

2013 · 5

中国林科院林业科技信息研究所

2013年2月20日

全球木材市场存在远离热带木材的趋势

欧盟热带木材进口量下降**12%**

委内瑞拉森林政策与行动措施

菲律宾政府将气候变化问题列为**2013**年工作重点

加纳木材产业受到衰退和森林调控的双重打击

德国热电联供义务化和小规模优惠措施拉动山村活力

法属圭亚那森林近况

世界首个集体林 **REDD** 项目通过 **VCS** 验证

圭亚那提高原木和方材的出口税

全球木材市场存在远离热带木材的趋势

据国际木材贸易在线杂志 (www.ttjonline.com) 2013 年 1 月 19 日报道: 在日本召开的国际热带木材组织 (ITTO) 贸易咨询小组 (TAG) 会议上, 欧洲木材贸易联合会 (ETTF) 秘书长安德烈·德波尔 (André de Boer) 指出: 目前市场正逐渐远离热带木材。同时, 针对从事热带木材业务的进口商, 安德烈·德波尔还明确提出了以下观点:

1. 统计数据表明, 市场存在远离热带木材的趋势 (即热带木材的市场份额正日益萎缩)。

2. 虽然还需要进一步进行数据分析并长期监测热带木材市场的发展, 但最近的趋势表明, 这一风险正日益凸显。

3. 作为全球最大市场之一的日本, 制定日本合法木材倡议并将其作为一种帮助企业从供应链中甄别非法木材的措施, 值得赞赏。日本的这个倡议很重要, 因为日本是世界最大的市场之一, 而且这个倡议受到美国和欧盟的欢迎。但是, 该倡议只是一个自愿性方案, 而且仅对日本全国木材组合联合会的会员有效, 其效果有待进一步验证。(胡延杰)

欧盟热带木材进口量下降12%

据国际木材贸易在线杂志 (www.ttjonline.com) 2013 年 2 月 5 日报道: 国际热带木材组织 (ITTO) 的统计数据显示, 2012 年 1-9 月欧盟热带锯材进口量下降 12%, 仅为 77.8 万 m³。虽然 2012 年第 4 季度的数据尚未发布, 但是 ITTO 预计 2012 年欧盟热带锯材的进口总量甚至将低于 2009 年由于受金融危机影响创下的历史最低点。

由于欧盟各国集中在非洲国家采购热带材, 2012 年欧盟来自马来西亚的热带锯材进口量下降最为明显, 降幅达 31%; 其次是巴西, 降幅达 15%。另外, 从产品来看, 欧盟热带阔叶材木线产品的进口量下降最为明显, 而热带层积材进口量保持稳定。(胡延杰)

委内瑞拉森林政策与行动措施

1998年，委内瑞拉全国森林政策提交全国森林资源委员会进行审议。该政策强调森林的社会和环境服务及功能，要求在森林经营中引入社会和环境效益评价体系。之后，为恢复、保护和可持续利用森林资源，促进社区参加森林发展，又制定了林业发展任务和国家森林规划。

一、林业发展任务

林业发展任务旨在提高人们（特别是农村地区居民）的环保意识，增强对森林重要性、生态平衡和恢复退化林地的认识，建立一整套环境道德观，提高人民生活质量。

林业发展的主要任务是促进当地社区参加森林保护，在各地组织成立保护委员会，建立新的森林发展机制，以促进森林的恢复、保护和可持续利用，从而提高当地人的生活质量。

林业发展的总目标是，通过恢复营建保护性森林、调整农业产业结构、开展水域的综合管理和可持续利用，在全国范围内恢复、保护和经营森林；协调各方力量，特别要促进当地社区的积极参与，从而在森林保护方面形成跨越式发展。具体目标是促进森林的可持续利用，增加森林面积，恢复森林景观，保护生物多样性，确保清洁水源，改善农林结构体系，形成新的环境道德观。

二、国家森林规划

委内瑞拉政府于2003年6月制定的国家森林规划，分析了国内林业资源发展和管理状况，规定了林业中长期发展目标，并在森林资源保护、林业经济发展、天然林保护和生产、人工林发展和生产及其他方面制定了具体的政策和行动措施。

1. 森林资源保护和发展

委内瑞拉政府认为，森林是国家及其社会经济发展的基本资源和必需品。因此，政府通过正式和非正式林业教育及法律框架和实施计划等来保护和发展森林，并加强生物多样性保护和可持续利用，进而发挥森

