灾、病虫害等严重损失的风险很大。

二、林业管理

俄罗斯林业实行三级垂直管理体制，即联邦林务局、地方（州、边区或自治共和国）林业管理局及林场。联邦林务局直管 1 759 个林业机构，除林业管理局和林场外，还有航空护林中心、种苗站、森林保护及信息管理 etc 机构。2008 年俄行政机构改革后，联邦林务局划归农业部，并根据 2007 年新的《俄罗斯森林法典》，将部分森林管理权下放。2011 年联邦政府对林务局的内部机构又进行了重大调整，调整后的林务局下设 12 个司局，重新归属俄联邦政府直接管理。

目前，俄联邦林务局的职责为：制定和实施与林业相关的政策和执法监督（自然保护区的森林例外）；森林资源的监测和监督（自然保护区的森林例外）；提供公共服务和森林资源的国有资产管理；全国森林资源的管理、更新和保护工作，主要包括森林利用和管理规则的制定，森林资源清查、森林采伐限额的制定、防火监控、森林经营管理

单位的边界确定等；地方林业管理局负责编制森林经营管理计划、组织森林利用、森林的保护和检查、设计国有林森林经营管理结构、为公民利用森林制定规则等。

俄罗斯森林管理主要由各地方林业管理局负责，联邦政府享有有限的森林管理权。主导林业经营的是各租赁者或与国家签订合同的林地中标者。新森林法规定，林地的租赁，首先按照各地森林管理部门制定出的地区林业计划，由森林经营管理单位对各林区进行林业经营管理规划，然后地方林业局通过拍卖形式将林地租赁给个人或企业，承租者制定出开发方案和采伐区开采施工图表，林地使用者定期向联邦做森林申报，及时汇报林地使用情况、采伐区特性等。林地使用分为林地租赁（10~49年）和短期使用（不超过1年）两种方式，承租者可以自由选择。

三、生物多样性保护

俄罗斯政府一直重视生物多样性保护，不仅加入了《生物多样性保护国际公约》，还出台了一系列保护林业生物多样性的法律法规，如《关于加入国际植物新品种保护公约的决定》、《俄罗斯联邦林业局森林可持续经营标准和指标条例》、《国家生物多样性保护战略》、《俄罗斯生物多样性保护国家行动计划》等，将生物多样性保护战略作为制定国家战略和地方各级战略的依据，对已被列入俄罗斯联邦红皮书中的稀有和处于濒危状态的树种、灌木、藤类及动植物进行保护。

俄罗斯政府为了帮助保护野生动植物赖以生存的特征和自然面貌，建立了林业地区野生动物及其天然栖息地，包括国家公园、自然风景名胜区和具有特殊科学意义的地区。俄政府制定了在自然保护区及国家公园内的生物多样性保护行动，该行动中林业项目的宗旨是为了保护俄罗斯的生态系统和生物多样性，确保森林的完整性与多样性；采取措施保护最宝贵的森林资源和优化自然资源，并连同阿尔泰自然保护区，建立了新的生物圈保护区，已提交给联合国教科文组织人与生物圈计划。

中国台湾木材产品进口情况

马来西亚的《木材工业》(《MASKAYU》) 2012 年第 1 期报道了中国台湾(以下简称台湾)木材产品进口情况。

高山和丘陵占台湾土地面积的 2/3 以上。北部为亚热带气候,南部为热带气候,年平均气温(高山除外)为 22℃,年降水量多在 2 000 mm 以上。台湾森林面积为 210.24 万 hm²,占岛屿总面积 58.53%。在森林面积中,针叶林占 20.8%,针阔混交林占 18.6%,阔叶林占 53.3%,竹林占 7.2%。

台北的太平山、台中的八仙山和嘉义的阿里山是著名的三大林区,木材储量多达 3.26 亿 m³,树木种类近 4 000 种,其中尤以台湾杉、红桧、樟、楠等名贵木材闻名于世。樟树提取物更居世界之冠,樟脑和樟油产量约占世界总量的 70%。

