

世界林业动态

2013 · 6

中国林科院林业科技信息研究所

2013年2月28日

欧盟发布《欧盟木材法案》指南

日本国有林间伐事业将引进多年期合同的民间竞标机制

日本从使用欧洲材生产的木质颗粒中检测出放射性铯

美国加州将对锯材和工程木制品征税

特立尼达和多巴哥的森林资源与森林管理

越南白马国家公园重视珍稀树木遗传资源的保护

印度将成为仅次于中国的木材进口大国

埃及木材工业近况

欧盟发布《欧盟木材法案》指南

国际热带木材组织《热带木材市场报告》2013年2月第1期报道：欧洲木材贸易联合会就《欧盟木材法案》发布了最新的指南，其中对供应链上各方所承担的义务做出了详细的解释。这份指南的全文可以从欧洲木材贸易联合会网站（www.ettf.info）下载。

指南对木材贸易过程中比较难于理解的法律内容进行了说明，对于希望了解欧盟成员国如何实施和执行《欧盟木材法案》的进口商来说是一份非常有用的文件。指南中解释了《欧盟木材法案》中一些词汇的定义，如木材法案中提到的“投放市场”和“经营者”，明确了参与欧盟木材贸易的各方应承担的责任。

这份指南主要用于欧盟的木材贸易，但对于所有的木材进出口商都是必读文件。
(周吉仲)

日本国有林间伐事业将引进多年期合同的民间竞标机制

据日本林野厅网站（www.rinya.maff.go.jp）报道，林野厅于2011年7月6日发布通知，依据引入竞争机制的“公共服务改革法”（2006年法律第51号）修订的“公共服务改革基本方针”，国有林的间伐事业将实行多年期合同的民间竞标机制，即通过招标将国有林间伐工作委托给中标者实施，并于2011年之内确定中标者。

林野厅对投标对象及数量和场所等做出了规定。各森林管理局可根据地理条件及间伐量每年选出1处适合开展民间竞标的场所，全国合计每年大约选出7~10个场所实行给民间竞标间伐。

林野厅还讨论了2012年度以后扩大民间竞标间伐实施的范围。根据2011年的竞标间伐实施状况，2012年度和2013年度每年也将在各林管局选定1处地理条件和间伐量适合开展民间竞标的场所实施3年期合同，即全国每年将选出7~10处开展民间竞标。

2014 年以后，根据上年度实施状况，在保证竞争性的同时进一步扩大实施范围。
(白秀萍)

日本从使用欧洲材生产的木质颗粒中检测出放射性铯

日本《林政新闻》2012 年 5 月 30 日消息，从以进口的欧洲木材为原料生产的木质颗粒中检测出放射性铯的案件相继发生。虽然这还不至于对环境及健康造成影响，但表明 26 年前切尔诺贝利核电站事故的影响尚未消除，可见核事故的根深蒂固。

秋田县于 2012 年 3 月 9 日发布，大馆市内的业者从木质颗粒燃烧后的灰烬中检查出 1 300 贝克勒尔/kg 的放射性铯，而这些颗粒是以欧洲赤松进行锯材加工后产生的锯屑为原料生产的。而且，以欧洲材为原料的大型颗粒生产企业铭建工业（株）也从灰烬中查出 1 000 贝克勒尔/kg 的放射性铯，5 月 16 日已通知客户不要将这些灰烬用做肥料。
(白秀萍)

美国加州将对锯材和工程木制品征税

据 ITTO《国际木材市场报告》2013 年 1 月 31 日报道：美国加州将对在加州零售的锯材和工程木制品征收 1% 的税收，该规定自 2013 年 1 月起生效。新税收征税的产品是针对至少含 10% 木材的初级木制品，不包括由初级木制品组装或加工的产品。对所有等级别的锯材都要征税，包括也对室外木质地板、栏杆和胶合板征税；而对家具、木线、门窗框和室内木地板等将不征收该项税收。

该税收实际上是把木材工业的成本负担转嫁到消费者身上，预计此项年度总收入将达 3 000 万美元，该笔收入将用于加州森林采伐的监管工作。
(谭秀凤)

特立尼达和多巴哥的森林资源与森林管理

特立尼达和多巴哥共和国（简称“特多”），位于加勒比海小安的列斯群岛的东南端，西与委内瑞拉隔海相望。国土面积 5 128 km²，其中特立尼达岛 4 828 km²，多巴哥岛 300 km²。人口 122.75 万（2011 年）。在联合国开发计划署 182 个国家的人类发展指数中排名第 64 位。

