

2012 · 32

中国林科院林业科技信息研究所

2012年11月20日

保加利亚总统一票否决《森林法》修正案

巴西取消了新森林法中最有争议的修订内容

保加利亚森林资源与造林近况

匈牙利着手建立国家森林认证体系

通过激励计划发展农用林业

欧盟木材产品市场状况

全球原木价格持续下跌

保加利亚总统一票否决《森林法》修正案

索菲亚全球新闻网 2012 年 6 月 16 日消息: 保加利亚总统罗森·普列内利耶夫 (Rossen Plevneliev) 6 月 16 日一票否决了富有争议的《森林法》修正案。

该修正案于 6 月 13 日通过了议会的批准。消息一出, 引起国内一片哗然。反对修正案的抗议集会将首都索菲亚最繁华的街道整整阻塞了 3 天。

修正案因允许在小面积森林和河滨森林进行不受控制的采伐且采伐后无须及时更新等而受到争议, 最受争议的问题是, 不再要求度假村开发商持有以前曾严格控制且费用高昂的土地用途变更许可证, 即在国有林地上兴建滑雪场及其配套设施无需事先取得土地用途变更许可证。仅此一项, 修正案可以为滑雪场开发商节省上千万新列弗。

罗森·普列内利耶夫总统随后发表声明, 就其一票否决修正案的原因解释道: “保加利亚公民反对修正案的某些规定, 说明保加利亚社会各界就农地和森林的利用、管理与所有权方面的规定并未达成一致意见。由于在法律制定过程中没有开展广泛的对话, 因此这种反应是正常的。单方面的决定不会建立信任, 也不能达成法律的既定目标。没有公民社会的积极参与, 对保加利亚自然财富产生长远影响的法律规定就不能通过。”

抗议者聚集在索菲亚最繁华的奥罗夫大道, 要求总统一票否决该修正案。内阁向他们解释道, 修正案的目的是通过保持森林国有的方式来保护森林, 但这显然不能让抗议者信服。他们认为, 修正案是为特定既得利益者服务, 让他们不花分文就可以在保护林中扩大其产业。

罗森·普列内利耶夫总统称, 他愿意为滑雪场的经济发展创造一个有利的环境, 因为滑雪旅游是保加利亚欠发达山区发展经济的一种主要形式, 但在实现经济发展目标的同时应兼顾环境保护。

总统一票否决所影响的不仅仅是备受争议的修正案, 而是整部法

律。这将要求议会对《森林法》重新投票。如议会以简单多数通过，则可以推翻总统的否决。但鉴于目前的抗议规模和博伊科·波利索夫总理支持环保组织的声明，这种情况不太可能发生。（陈洁）

巴西取消了新森林法中最有争议的修订内容

国际热带雨林与环境保护网（news.mongabay.com）2012年10月19日报道：巴西新森林法最终已由总统迪尔玛·罗塞芙签署，并开始生效。

罗塞芙总统在10月17日否决了森林法中的9个条款（包括代表农业方面利益的议员提出的一些最引起争议的修订内容）后于次日签署通过了这部法律。新森林法要求土地所有者必须补植被非法砍伐的数百万公顷林地，还保留了关于亚马孙雨林地区私有土地的森林覆被率须保持在80%以上的条款。按照过去的法律，河流两岸和山脚下的森林不能计算在80%的森林覆被率之内，但修订后的森林法允许土地所有者将其计算在内。

新森林法还要求土地所有者参加登记注册，向政府说明其林地资产的数量和所在位置，这样可以使政府更好地区分合法采伐和非法采伐，并按照环境条例进行跟踪管理。没有登记的土地所有者没有资格得到农业贷款和国家给予的其他帮助。

环保人士和农业集团立即对这部法律表示异议。下议院的农业利益团体认为这部新法律是“违宪”的，而绿色和平组织则认为新的森林法对亚马孙地区构成了威胁。

绿色和平组织的活动家杰西卡·米勒（Jessica Miller）在绿色和平组织呼吁全球实现“零毁林”的博客中写道：“罗塞芙总统忽视了巴西人民的诉求，最终签署了使亚马孙面临毁灭的新法律。”

但是，巴西环境部长伊萨贝拉·特谢拉（Izabella Teixeira）认为，这部新法律并无赦免或鼓励“非法采伐森林”之意。

2004 年以来，巴西亚马孙地区的毁林率一直呈明显下降的趋势，但环保人士担心新森林法会使这种趋势逆转。他们指出，根据巴西政府公布的数据，过去 2 个月中非法采伐已明显增加。（周吉仲）