林在减缓气候变化、提供社会经济产品和服务方面的作用。同时，大力推进人工林的多功能经营和管理。人工林不但要提供林产品，还必须在保护土壤、碳汇、改善景观、保护农田和附近的天然林等方面发挥作用。推动人工林、药草和灌木的发展，并确保城镇居民拥有清洁水源。此外，在发展人工林时还要加强附近地区生态环境和野生动物的保护。

2. 林业经济发展

推动和鼓励林业可持续发展，并在林业资源丰富的地区强化林业发展对地区经济的拉动作用，通过充分利用森林资源推动当地社会对森林富有成效的利用，生产高附加值产品和具有国际竞争力的林产品，为当地社会提供更多的就业岗位。在天然林和人工林的保护、经营和监管及林产品生产、营销和出口方面促进公有和私营部门的合作，以推动产业发展，推动国家经济发展。

3. 天然林保护和生产

将天然林保护和农村地区的发展有机地结合起来。在农村地区保护天然林的同时，促进农业、畜牧业和林业的综合利用和可持续利用，以解决土地利用方面的冲突和矛盾，并加强生物多样性的保护。

针对生产性天然林，制定森林可持续经营计划可持续经营计划，不但是为了保护天然林，同时也为了保证生产性天然林能够可持续地生产木材，以推动农村地区经济的健康发展促进木材的绿色生产，提高国际市场对委内瑞拉木材的认可。

为天然林的可持续发展和生产提供技术支持，提高科学管理。加强天然林可持续管理，力求天然林木材产品的多样化，不但要开展工业原木生产，还能生产锯材、镶木地板、家具和建筑木结构等产品。强调非木质林产品的生产和贸易，并将此作为保护和有效利用天然林、提高当地社区社会经济发展的一个重要途径。

4. 人工林和林业产业发展

委内瑞拉大力营建工业人工林，并以此为投资平台，吸引各类资本特别是养老金基金对林业的投资通过人工林的发展，推动地区经济发

展。委内瑞拉各部委联合制定和通过了《林业发展促进法案》，其中规定：①采取财政、税收和行政措施以鼓励私有部门、当地社区组织等投资营建工业人工林和农林系统；②审定和修改现有的人工造林和采伐利用的法规；③2003-2007年每年投资3 000万美元，2008-2012年每年投资4 500万美元，以推动《林业发展促进法案》的实施，支持公有和私有部门对工业人工林和天然林的投资与管理；④推动人工林的可持续经营认证，以获得国际市场的认可；⑤成立全国再造林协会，依靠该协会鼓励和加强当地社区、合作社、私营公司和NGO组织参与再造林活动；⑥要求规划和发展部在莫纳加斯州南部和安索阿特吉州成立可持续发展特区，并制定《综合发展计划》，旨在加强现有人工林的经营和管理、发展下游产业及促进林产品的国内和国际贸易。该计划还对道路和港口等基础设施建设和服务以及干果类产品的生产做出了规定。

在条件成熟地区发展集群式林产工业。由科技部牵头，在莫纳加斯州南部、安索阿特吉州和玻利瓦尔州等实施地区性工业集群计划，并由生产和商务部促成全国住宅委员会和林产工业界达成协议，以刺激国内住宅建筑业对价廉的木材、家具等产品的需求。

此外，为促进林业科学技术发展，由科技部负责对相关林学院和林业研究机构提供资金支持，并加强政府部门、大学、科研机构的合作，实现林业科技现代化。

5. 林业相关方面的政策措施

重视森林认证的实施。由环境和自然资源保护部与农业和土地部联合建立工作委员会，推动森林认证的法律和制度建设，并实施绿色标签计划，对经营良好森林出产的林产品贴上绿色标签。同时，对进口木材的合法性和可持续性也提出了要求。

制定促进森林发展的政策措施。制定并执行天然林和人工林可持续性经营和生产标准，鼓励企业采用认证的原材料，并根据质量标准体系开展生产活动。进口木材原料时，应确保其产自经营良好的森林，并在生产链中保证不混入非认证或非认定木材原材料。（陈 洁）

菲律宾政府将气候变化问题列为**2013**年工作重点

汤姆森路透基金会门户网站 (www.trust.org) 2013 年 1 月 28 日转载警示网 (AlertNet) 消息: 极端天气的威胁日益严重, 而天气非常容易受到气候变化的影响。面对这种情况, 菲政府打算在 2013 年通过实施一系列的法律来降低灾害风险, 改进清洁能源生产, 适应气候变化。