特立尼达岛有 3 条山脉大致呈东西走向横穿岛屿，最高海拔为 936 m。多巴哥岛最高海拔 576 m。属热带海洋性气候。气温在 20~34℃ 之间。

一、林业在国民经济中的地位

森林满足全国大部分薪材需求和部分工业用材需求。大约有 1 万人从事林业工作，还有许多人就业于其他与林业相关的工作岗位。根据特多旅游发展总体规划，特多将成为加勒比地区最重要的旅游区，而森林在生态旅游中无疑将发挥重要作用。

特多的林业产值 2005 年约 742 万 TTD（特多元，约合人民币 0.97 元）。林业相关活动的公共支出总额 2005、2008 和 2009 年分别为 1 078 万、1 071 万和 1 243 万美元，尚不足于可持续森林经营所需年度基本资金的 1/3。资金不足严重限制了林业的发展，而造成资金不足的主要原因是“森林服务和产品”的经济价值被低估。因此，有必要通过森林生态系统服务（例如水源涵养）收费增加林业收入。

二、森林资源

1. 森林面积与森林类型

FAO 估计，截至 2010 年，特多有森林面积 22.6 万 hm²，其中原始林 6.24 万 hm²，次生天然林 14.6 万 hm²。美国农业部于 2010 年帮助特多绘制了新的森林地图，反映了该国森林资源的最新信息。

2010 年，特多永久林面积为 20.15 万 hm²，占总森林面积的 89.2%。永久林又分为永久保护林 5.91 万 hm² 和永久生产林 14.24 万 hm²。在永久保护林中有 1.2 万 hm² 制定了经营计划，其中 0.8 万 hm² 列入 IUCN（世界自然保护联盟）1-4 类保护区。永久生产林包括永久生产天然林

12.7 万 hm^2 （其中可持续经营面积占 1.5 万 hm^2 ）和永久生产人工林 1.54 万 hm^2 。特多没有经过认证（如 FSC 认证）的森林。

大部分林地由国家拥有和管理。国有林占 19.22 万 hm^2 ，其中 14.3 万 hm^2 为永久林。私有林仅为 3.4 万 hm^2 。

FAO 2010 年估计，森林活生物量中的碳储量为 1 900 万 t。而联合国环境规划署自然保护监测中心（UNEP-WCMC）2010 年对特多森林活生物量中碳储量的估值为 2 500 万~3 200 万 t。

特多有 9 种森林类型：常绿季雨林；半常绿季雨林；落叶季雨林；干旱常绿林；山地林；红树林；草本沼泽；棕榈沼泽和沼泽林。分布最广泛的森林类型为常绿季雨林（约 9.4 万 hm^2 ）和半常绿季雨林（约 1.4 万 hm^2 ）。这 2 种森林类型分布于低地，主要冠层树种为圭亚那苦油楝 *Carapa guianensis* 和腺质拉美玉蕊木 *Eschweilera subglandulosa*。热带常绿高山和亚高山林分布于北部山区。还有大约 1.4 万 hm^2 的沼泽林。红树林约 6 500 hm^2 ，其中位于西班牙港南部的卡罗尼沼泽的红树林面积最大。红树林被广泛用于木材和木炭生产，在沿海地区牡蛎、螃蟹和虾等水产养殖业中也发挥了重要作用。

2. 森林生物多样性与保护区建设

由于与加勒比海其它岛屿尤其是南美洲相毗邻，所以特多面积虽小但生物多样性极其丰富。物种数量超过 2 280 个，其中 215 个为特有种。哺乳动物种类超过 100 个（居加勒比海地区之首），鸟类 420 种，爬行动物 70 种。森林物种中有 1 种鸟类和 8 种两栖类动物在 2011 年 IUCN 濒危物种红色名单中被列为极危、濒危或易危物种；有 30 种植物被列入《濒危物种贸易公约》附录 II。

特多 1980 年提出建立 61 个国家公园和其它保护区，其中约 40 个已由林业司建立并管理，还有 2 个利用泛美开发银行提供的资金正在建设中。FAO2010 年报道，特多提出要建设的国家公园和保护区为 10 万 hm^2 ，但实际上按国家公园和保护区进行管理的森林只有 8 000 hm^2 。