保加利亚森林资源与造林近况

据保加利亚农业与食品部《2011年农业发展状况》报告：2010年保加利亚林地面积为413.81万hm²，其中包括森林面积376.13万hm²（乔林373.75万hm²、矮林2.38万hm²）、无林地7.08万hm²（火烧迹地2 818 hm²、采伐迹地5.76万hm²和荒地1.03万hm²）和其他林地30.61万hm²。与2009年相比，林地面积增加了7 251 hm²，森林面积也增加了1.22万hm²，无林地减少了4 919 hm²。森林面积增加的主要原因是新建森林牧场、荒山造林、重新评估非宜林地后将其纳入森林范畴及个人或狩猎场在无林地造林等。

在森林面积中，落叶阔叶林为261.51万hm²，占69.5%；针叶林114.58万hm²，占30.5%。按起源划分，天然林为292.43万hm²（针叶天然林47.87万hm²，约占16.4%）；人工林为81.7万hm²（针叶人工林66.71万hm²），约占81.7%。与2009年相比，针叶林面积减少了804 hm²，主要原因是针阔混交林中的针叶树逐渐成熟并已进入采伐期。

林地按功能划分为3种类型：①商品林255.46万hm²，占61.7%；②防护林和休憩林92.02万hm²，占22.3%；③位于自然保护区的林地66.33万hm²，占16.0%。与2005年相比，商品林减少了22.26万hm²，而防护林和休憩林及位于自然保护区的林地增长了28.43万hm²，这是因为保加利亚加入了欧洲自然保护区网络（Natura 2000）以及推动了贝拉斯沙自然公园的建立。

按权属划分，林地可分为国有林地306.68万hm²，占74.1%；公有林地50.37万hm²，占12.2%；私人所有的林地42.19万hm²，占10.2%；私营公司所有的林地2.99万hm²，占0.7%；宗教团体所有的林地2.32

万hm²，占0.6%。此外，还有9.26万hm²农田林，占2.2%。农田林面积正逐年增长，主要是弃耕地或未利用农地上林木的自然扩展。

2010年保加利亚投入造林资金1 175.9万新列弗，其中国家预算投入784.5万，国有林场及国有狩猎场投入334.9万，农村发展项目投入56.5万。在新增造林面积中，国有林为1 135 hm²，私有林为22.3 hm²。

2011年完成造林整地295.4 hm²。为提高造林质量，8个国有苗圃共生产容器苗24.4万株。2010年由于财政投入不足，不得不中止了水土保持林造林项目，只新建成702 hm²水土保持林。营林投入不足，造林面积减少且投入预算不断更改，致使大量幼苗闲置不用。尽管可更新的采伐迹地和火烧迹地面积增加，但由于预算减少，造林项目停工，大量人力物力被闲置。

2011年，根据国有林场财务计划，为防止土壤侵蚀，将恢复因林火及其他自然灾害而受灾的1 422 hm²森林，这比2010年减少305 hm²。造林用苗木产量为1 750万株，也比2010年减少2 010万株。

(陈洁)

匈牙利着手建立国家森林认证体系

森林认证认可计划(PEFC)网站(www.pefc.org)2012年10月25日报道：匈牙利是欧洲少数几个以私有林为主但没有建立国家森林认证体系的国家之一。上个月，匈牙利宣布开始建立符合PEFC原则的认证体系。

9月7日，西匈牙利大学邀请各相关行业和部门的代表在靠近奥地利边境的索普朗举行了一次会议，探讨PEFC自下而上的认证体系的建立方式所能产生的效益。PEFC的认证体系要求各国按照国际规定的条件建立本国的森林认证标准和在国家层面上独立进行森林认证管理工作。

会上，奥地利、德国、斯洛伐克和斯洛文尼亚等国PEFC机构的

代表从各自国家森林生态系统的特点、法律和管理体系以及社会经济因素的角度，介绍了本国森林认证体系的特点。这些经验为匈牙利的政府部门、林业界、公司、研究机构及非政府组织的代表讨论如何开展 PEFC 认证以及如何从其他国家的实践中汲取教训提供了参考。匈牙利的私有林地大约有 90 万 hm^2 ，占林地总面积 45%。大多数私有林主拥有的林地面积不到 1 hm^2 ，拥有林地 5 hm^2 以上的林主只占总数的 4%。

由于林地所有权比较分散，匈牙利 85% 的森林没有得到认证。与会者一致认为，建立符合 PEFC 要求的专门为小林主而设计的国家森林认证系统，对于推进匈牙利的森林认证有巨大的潜在作用。