菲律宾气候变化委员会秘书长赛林格 (Lucille Sering) 表示, 对于菲律宾来说, 气候变化是一个最重要的问题。菲政府已经制定和通过了很多法律, 今年的工作重点就是实施这些法律。她说, 政府已经开始改变原来的保守态度, 以积极的姿态制定了《2009 气候变化法》以及《2010 菲律宾灾害风险降低和管理法》。

去年, 阿基诺总统签署了建立 10 亿比索 (约合 2 450 万美元) “人民生存基金” 的法令。建立该基金的目的是实施本地气候变化行动计划以及使社会更好地应对气候导致的灾害。赛林格认为如何从私人 and 公共部门得到资助是该基金要解决的一个关键问题。她说: “今年, 政府要在私人部门开展一项运动, 让他们更多地参与气候变化的事务, 其中包括为人民生存基金提供支持。现在已经有些人对此事表示出兴趣。我们的目的是增强地方政府处理气候变化问题的能力。”

在 2013 年菲律宾的国家预算中, 政府已经预留了 120 亿比索 (2.95 亿美元) 用于编制包括多种灾害的灾害地图以及建立预警系统和其他基础设施, 以提高政府降低灾害风险的能力。

2013 年要实施的其他任务包括对各部门特别是农业部门抗灾脆弱性的评估, 扩大国家建设可持续城镇的 “生态城框架” 规模, 以及开展被称为 “绿世界” 的青年环保宣传运动。

菲律宾政府还将推行土地利用法案, 在土地利用决策中考虑气候变化和降低灾害风险的问题。同时, 菲律宾环境与自然资源部正在通过各种项目促进更新造林和提高城市和农村的空气质量。2013 年国家绿化项目的目标是植树 30 万 hm^2 。到 2016 年, 菲律宾更新造林面积将达

到 150 万 hm²。2013 年要落实的其他任务是推广清洁高效的燃料和加强固体废弃物的管理。

气候变化宣传网的召集人佩里亚 (Elpidio Peria) 认为, 要保证政府将气候变化作为工作重点的承诺落到实处, 资金是一个关键问题。他敦促政府先向“人民生存基金”投入不低于 10 亿比索的资金。他指出, 既然已经有了政策措施, 就应当正确地去实施。在气候问题上, 阿基诺总统本人今年应当采取积极的态度。他说: “为了使建立人民生存基金、降低灾害风险和其他应对气候变化的措施能产生效力, 菲律宾总统应当让政府部门感受到他本人对气候变化问题的关心。也许他应当出面组织召开气候变化委员会的会议。如果政府部门看到总统对气候变化问题感兴趣, 他们就会更好地实施和执行有关政策。”

佩里亚的观点得到了气候与可持续城市研究所副所长康斯坦蒂诺 (Renato Redentor Constantino) 的赞同。他认为, 如何分配和使用用于气候变化问题的公共资金是衡量政府工作重点的一个关键指标。他说, 阿基诺政府在起草包括气候变化问题的国家预算中做得非常好, 但各级行政管理部门必须要更加努力, 因为气候变化是地方政府和社会所面临的首当其冲的一个重大威胁。另外, 政府与民间团体良好的信息交流和合作也是成功的关键因素。政府不应当独自来做这件事, 合作是不可缺少的。

(周吉仲)

加纳木材产业受到衰退和森林调控的双重打击

根据国际木材贸易在线杂志 (www.ttjonline.com) 2013 年 1 月 21 日消息: 来自国际热带木材组织 (ITTO) 的信息显示, 由于经济下滑和林业法规日趋严厉, 加纳已有 50~60 家木材公司倒闭, 而多数幸存的公司也仅仅能够勉强维持。

加纳木材联合会执行主任卡瓦米·阿萨姆·亚当博士 (Dr Kwame Asamoah Adam) 指出: 经济衰退已使木材工业部门裁员 3 万人。以金

融和经济危机为主，加之能源成本的日益提高和居高不下的利率导致了加纳木材产业遭受重创。另外，日趋严厉的森林资源监测和控制进一步加重了加纳木材产业面临的压力并导致原材料的短缺。

为了应对这一状况，加纳政府正在加紧协商以确保来自喀麦隆的木材供应，同时也出台了激励政策以鼓励本地木材的深加工和高附加值产品的生产。

加纳林业委员会（FC）的人工林项目也有望改善木材原料的供应状况，同时也将进一步强化林业部门的监管职能。目前，已经建立了一个“快速反应机构”来应对非法采伐，同时拆除和取缔保护区内的非法建筑和非法农场。