3. 森林生态系统健康状况

据 FAO2010 年统计，特多的森林面积，2010 年比 2005 年减少了 3 600 hm²，比 1990 年减少 1.43 万 hm²。天然林和人工林遭到了过度采伐、非法侵占、火灾和其他森林灾害的破坏。FAO 2010 年报道，2004-2008 年，特多森林和其他林地的火灾面积约 9 500 hm²。国际热带木材组织 2003 年指出，在森林中非法定居是导致森林保护区毁林的一个重要原因。另外，露天开采沙石也已经造成了森林保护区内大面积的森林退化。

作为一个小岛屿国家，特多适应气候变化和抵御气候变化危害的能力相对较弱。据加勒比共同体 2010 年报道，温度升高对加勒比地区的直接影响是植被遭到周期性的热胁迫，导致生物多样性下降，珊瑚白化和昆虫传播疾病的风险增加。气候变化可导致洪水和极端天气事件（如对森林结构造成重大影响的飓风）的频率增加。

三、林业管理机构

特多环境与水资源部林业司负责保护林、禁入区和野生动物保护区的管理以及根据《森林法》和《野生动物保护法》开发木材和野生动物资源的管理。保护林的经营和管理分为 6 个“森林保护区”进行，设立森林保护区的目的是在国有土地上进行森林管理和流域治理。林业司还是国内关于《湿地公约》和《濒危野生动植物种国际贸易公约》(CITES) 的技术中心，其任务是确保这 2 项国际公约在本国的执行。

林业司还设有野生动物处和国家公园处，专门负责野生动物和国家公园的管理。其中，野生动物保护处成立于 1981 年，其职能包括：《野生动物保护法》的实施；野生动物保护区的经营管理；科研；野生动物管理；外来入侵物种管理；野生动物饲养；对以科研、育种、宠物收养和野生动物利用活动的管理；人类活动对生境和生态系统影响评估；野生动物对社会经济贡献评估；野生动物贸易管理；《濒危物种公约》和《湿地公约》的实施。

国家公园处负责对具有自然遗产价值地区进行永久保护。该处的一

项重点工作是在学校和社区特别在东北地区开展环境教育和宣传，管辖区包括圣费尔南山国家公园、Caura 游憩区、Quinam 游憩区、Clever 森林公园和 ARIPO 稀树草原科学保护区。

另外，越来越多的民间社会组织参与森林管理。例如，通过“全民造林和小流域治理计划”，以社区为基础的团体和组织活跃于森林栽培与保护领域。

四、森林经营

对天然森林和人工林实施积极的经营管理。约 7.5 万 hm^2 的天然森林被视为集约经营的森林，并且制定有森林经营计划。所有的保留林和永久林均有明确的边界，但经常被非法侵入和侵占。

1998 年之前，工业人工林一直保持在 1.54 万 hm^2 ，人工林采伐后进行迹地造林，但人工林总面积没有增加。柚木人工林为 9 100 hm^2 ，加勒比松等松树人工林为 4 200 hm^2 。其他人工林树种有雪松、破布木、大叶桃花心木和掌叶黄钟木等，合计面积为 2 100 hm^2 。

1998 年，政府批准了一项私人造林计划，并向私有林主提供造林补贴。到 2010 年，在私有土地上已营造混交阔叶林 3 907 hm^2 。2004 年，政府决定开展“全国再造林和小流域治理计划”（其中

表 1 特多各年造林面积 (hm^2)

年份	松树	柚木	阔叶混交林	合计
2008	39	20	111	170
2007	40	18	115	173
2006	60	18	124	202
2005	35	18	137	190

2004-2008 年造林面积见表 1)，至 2010 年底累计造林 1 722 hm^2 。到 2010 年底，国有土地和私有土地上的人工林超过 2.1 万 hm^2 。

（徐芝生）

越南白马国家公园重视珍稀树木遗传资源的保护

越通社 2013 年 2 月 4 日消息：位于越南顺化古都以南 50 km、海拔 1 450 m 的白马国家公园，近年来已成为国内外游客理想的旅游胜

地。当前，白马国家公园正在大力开展科研工作，如与美国纽约植物公园合作制定植物研究方案等。

越南承天顺化省白马国家公园已向有关部门提交了皮氏坡垒木和东京油楠等多种珍稀树种遗传资源保护与开发科研课题，以逐步完善国家公园中森林生态系统的生物多样性保护。

白马国家公园近期的研究结果表明，该公园已发现 **2 373** 个植物种，比以前报道的种类增加了 **4** 倍多，占全国植物种类的 **17%**。此外，还发现了动物种类 **1 715** 种，比此前报道的种类增加了 **9** 倍，占全国动物种类的 **7%**。
(徐芝生)