一、原木进口

2007 年和 2008 年,台湾原木进口总额分为 2.265 亿和 2.124 亿美元,2009 年受全球金融危机影响下降至 1.409 亿美元,2010 年微升至 1.895 亿美元(表 1)。

表 1 2006-2010 年台湾原木进口额(万美元)

| 供应国 | 2006 年 | 2007 年 | 2008 年 | 2009 年 | 2010 年 |
|------|----------|----------|----------|----------|----------|
| 马来西亚 | 10 099.8 | 11 198.7 | 10 203.9 | 7 001.7 | 9 689.9 |
| 缅甸 | 2 551.3 | 3 983.1 | 4 420.6 | 2 760.9 | 3 004.3 |
| 美国 | 2 149.1 | 1 839.9 | 1 328.5 | 1 040.2 | 1 231.1 |
| 新西兰 | 899.1 | 1 023.2 | 816.2 | 689.3 | 955.2 |
| 加蓬 | 981.7 | 1 784.7 | 1 751.6 | 497.0 | 498.7 |
| 总进口额 | 18 872.4 | 22 647.9 | 21 238.4 | 14 091.1 | 18 952.7 |

资料来源:“台湾对外贸易局”

马来西亚、缅甸、美国、新西兰和加蓬是台湾进口原木的主要供应国,分别占 2010 年台湾原木进口总额的 51%、16%、6%、5%和 3%。台湾热带原木进口主要来自马来西亚和缅甸。

二、锯材进口

台湾锯材进口总额 2007 年和 2008 年分别为 2.883 亿和 2.860 亿美元，2009 年受全球金融危机影响下跌至 1.834 亿美元，2010 年又猛增至 3.109 亿美元（表 2）。2010 年，台湾地区从马来西亚进口锯材 7 829 万美元，占台湾锯材进口总额的 25%。台湾的进口硬木锯材主要来自马来西亚，而针叶锯材则主要来自加拿大、美国、中国大陆和智利。

表 2 2006-2010 年台湾锯材进口额 (万美元)

| 供应国（地区） | 2006 年 | 2007 年 | 2008 年 | 2009 年 | 2010 年 |
|---------|----------|----------|----------|----------|----------|
| 马来西亚 | 8 815.4 | 7 668.2 | 7 605.5 | 3 936.7 | 7 828.6 |
| 加拿大 | 3 881.3 | 5 675.2 | 5 220.9 | 3 430.2 | 6 916.0 |
| 美国 | 3 355.2 | 3 355.8 | 3 805.4 | 3 222.4 | 4 861.0 |
| 中国大陆 | 1 979.0 | 1 949.8 | 1 732.4 | 996.3 | 1 186.2 |
| 智利 | 1 667.1 | 1 750.1 | 1 380.0 | 751.4 | 1 095.3 |
| 总进口额 | 29 007.3 | 28 829.3 | 28 597.5 | 18 343.0 | 31 090.0 |

资料来源：“台湾对外贸易局”

三、胶合板进口

台湾胶合板进口额 2007 年为 3.04 亿美元，2009 年因全球金融危机下降至 1.82 亿美元，2010 年大幅反弹至 2.74 亿美元（表 3）。台湾进口胶合板大部分来自马来西亚（59.6%），其次为中国大陆（27.0%）和印尼（11.2%）。

表 3 2006-2010 年台湾胶合板进口额 (万美元)

| 供应国/地区 | 2006 年 | 2007 年 | 2008 年 | 2009 年 | 2010 年 |
|--------|----------|----------|----------|----------|----------|
| 马来西亚 | 12 635.8 | 12 987.3 | 15 815.7 | 10 448.3 | 16 333.6 |
| 中国大陆 | 11 139.8 | 11 429.4 | 6 010.3 | 4 617.0 | 7 405.6 |
| 印尼 | 5 233.9 | 5 096.3 | 4 259.3 | 2 726.9 | 3 067.2 |
| 总进口额 | 29 709.9 | 30 356.3 | 26 700.3 | 18 170.6 | 27 419.9 |