匈牙利在 2002 年就已开始考虑建立 PEFC 认证体系的问题。当时，PEFC 要求必须有一个独立于国际 PEFC 组织之外的“国家管理机构”来统管全国的森林认证工作，但匈牙利林权私有化历史很短，1992 年以前几乎没有私有林，所以目前缺乏一个可以承担这项工作的强有力的协会组织。

在过去的几年中，私有林主、承包商和林业专业人士对 PEFC 认证的兴趣日益提高。西匈牙利大学最近开展的关于 PEFC 认证在匈牙利的可行性的研究结果表明，一些利益相关者对 PEFC 所能带来的好处产生了极大的兴趣。

在这种形势下，由西匈牙利大学建立的研发机构 ERFARET 在“2012 PEFC 协作基金”的支持下，开始按照 PEFC 的要求建立匈牙利国家森林认证体系。该项目还得到了匈牙利私有林主协会（MEGOSZ）、匈牙利林业和木材工业联合会（FAGOSZ）以及奥地利 PEFC 组织的支持。

西匈牙利大学的斯奇伯纳（Endre Schiberna）说：“这次会议是我们在匈牙利建立 PEFC 体系的第一步。我们的目标是在建立符合 PEFC 要求的匈牙利国家森林认证体系的过程中提高私有林主、管理人员以及产业界的能力，在全国范围推进 PEFC 认证的开展。”（周吉仲）

通过激励计划发展农用林业

世界农用林业中心网站 (worldagroforestry.org) 2012 年 10 月 25 日报道: 尽管农用林可以带来综合效益, 但是对于农民来说, 营造和维持农用林是有困难的。世界农用林业中心的科学家正试图通过激励的手段来改变这种状况。

农用林业确实给国家和农民带来了不少好处。根据世界银行 2007 年的报告, 在发展中国家, 农用林业对农业生产总值的贡献率是 29%, 有 65% 的农村劳动力从事与农用林业相关的工作。农用林业是 30 亿人的主要生活来源。然而, 尽管农用林业具有可行性, 但其普及推广受到一些因素的制约, 如投入不足、信息不足和缺少市场激励机制等。

在菲律宾, 小农的数量占农业人口的 90%, 占国家劳动力总量 21%, 是农业的主力, 但他们对经济增长的贡献能力没有得到充分发挥。他们以十分有限的资源来满足社会对于粮食、纤维和环境服务的需求。在这种现状下, 是否可以通过一些激励机制来成功地鼓励小农采纳和坚持农用林业体系呢? 清洁发展机制 (CDM) 和减少因森林退化和毁林导致的排放 (REDD+) 等国际项目都提供了一些可以使小农从中受益的方法, 其中包括直接为树木储碳付费的方式以及诸如技术培训和提供技术设施等非现金形式的鼓励措施。但是, 这些项目实施起来过于复杂, 难以适合于每个国家和小农的特殊需要。

专家们对各国的项目进行了研究, 结果发现直接和间接的激励对于促使小农采纳农用林业生产方式都是有效的。例如, 在菲律宾的 Lantapan, 农民们在当地政府的鼓励下在类杜茎鼠李木 (musizi) 树下种植四季豆。据农民讲, 在树下种植蔬菜可以获得良好的产出。但是, 农民们同时也面临着资金和管理方面的风险。在林中种植蔬菜的做法比较容易受气候变化的影响, 而且还存在着作物与树木争夺光照、营养和水的问题。采用农用林业体系的初期投入成本就是一个很大的问题, 更不用说农作物市场波动和木材价格不确定性的影响了。为解决这些问

题，政府通过各种激励措施提供外部支持，并且成功地打入了全球碳市场。

科学家们的研究得出的结论是激励手段可以对小农有所帮助，可以刺激对农用林业的投资。为了提高效率，各国政府应当推动针对小农的国际性碳激励计划，简化参与这些计划的规则。各地的政府机构也应当通过制定适合针对本地情况的计划来满足小农户的需求。

最后一点，要想让小农户最大限度地享受到农用林业带来的好处，就必须要通过有效的协调与联络工作来协调好全球、国家和各地区的激励机制。
(周吉仲)

欧盟木材产品市场状况

马来西亚的《木材工业》2012年第8期报道了欧盟木材产品的生产和贸易情况。

一、木材产品的生产

工业原木、胶合板、单板和刨花板产量2008年均出现大幅下降，但2009年出现强劲反弹并创5年新高，而纤维板产量则持续下降。锯材产量2007年为1.49亿 m³，2008年下降30%至1.051亿 m³，2009年恢复至1.417亿 m³（表1）。