印度将成为仅次于中国的木材进口大国

美通社 (PRNewswire) 波士顿 2013 年 2 月 20 日报道：据美国锐思林产品咨询公司 (RISI) 分析预测，2011-2021 年，印度的木纤维缺口将成倍扩大，因此印度将加大木材进口量。《2013 年印度林产品工业展望》认为，印度将成为仅次于中国的世界第 2 大木纤维进口国。

锐思公司国际木材部主任罗伯特·弗林 (Robert Flynn) 说：“由于印度法律的限制，印度公司不能拥有任何林地，因此就无法发展本公司的人工林。印度国内木材供应增长的空间很有限，所以今后的几十年，印度将一直需要进口木纤维，但我们并不认为印度的木纤维需求会出现象中国那样爆炸式的增长。”

《2013 年印度林产品工业展望》比较了过去 5 年印度与中国的经济发展和森林工业发展的异同。该研究收集了 10 年来印度林产品贸易的历史数据，并预测了从现在到 2021 年，印度原木、锯材和浆纸产品的进口情况。该展望还包括如下印度林业和林产工业情况：对印度比较重要的林产品的海外资源详细情况；木材供应的制约因素；人工林发展概况；国内基础设施的局限性以及港口、道路和能源生产的发展状况；针阔叶原木、针阔叶锯材、木质人造板、木质家具、纸浆、回收纤维、

印刷和书写纸、新闻纸、卫生纸、包装箱纸板和纸盒板等近 10 年的进口数据；印度与中国森林资源、能源和人口发展趋势以及林产品贸易比较；林产工业和市场趋势的现状和分析；2021 年印度木纤维缺口预测，包括原木（针叶材、柚木和其他材种）、锯材（针叶材和阔叶材）、木质人造板、纸浆和纸制品。（周吉仲）

埃及木材工业近况

《马来西亚木材工业》2012 年第 11 期报道：埃及国土面积 100.145 万 km²，跨亚、非两大洲，大部分位于非洲东北部，只有苏伊士运河以东的西奈半岛位于亚洲西南部。西连利比亚，南接苏丹，东临红海并与巴勒斯坦、以色列接壤，北濒地中海。森林面积约 2 500 hm²。主要造林树种包括桉树、木麻黄、柏树、松树和非洲楝。造林目的是防止土壤、河道和农场遭受风暴侵袭。

埃及政府利用污水灌溉和滴灌等节水灌溉技术和先进的树种培育技术，加大速生丰产用材林造林力度，并在南部地区种植非洲楝、柚木和印度楝等热带林木。

一、木材和家具生产

埃及仅生产少量的低质胶合板、单板、刨花板和纤维板，用于低档家具和厨具，不生产绝缘板。刨花板以甘蔗渣为原料，而不是木材。

埃及家具产量较大，并以每年 3% 的速度递增。蓬勃发展的建筑行业、繁荣的住房市场、居民可支配收入的增长以及家具商店的增多，均有助于埃及家具工业走向健康发展的轨道。针叶材在家具生产中占有一定比例。家具生产总量的 25% 出口其他国家。

二、木材供需状况

埃及是进口和使用针叶材的主要国家之一。埃及锯材工业薄弱，因此进口的针叶材大多为锯材。进口的少量原木主要用于生产胶合板和火柴。针叶材消费量中，红色木材和白色木材分别占 75% 和 25%。

红色木材约 32%用于家具业，20%用于非结构工程，18%用于结构工程，15%用于细木工业，还有 15%为其他用途。白色木材 35%用于混凝土模板，25%用于脚手架的支柱和木板，14%用于包装业，8%用于家具，6%用于细木工业，另外 12%为其他用途。埃及没有木材消耗量大的专门从事包装的行业。

三、木材和木材产品贸易

2011 年，埃及木材和木材产品出口总额比上年增长 25%至 3.27 亿美元，其中家具出口额 2.669 亿美元，占木材和木材产品出口总额的 82%（表 1）。