资料来源：“台湾对外贸易局”

四、中密度纤维板（MDF）进口

台湾地区的中密度纤维板生产规模已显著扩大，但要满足消费仍需进口补充。台湾中密度纤维板进口总额 2007 年为 5 488 万美元，2009 年受全球金融危机影响下降到 3 317 万美元，2010 年猛增至 5 054 万美元（表 4）。

表 4 2006-2010 年台湾中密度纤维板进口额 (万美元)

| 供应国/地区 | 2006 年 | 2007 年 | 2008 年 | 2009 年 | 2010 年 |
|--------|---------|---------|---------|---------|---------|
| 泰国 | 1 551.2 | 1 892.0 | 1 636.1 | 1 273.0 | 2 151.6 |
| 马来西亚 | 1 017.2 | 815.9 | 871.6 | 494.0 | 605.7 |
| 中国大陆 | 368.1 | 459.5 | 589.2 | 317.9 | 570.2 |
| 新西兰 | 388.4 | 314.9 | 394.0 | 261.9 | 450.4 |
| 印尼 | 252.6 | 363.3 | 402.7 | 312.4 | 366.7 |
| 总进口额 | 4 877.6 | 5 488.3 | 4 976.0 | 3 316.7 | 5 053.5 |

资料来源：“台湾对外贸易局”

五、家具生产、消费和进出口情况

台湾家具生产规模相当可观，2008 年产值高达 26.83 亿美元，2009 年受全球金融危机影响降至 21 亿美元，2010 年恢复至 24.1 亿美元（表 5）。2010 年台湾家具出口额、进口额和消费额分别为 11.98 亿、3.86 亿和 15.98 亿美元，其中进口家具的 46% 来自中国大陆，其余来自日本、印尼、意大利、越南、德国、泰国、马来西亚、美国和波兰等。

表 5 2004-2010 年台湾家具生产、消费和进出口额 (亿美元)

| 分类 | 2004 年 | 2005 年 | 2006 年 | 2007 年 | 2008 年 | 2009 年 | 2010 年 |
|----|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| 生产 | 23.19 | 24.22 | 25.58 | 26.21 | 26.83 | 21.00 | 24.10 |
| 出口 | 11.85 | 11.94 | 11.91 | 12.46 | 12.31 | 9.71 | 11.98 |
| 进口 | 2.81 | 3.17 | 3.15 | 3.50 | 3.58 | 3.17 | 3.86 |
| 消费 | 14.14 | 15.45 | 16.82 | 16.82 | 18.11 | 14.48 | 15.98 |

资料来源：国际工业研究中心（CSIL）

六、市场前景和机遇

随着台湾地区经济的稳定增长和收入水平的提高，预计今后几年木制品如高档家具、DIY 家具（个性化家具）、硬木地板、装饰品及木质建筑结构材等的进口量有望增加。这些产品的进口额在过去 10 年已经出现显著增长。此外，建筑业对胶合板的需求量也将增加。

政府资助的绿色建筑计划（GBP）对执行绿色建筑标准（如使用木质建筑材料）的公司给予补贴，这也将为台湾的木材产品行业带来机遇。台湾的法律规定，资金超过 5 000 万美元的政府大楼的建设必须采用绿色建筑标准。有关木材环保属性（特别是减少温室气体排放）的详尽研究，也鼓励建筑师们在设计和施工中使用木材替代其他建材。据台湾绿色建筑委员会统计，迄今台湾已有 500 多幢绿色建筑。另外，台湾地震频繁，也促进了木材被用作建筑材料。（徐芝生）