表1 2005-2009年欧盟木材产品生产量（m³）

产品	2005年	2006年	2007年	2008年	2009年
工业原木	540 184	505 184	378 824	332 836	540 216
锯材	104 719	112 715	149 036	105 065	141 768
胶合板	4 143	4 348	4 503	3 966	7 337
单板	1 440	1 573	1 574	1 470	2 008
刨花板	40 388	41 978	44 630	41 472	47 081
纤维板	15 357	12 502	18 575	16 786	12 704

资料来源：FAO

二、木材产品进口

欧盟进口多种木材产品，其中以家具、锯材、原木和胶合板为主。

1. 原木进口

欧盟原木进口额 2011 年为 12 亿美元，2012 年 1-5 月为 4.331 亿美元，俄罗斯是主要供应国（表 2）。

表 2 2007-2012 年欧盟原木进口额（万美元）

供应国	2007 年	2008 年	2009 年	2010 年	2011 年	2012 年 1-5 月
挪威	6 529	6 961	6 090	6 621	10 215	6 194
俄罗斯	109 162	107 248	19 923	30 635	33 467	10 937
瑞士	14 874	13 928	9 215	8 818	1 167	4 111
加蓬	15 990	15 172	8 362	2 392	552	178
美国	16 934	11 856	5 795	7 447	7 800	3 767
乌克兰	10 342	9 485	6 561	10 348	12 922	5 059
总进口额	240 317	215 634	80 557	104 523	118 729	43 312

资料来源: WTA (国际贸易统计数据库)

2. 锯材进口

欧盟进口锯材的主要供应国是俄罗斯和美国。2011 年欧盟进口锯材 35 亿美元，其中俄罗斯占 8.567 亿美元。2012 年 1-5 月，欧盟进口锯材 13 亿美元（表 3）。

表 3 2007-2012 年欧盟锯材进口额（万美元）

供应国	2007 年	2008 年	2009 年	2010 年	2011 年	2012 年 1-5 月
乌克兰	16 052	16 389	16 535	17 881	21 960	8 065
俄罗斯	154 354	96 513	68 784	84 131	85 665	31 416
美国	73 862	61 349	40 742	47 348	45 474	16 648
马来西亚	39 581	37 465	24 213	24 862	25 871	9 341
喀麦隆	45 681	42 660	23 652	26 944	31 946	13 601
总进口额	587 394	474 090	296 915	335 420	348 269	133 141

资料来源: WTA

3. 胶合板进口

欧盟进口胶合板的最大供应国是中国和俄罗斯。2012 年 1-5 月欧盟从中国和俄罗斯分别进口 2.022 亿和 1.925 亿美元胶合板（表 4）。

表 4 2007-2012 年欧盟胶合板进口额（万美元）

供应国	2007 年	2008 年	2009 年	2010 年	2011 年	2012 年 1-5 月
中国	68 063	58 542	28 816	40 270	49 736	20 215
俄罗斯	51 599	45 468	27 302	36 839	49 360	19 249
巴西	44 089	45 167	27 242	29 806	28 242	15 204
马来西亚	13 857	16 671	10 749	10 629	8 392	3 459
智利	8 602	12 749	9 365	10 198	13 716	3 555
总进口额	223 931	217 126	127 874	156 703	180 579	74 339

资料来源: WTA

4. 纤维板进口

欧盟纤维板进口的最大供应国是瑞士，其次为中国。2011年，欧盟纤维板进口额为3.093亿美元，其中瑞士占有份额为1.522亿美元，占总进口额49%；2012年前5个月进口额为1.223亿美元，瑞士占有份额为5802万美元，占总进口额47%（表5）。

表5 2007-2012年欧盟纤维板进口额（万美元）

供应国	2007年	2008年	2009年	2010年	2011年	2012年1-5月
美国	854	925	1 224	1 300	1 195	416
瑞士	15 196	16 032	10 585	14 544	15 217	5 802
中国	4 780	6 680	3 176	3 634	5 186	2 127
挪威	3 341	3 752	2 977	3 120	3 297	1 307
巴西	1 992	2 195	1 576	1 109	689	269
总进口额	38 882	37 844	25 091	29 563	30 926	12 230

资料来源: WTA

4. 家具

欧盟是世界上主要的家具进口地区。进口家具的主要类型包括餐厅家具、客厅家具、软垫座椅、休闲家具及家具部件。欧盟进口家具的主要供应国是中国、越南、土耳其、印尼及美国（表6）。其中，中国是欧盟进口家具的最大供应国。在2007-2011年欧盟进口家具总额中，中国占有52.1%，越南占5.57%，印尼约占5.25%，土耳其占5.04%。