另外，加纳森林研究协会的“森林经营、可持续性和投资项目”也获得了世界银行的批准。据报道，该项目将有助于实施在联合国 REDD+ 计划之下的林业气候变化减缓战略。 （胡延杰）

德国热电联供义务化和小规模优惠措施拉动山村活力

日本《林政新闻》2012年7月25日报道，在德国实行了生物量发电购买制度，基本购买价格为11.0欧分（约合12日元），与日本未利用木材相比，大约是1/3左右。

从2000年开始的德国采购制度，在今年发生了很大变化。首先，将供电的同时也进行热利用的“热电联供”作为购买条件；其次，是在与锯材用材等原料利用不发生竞争时，适用于补贴措施。

在推广和普及木质生物量发电时，谋求“热电联供”和木材的梯级利用是非常重要的。德国木质生物量发电的购买价格为发电输出功率越小，购买价格越高（表1）。由此可见，德国对以山村能源自给为目的的生物量发电给与补贴的政策意图。

德国生物量发电固定价格购买条件为：电力的一定比例（通常为

60%)以上采用热电联供的方式生产的,否则基本价格下调至市场价格。

表 1 德国固形生物量发电采购价格 (欧分/kWh)

输出功率 kWel	基本行情	材料补贴 I	材料补贴 II
<150	14.3	6	8
150~500	12.3	6	8
500~5 000	11.0	4/2.5*	8
5 000~20 000	6.0	-	-

注: * 2.5 欧分/ kWh 仅适用于林地剩余材和树皮。

固形生物量种类及其补贴标准: 对生产集约成本高,不与其他木材利用竞争的原料给与补贴。

1. 不享受原料补贴的有: 制材工业副产品和如下 I、II 以外的燃料用固形生物量。

2. 原料补贴对象: 补贴 I 是来自能源用短伐期人工林的木材及树皮和林地剩余材; 补贴 II 是为自然保护及景观保护采伐下来的树木及灌木、园林修剪下来的树枝, 以及稻草/牲畜粪便等农业生物量。(白秀萍)

法属圭亚那森林近况

法国国家林业办公室网站消息: 截至 2010 年, 年法属圭亚那森林面积为 800 万 hm^2 , 占土地总面积 95%。从类型上划分, 法属圭亚那的森林全都是热带雨林, 其生物多样性极其丰富。在该地区, 大约有 44 万种动植物, 其中包括 1 300 个树种。其中国家林业办公室管理着 550 万 hm^2 的森林, 其余 250 万 hm^2 位于圭亚那亚马孙公园的中心位置, 由公园管理。

考虑到全世界热带林的生存状况, 这片森林不但对法属圭亚那和法国极其重要, 对国际社会的意义也不容忽视, 需要加强保护。首先要加强生态保护, 严格挑选不同的生态系统和栖息地样本, 建立生态保护网络。其次, 提高森林的经济效益, 推动森林可持续利用, 为林产工业提供原材料, 发展生态旅游, 加强林产品的利用, 并确保森林利用和发展

的持续性。最后，应联合法属圭亚那当地林区的居民和社区，更好地开展森林可持续经营。

法属圭亚那已制定必要的法律和行政制度，来回应以上挑战，并与当地社区和居民商讨制定森林政策，在森林可持续经营认证进程上得到了国际社会的认可。 (陈 洁)

世界首个集体林 REDD 项目通过 VCS 验证

国际热带雨林与环境保护网站 (www.mongabay.com) 2012 年 11 月 16 日报道：哥伦比亚乔科省达连保护走廊 REDD+项目区为集体所有权，由一个非裔土著社区和哥伦比亚公司联合拥有，现已通过 VCS (自愿碳减排交易标准) 验证并签发碳信用额。这是哥伦比亚第一个通过 VCS 标准验证的 REDD+项目，也是世界上首个通过 VCS 标准验证的集体林 REDD+项目。

该项目区面积 13 465 hm²，位于与巴拿马交界的哥伦比亚西北部地区。该地区许多原住居民曾因武装冲突而迁移，其中包括 COCOMASUR 土地所有者协会的成员。后来，随着该地区逐渐恢复和平，居民们开始返回故土，重建家园，并形成当前的集体土地所有形态。该地区拥有大面积低地雨林，但却遭到非法采伐、放牧、采矿和外来者非法抢占等危害。在这种背景下，上述 REDD+项目使 COCOMASUR 土地所有者协会成员的土地权力得到保障，强化了对森林资源的管理，降低了森林被破坏的风险。该 REDD+项目碳信用销售收入的至少一半将分配给当地社区。该项目的实施，使林地集体所有制得到巩固，缓解了土地纠纷，促进了参与式土地利用规划以及可持续的林区经济活动。