巴西总统否决了新森林法的部分条款

美联社圣保罗 5 月 25 日报道：巴西总统迪尔玛·罗塞芙当日否决了新森林法草案中放松对亚马孙雨林保护的部分条款。政府认为总统的否决有利于防止毁林的加剧，但环保人士对此仍然不满意，他们要求彻底否决这部新的森林法。他们认为对法律的任何削弱都会置这片世界最大的雨林于危险中。政府官员说仅仅部分地否决这个法案还远远不足以使巴西有效地制止亚马孙和其他生物群落所受到破坏。

巴西农业部长门德斯·里贝罗和其他官员说，政府否决了法案中的 12 处内容，另外还修改了 32 处内容，其中包括要求大林主在其非法采伐的地方补种林木，但对小林主并未提出这样严厉的要求。罗塞芙总统早就表示过她希望有一个对亚马孙和其他地区的土地少的、贫困的农牧民不那么苛刻的法律。新森林法现已返回到联邦议会，立法委员们可以在 30 天内以简单多数的投票结果推翻罗塞芙总统的修改方案，但人们认为这种情况出现的可能性不大。

亚马孙雨林可以吸收容纳大量的二氧化碳，因此被认为是防止气候变暖的最重要的天然屏障。巴西的温室气体排放总量中有 75% 是因雨林皆伐、植被烧除和倒木腐朽产生的。巴西每年大约排放 4 亿 t 的二氧化碳，是世界第 6 大二氧化碳排放国。

巴西旧森林法具有世界上最严格的环境保护条款。然而，巴西强大的农业游说团体花费 10 余年时间对这部法律进行修订，并在上个月获得议会通过。联邦议会通过的这个法案允许小农场主和牧场主在靠近河岸和山顶的土地上从事生产活动。环保人士认为，森林法的修改是灾难性的，因为它发出了强烈的负面信息，会导致更严重的毁林，使防止毁林的措施落空。但法案的支持者说，该法案给了巴西那些由于严格的环境限制而被迫放弃土地的小农们长久以来一直需要得到的帮助。该法案在参众两院都得到了大部分人的支持。法案的支持者说，

近来毁林的减少说明只要能更有效地实施环境保护措施，对森林法做一些务实的修改并不会导致新的森林破坏，而实际上巴西政府一直忽视了这些环保措施的落实。参议院的法案版本对一些环境敏感的地区给予了更多保护，但呈送给总统的是众议院所通过的版本，这个版本进一步放松了有关的法律限制，总统认为这个法案不足以防止毁林。

巴西的亚马孙雨林已经被破坏了 20%。但是，从 2008 年开始，巴西政府逐步提高了森林管理力度，通过卫星影像来追踪毁林情况，一旦发现毁林，则会以最快的速度派出环境警察前往处理。从 2010 年 8 月到 2011 年 7 月，毁林面积降至历史记录的最低点，被砍伐的森林减少到 6 240 km²。但是，巴西政府现在只有 1 400 名环境警察，因此环保人士担心森林破坏的情况难以进一步得到遏制，甚至有可能因为新森林法放松了限制而使毁林再次增加。修订案的反对者说，尽管政府的执法行动确实减少了毁林，但一些暂时性的经济因素也发挥了作用。例如，由于全球经济危机的发生，美国和欧洲对亚马孙地区生产的牛、大豆、木材和铁矿石的需求减少了，但是一旦世界经济得到恢复，对这些产品的需求有可能会增加或导致大规模森林破坏的再次爆发。

巴西联邦议会通过的森林法案中最引起争议的是放弃了对河岸以及河道两侧 30~100 m 内林带的保护。提交给总统的版本中仅提出小的河流两岸要保留 15 m 宽的林带。

巴西环境部长特谢拉说，罗塞芙总统已经根据参议院的法案版本提出修改意见，这意味着保护河岸的条款将被恢复。（周吉仲）

老挝大力推进植树造林

老挝《万象时报》网（www.vientianetimes.org.la）5 月 18 日报道：老挝农林部鼓励政府团体、私人公司和个人种植更多的树木以提高森林覆盖率，希望今年能营造 3 万 hm²的用材林和乡土树种林。老挝农林部林业司负责人 5 月 17 日对《万象时报》记者说，政府已准备