表6 2007-2012年欧盟家具进口额（万美元）

供应国	2007年	2008年	2009年	2010年	2011年	2012年1-5月
美国	45 113	43 225	41 482	45 311	57 172	24 653
中国	826 030	908 655	762 932	948 141	943 994	439 233
土耳其	82 593	100 105	75 363	75 730	90 970	37 485
越南	95 973	108 666	82 958	91 177	90 728	48 206
印尼	112 810	105 060	74 843	81 991	67 718	31 025
总进口额	1 729 782	1 836 420	1 456 669	1 694 371	1 703 740	760 807

资料来源: WTA

三、欧盟木材产品市场的影响因素

1. 国际市场需求

全球经济复苏疲弱，欧元区危机的深化增加了市场的不确定性，新增建筑数量远低于危机前的水平。欧盟木材原料和木材产品对亚洲的出

口在一定程度上弥补了欧盟区对林产品需求的不足。工业原木消费量于 2010 年和 2011 年连续 2 年回升，但仍比 2008 年金融危机之前的水平低 14%。欧盟区域内，原木消费量增幅最大的是独联体地区。俄罗斯和乌克兰的锯材厂和胶合板厂生产量的提高使独联体地区 2011 年工业原木需求量增长了 14%。

2. 欧盟木材法规

《欧盟木材法规》将于 2013 年 3 月 3 日生效。该法规要求运营商“尽职调查”，提高“产销监管链”的“可追溯性”，以消除欧洲市场的非法木材产品。尽职调查的核心概念是，运营商承担风险管理，避免非法采伐木材或含有非法采伐木材的产品流入欧盟市场。必须通过档案资料清楚地确定产品的供应商和客户。

该法规涵盖的木材产品范围广泛，包括实木产品、地板、胶合板、纸浆和纸，但不包括回收产品以及书籍、杂志和报纸等印刷品。该法规适用于进口和国内生产的木材和木材产品，对所有 27 个欧盟成员国具有法律约束力。

3. 欧盟 FLEGT 行动计划的自愿伙伴关系协定

欧盟森林执法、施政与贸易（FLEGT）行动计划通过多种措施禁止非法木材进入市场，推进合法来源的木材产品的供应，提高市场对负责任采购木材的需求。自愿伙伴协议（VPAS）是 FLEGT 行动计划的重要组成部分。欧盟和木材出口国之间的 VPAS 双边协议，旨在保证出口到欧盟的木材的来源是合法的，并支持伙伴国改善其对自己国家林业部门的监管和治理。

4. 其它相关国际政策

欧洲、美国和亚太地区陆续出台了绿色建筑法规，对木制品、经过认证的木制品和建筑材料的选择产生很大影响。森林认证计划也对各国的政策法规（如美国《雷斯法案》和《欧盟木材法规》的尽职调查制度）做出积极响应和修改，对林产品市场也将产生新的影响。（徐芝生）

全球原木价格持续下跌

美国《全球木材和木制品市场动态》2012年第9期报道：2012年第2季度，全球针叶锯材原木价格持续下跌。根据全球20个地区锯材原木价格编制的全球锯材原木价格指数，在过去17年来一直保持高水平上，但在2011年第2季度后出现了连续4个季度的下滑，已跌至每立方米82.9美元，2012年第2季度全球锯材原木价格指数与第1季度相比下降3.4%，与去年同期相比下降11.5%。从区域来看，除了美国西部和加拿大不列颠哥伦比亚省这2个地区受益于2012年上半年亚洲出口市场和美国市场需求的强劲拉动，原木价格不降反增，全球其他地区的原木价格都呈下降趋势。以美元计算，2012年第2季度原木价格下降幅度最大的国家是巴西、日本、捷克、瑞典和俄罗斯。由于欧洲不少国家持续的金融危机，欧洲锯材消费量持续下降，锯材原木的需求量和原木价格也连续12个月下跌。2012年第2季度与去年同期相比，原木价格平均下降了14%左右。其中北欧国家的原木价格降幅最大，达18%。与原木价格相比，欧洲锯材价格下跌幅度较小，2012年第2季度与去年同期相比平均下降了8%左右。尽管过去几个月锯材价格已有轻微上扬，但是仍低于过去3年以来的平均价格水平。

但是，如果与2010年同期相比，大多数欧洲国家2012年第2季度的锯材价格仍处于高位，尤其在东欧和中欧国家。例如，波兰原木的平均价格比2年前提高了32%；奥地利锯材厂的原木成本则上升了15%。只有瑞典和挪威2个国家的原木价格与2年前相比出现了下降。

（胡延杰）

【本期责任编辑 徐芝生】