另外，该项目还曾在 2011 年初被评为符合 CCB (气候、社区和生物多样性多种效益) 标准的金牌项目。该项目承担方之一的 Anthroprotect 公司创办人兼总经理，布罗迪·弗格森 (Brodie Ferguson) 说：“构思

良好的 REDD +项目将使森林和依赖森林为生的人们同时受益。非洲裔和土著林地所有者可以在保护热带森林和防止气候变化中发挥重要的作用。乔科省林区居民第一次在保留他们传统生活方式的同时从碳交易市场获得了收入。”

预计为期 30 年以上的该项目，将使这个生物多样性极为丰富的生态系统实现自然资源的低碳经营，累计减排 2 800 万 t，同时为当地居民提供了一个长期的收入来源。

该项目的成功认证与其它许多面临困境的 REDD +项目形成鲜明对比。当前世界上许多 REDD+项目还面临着碳市场的不确定性，面临着各种认证标准的考验，还需要争取当地社区的同意。在有些地区，林区被不法开发商侵占，其中有些开发商甚至利用监管漏洞，打着“碳汇”的旗号欺骗不知情的林区居民，侵占他们的土地权利。这个问题在巴布亚新几内亚、印尼等国家和南美洲亚马孙等偏远地区尤为严重。

另外，人们对 REDD +的看法也存在分歧。支持者认为，REDD+可以通过对保护森林的热带国家提供补偿的方式减少毁林排放，并认为一个设计适当的 REDD+机制能够促进林业部门改革，防止森林管理不善和腐败的发生。反对派则认为，REDD+将使那些没有正式土地所有权的林区居民的权利面临被剥夺的风险，而且如果 REDD+不能从根本上解决导致毁林的潜在原因（木材消费）就不能减少毁林和碳排放。而且 REDD+还面临着许多技术和方法上的挑战。

目前，有关 REDD+的细则还处于制定过程中，所以 REDD 信用还仅适用于自愿市场，各国公司在这个市场上通过购买碳信用来“抵消”他们在经营活动中不能避免的碳排放。将来能否形成通过购买碳信用来抵消碳排放的强制碳市场还不确定。（徐芝生）

圭亚那提高原木和方材的出口税

据 ITTO《热带木材市场报告》2013 年 1 月第 2 期报道：经充分协

商后，圭亚那政府公布了有关原木和方材出口政策的修订意见，制定了2012-2014年提高具体树种和产品出口税的时间表，一个是原木新出口关税税率时间表A，另一个是20.3 cm x 20.3 cm 以上的方材新出口关税税率时间表B。

时间表A中，2012年原木新出口关税税率是15%，2013年是17%，2014年是20%。树种包括紫心苏木(Purpleheart)、槐木(Locust)、绿心硬木(Greenheart)、红雪松(RedCedar)、南美酸枝(Kabukalli)、南美紫檀木(Washiba)、字母木(Letterwood)、蛇纹木(Snakewood)、南美金檀木(Shibadan)、红檀(Bulletwood)、二翅豆(TonkaBean)。

时间表B中，2012年方材新出口关税税率是12%，2013年是15%，2014年是17%。树种包括白桂皮斜蕊樟 Brown Silverballi、瓦氏绿心樟 Keriti、绿心樟 Silverballi、香红木 Tatabu、铁木豆 Wamara、大鳉苏木 Mora、葱叶状铁木豆 Itikiboroballi、大膜瓣豆 Darina、镰型木荚苏木 Wallaba、香核果木 Tauroniro、二歧榄仁木 Fukadi、南美琥珀巴梨木 Hububalli、平地姜饼木 Burada、柠檬巴梨木 Limonaballi、四叶独蕊木 Iteballi、椴叶乳桑木 CowWood、南美苦木 Simarupa。

3年之后，再制定未来关税税率。对时间表A或B以外的出口原木和方材将统一征收2%的出口税率。

上述原木和方材出口限制政策被认为是提高国内林产品附加值，进一步促进圭亚那林业部门发展的重要手段。上述政策还规定，如果当地公司出口的方材是土木工程用的最终产品而不需在国外做进一步加工，那么可给予特殊对待。 (谭秀凤)

【本期责任编辑 白秀萍】