表 1 埃及木材和木材产品出口额（1 000 美元）

年份	2008	2009	2010	2011
木线条	1 159	1 660	5 052	14 881
纤维板	1 533	3 964	2 871	12 856
木炭	8 263	6 743	7 709	9 386
木制品	16 233	12 030	7 400	5 813
锯材	547	151	351	5 495
薪材	699	1 028	6 929	5 171
建筑用细木工板	630	2 467	1 471	2 358
碎料板	3 648	1 838	1 788	1 209
包装材料	625	2 588	1 222	790
镶嵌木	93	162	42	775
胶合板	575	363	1 348	769
木框架	697	463	422	298
强化木	0	23	43	74
木制餐具及厨房用具	16	211	6	68
单板	250	177	84	54
箍木	134	173	85	14
原木	295	131	92	13
木制工具及工具柄	9	6	5	2
枕木	0	0	14	0
家具与家具部件	261 462	267 722	225 322	266 855
总计	296 868	301 900	262 256	326 881

资料来源：世界贸易组织（WTO），2012 年。

2011 年，埃及的木材和木材产品的进口总额小幅增长 6%至 14.4 亿美元。锯材、胶合板和家具的进口额分别为 9.71 亿、1.92 亿和 1.23

亿美元，在木材和木材产品进口总额中分别占 67.4%、13.3%和 8.5%（表 2）。

表 2 埃及木材和木材产品进口额（1 000 美元）

年份	2008	2009	2010	2011
锯材	895 701	807 411	888 633	971 438
胶合板	109 669	113 135	155 024	191 927
原木	71 246	84 708	43 471	47 446
纤维板	28 730	28 134	51 889	42 597
单板	27 772	24 383	32 079	36 034
碎料板	4 162	3 506	5 227	7 400
木制品	7 793	5 044	4 292	7 387
建筑用细木工板	6 761	3 493	7 673	5 701
木制工具及工具柄	657	1 319	4 736	2 375
镶嵌木	1 148	1 019	1 687	1 523
包装材料	2 682	1 004	1 269	1 089
木线条	1 350	901	1 939	1 061
箍木	426	2 173	621	534
木制餐具及厨房用具	338	333	464	504
强化木	736	232	296	441
木框架	330	291	342	317
枕木	1 445	2 701	2 962	240
木炭	22	78	115	222
薪材	15	49	13	61
木丝、木粉	71	0	0	3
装货用之木箱、木盒、条板箱和木桶	31	0	0	0
家具与家具部件	146 151	114 544	151 778	123 237
合计	1 307 236	1 194 458	1 354 510	1 441 537

资料来源：世界贸易组织（WTO），2012 年。

四、关税税率

埃及政府对进口山毛榉原木和锯材免征关税。对胶合板和纤维板征收 10%进口关税，对木制家具征收 30%的进口关税（表 3）。

表 3 埃及木材和木材产品进口关税（最惠国适用税率）

产品	税率	产品	税率	产品	税率
薪材	5%	碎料板、纤维板、胶合板、贴面板、细木工板	10%	飞机用坐具	5%
木片或木质颗粒	2%	强化木	10%	机动车用坐具	10%
锯末和木材废弃物	2%	木框架	30%	可调节高度的旋转坐具	30%
竹木炭	2%	木制装货箱	20%	非庭院或野营用坐具	30%
其它木炭	5%	装货用木箱、木盒、条板箱和木桶	10%	竹藤坐具	30%
山毛榉原木	0%	木制工具、工具之身及柄	10%	籐、柳条或类似材料制成的坐具	30%
其它原木	2%	建筑用细木工板	20%	带木质框架但未装软垫的其他坐具	30%
箍木、木棒	2%	木制餐具及厨房用具	30%	木制坐具的部件	10%
木丝、木粉	5%	木制雕像和其他饰品	30%	理发师和牙医用家具	5%
枕木	5%	镶嵌木	30%	内科、外科或兽医用家具	5%
锯材	0%	木衣架	30%	木质家具	30%
单板	5%	食品用夹子和筷子	2%	竹藤家具	30%
木线条	20%	其它木制品	10%		

资料来源：埃及海关，2012 年

五、展望

由于埃及政府采取较为宽松的经济政策，因此经济状况经过一段时间的停滞已开始明显改善。国际货币基金组织（IMF）将埃及列为经济改革效果最大的国家之一。政府采取的重大经济改革措施中包括大幅削减关税。

随着居民人口增至近 8 200 人，住房需求日益强大。不断发展的旅游业促进新建酒店和别墅数量上升。据估计，2012 年的住房需求为 30 万套左右，在建酒店客房总量为 5 900 套，这将直接促进家具行业的发展。最近的趋势表明，埃及家具行业的针叶材使用量正在不断上升。

（徐芝生）

【本期责任编辑 徐芝生】