工业用、观赏用和乡土树种苗木 1 200 万株用于雨季造林。

截至目前，已清理土地约 1.7 万 hm^2 用于营造用材林，主要的用材树种是橡胶树、桉树和沉香木。另外，还有一些用材林造林地无需清理，可以在现有植被的基础上种植苗木。保护区需要种植乡土树种，道路两侧、公园、花园内要种植观赏树种。培育的乡土树种苗木有紫檀等。林业司正在指导各省林业部门为种植乡土树种准备造林地以迎接老挝植树节（6 月 1 日）。

农林部每年制定年度植树造林目标，去年的造林目标是 3 万 hm^2 ，但实际造林面积超过 3.85 万 hm^2 。其中，2.45 万 hm^2 是私人公司营造的，政府部门造林不足 8 000 hm^2 ，普通群众造林仅 6 500 hm^2 。农林部还与中央和地方各部门共同恢复退化林地 26 万 hm^2 ，略低于既定目标 33 万 hm^2 。

林业司负责人说：“从以往情况看，政府和个人种植树木的成活率约为 65%，而公司种植树木的成活率则高达 80%~100%。”

老挝的森林面积总计为 1 650 万 hm^2 ，其中用材林为 309 万 hm^2 ，保留林为 470 万 hm^2 ，其余的为保护林。老挝近年来没有进行过森林资源清查，根据估计，目前的森林覆盖率大约在 50%左右。政府计划到 2015 年和 2020 年将森林覆盖率分别提高到 65%和 70%。(周吉仲)

ITTO/CBD 中部非洲国际培训项目获资金支持

国际热带木材组织（ITTO）网站 1 月 25 日报道：当日，ITTO 与日本政府签署了谅解备忘录，由日本政府提供 2.78 亿日元资助，用于国际热带木材组织和生物多样性公约组织（ITTO/CBD）中部非洲森林可持续经营和生物多样性培训项目。

该项目由中部非洲林业与环境培训机构网络（RIFFEAC）负责，重点是提高中部非洲国家森林可持续经营和生物多样性保护的培训水平。项目将由喀麦隆、中非共和国、刚果（金）、加蓬和刚果（布）的

7 个 RIFFEAC 培训机构来完成。除了编写培训材料和培训人员之外，该项目还将对所需的培训基础设施的建设提供必要支持，并致力于提高对《ITTO/IUCN 热带用材林的生物多样性保护和可持续利用指南》的执行能力。

这个为期 5 年的项目将在 2016 年结束。项目的实施将使该地区每年缺少 620 名合格林业管理人员的现状得到缓解，同时还将改善这 5 个国家之间及其与中部非洲森林委员会其他成员国之间的信息交流。

该项目是 ITTO 和 CBD 关于热带林生物多样性可持续管理和保护合作计划的组成部分。该计划同时也正在为泰国和柬埔寨两国交界处的翡翠三角地区的跨国保护项目提供支持。

ITTO 执行主席埃马纽埃尔·泽·梅卡在签署谅解备忘录后说：“人力资源开发对实现森林可持续经营和保护生物多样性的重要性是怎样强调都不过分的。这个项目由于得到了日本、瑞士和比利时等国的慷慨支持，必将使刚果盆地国家具备将其所拥有的宝贵森林资源和丰富的生物多样性保存下去的能力。”

CBD 执行秘书艾哈迈德·朱格拉夫也表示：“这是生物多样性公约组织第 1 次对森林可持续经营的能力建设给予积极支持。我们坚信这个项目将有利于实现生物多样性保护和可持续利用这两个主要目标。这将惠及中部非洲各国人民及其后代。我赞赏各捐助国政府对 ITTO 与 CBD 合作项目所给予的支持。”

以当时汇率计算，日本政府的捐助额在项目总预算 440 万美元中占 82%。项目的实施工作将在未来的几个月内开始。（周吉仲）

【本期责任编辑 徐芝生】