

2013 · 11

中国林科院林业科技信息研究所

2013年4月20日

潘基文在首个“国际森林日”庆典上发表重要讲话

FAO首部《地中海森林状况》发布：倡议“零非法采伐”

多哈大会决定：从**2015**年开始报告木制品的碳储量

日本重要的自然环境资源

普京承诺投入**130**亿美元用于俄罗斯林业产业

日本开始培训“森林经营计划”制定者

欧洲木材法规（**EUTR**）对欧盟胶合板市场的影响

印尼就暂停颁发森林特许权证展开激烈辩论

澳大利亚向**ITTO**热带林执法计划捐款**200**万澳元

秘鲁首次启动国家级森林清查

潘基文在首个“国际森林日”庆典上发表重要讲话

粮农组织(FAO)2013年3月21日报道：联合国把每年的3月21日设为“国际森林日”，通过创建这个新的平台以提高人们对各种森林生态系统对于可持续发展重要性的认识。联合国秘书长潘基文在今年3月21日首个“国际森林日”庆典上发表重要讲话。主要内容如下：

森林对于我们的健康至关重要。森林覆盖全球近1/3的面积，并且提供了各种极为宝贵的社会、经济和环境效益。3/4的淡水来自森林覆盖的集水区。森林可以稳固坡地防止滑坡；森林在海啸和风暴中保护了沿海社区。30多亿人将木材用做燃料，约20亿人依赖森林维持生计和获取收入，7.5亿人居住在森林之中。

森林往往处于相互矛盾的需求最前沿。城市化和人口增长带来的消费需求，都与为扩大农业规模和开采贵重的木材、石油和矿物而砍伐森林有关。为这些企业提供基础设施的道路，往往也为那些可能进一步加快森林和生物多样性丧失速度的森林使用者提供了便利。

森林也是应对气候变化的主要环节。森林贮存的碳超过大气中的碳含量。在人类造成的二氧化碳排放中，砍伐森林和改变土地用途造成的排放量占17%。由于气候变化改变了天气格局，许多森林地区受到日益严重的威胁。这突显了迫切需要达成一个全球的、具有包容性和法律约束力的气候变化协议，以解决温室气体排放问题并鼓励对森林的保护和可持续经营。

尽管面临这些巨大挑战，我们还是看到一些令人鼓舞的迹象。全球森林砍伐率在过去10年里降低了近20%。我们现在必须全力以赴去保护森林，并将这些努力纳入2015年后发展议程和可持续发展目标之中。

在此第一个国际森林日之际，我敦促各国政府、企业界和社会各部门致力于减少毁林、防止森林退化、减少贫穷和促进以森林为生的所有人口的可持续生计。

（张建华）

FAO首部《地中海森林状况》发布：倡议“零非法采伐”

粮农组织（FAO）2013年3月21日报道：当天联合国举行的第一届国际森林日庆祝仪式上，FAO总干事若泽·格拉济阿诺·达席尔瓦建议各国支持FAO提出的“零非法采伐”目标。

格拉济阿诺·达席尔瓦在国际森林日的庆祝仪式上说：“在许多国家，非法采伐森林正在导致生态系统退化，供水量下降，薪柴供应减少。所有这些都对人类尤其是穷人的粮食安全造成不良影响。制止非法采伐和遏制森林退化，将极大地促进消除饥饿和极端贫困，推动可持续发展。这就是我为什么要鼓励各国大力开展植树造林的原因，也是结合2015年后形势的讨论，对“零非法采伐”目标的考虑。如果所有国家、国际金融机构、联合国、民间社会和私营部门能够联手解决这些问题，我们一定能够取得积极的成果。”当天，FAO发布了首部《地中海森林状况》报告，阐述了地中海森林在气候变化的严重影响下和人口增长的巨大压力下面临的挑战和应对策略。

一、应对气候变化和人口增长对地中海森林的影响

20世纪，地中海地区的温度上升了1℃，而地中海某些地区的降雨量则减少了20%。到21世纪末，预计温度还将上升2℃，这很可能使一些森林物种面临灭绝的危险，导致生物多样性丧失。目前，地中海地区的人口约为5亿，到2050年预计将增至6.25亿。森林作为食物和水的来源，将面临更大的压力。

地中海区域内各地的情况也不尽相同。在地中海北部国家，林地的荒废导致森林火灾发生率明显增加。在南部，人口增长导致森林因过度放牧或农业和城市扩张而消失，由此造成毁林和森林退化，而气候变化和经济危机的影响使这种情况进一步恶化。报告指出，迫切需要制定新的合作战略，以可持续的方式管理这些脆弱的和重要的生态系统。在土耳其和突尼斯等一些具有强烈政治意愿的国家，森林面积在过去的几十年中明显恢复。

FAO主管林业的助理总干事爱德华多·罗哈斯·布里亚莱斯说：“地中海地区在社会、生活方式和气候等方面正在发生着诸多变化。如果管理不善，这些变化可能会在许多方面造成负面影响，如生计、生物多样性、野火风险、集水区或荒漠化等方面。迫切需要利用客观和可靠的数据，对地中海的森林状况进行定期评估，并以高度可持续的方式管理濒危的森林资源。”

二、确保环境服务的新战略

地中海森林是重要的碳汇。在2010年它们储存了近50亿t二氧化碳，约占全球森林碳储量的1.6%。它们还提供宝贵的生态系统服务，例如水和气候调节，提供木材和非木材产品，以及保护生物多样性。地中海地区是世界生物多样性的热点地区之一，这里有2.5万余种植物，而中欧和北欧地区仅有约6 000种。

该报告强调，地中海森林的价值及其在减缓和适应气候变化中的重要作用应在本区域、地区和国家层面得到承认。为了长期的碳贮存，报告呼吁各国政府和林业工作者推动木材和非木材林产品的使用，并重视那些从事木材和非木材林产品生产的小生产者的投资潜力。

该报告敦促林业工作者在其造林实践中充分利用各种森林遗传资源，使用最能适应不断变化的气候条件的森林物种。

在地方一级，林业工作者还应加强森林规划，采用最佳树木密度管理森林，解决缺水问题，大规模的造林活动应有系统的森林防火规划。

三、森林防火

该报告警告说，气候变化可能导致更频繁和更严重的火灾。在2006-2010年，地中海地区约有200万hm²森林发生火灾。必须采取充分的防火措施，减少火灾危险，如冬季有计划地烧掉生物质以减少燃烧物等，否则，极端天气条件可能会导致灾难性的森林火灾事件。

和地中海FAO可持续发展委员会的主要支持机构“蓝色计划”的协调下，位作者和其他机构共同编写以及近5

0

FAO 拟每 5 年发布 1 份《地中海森林状况》

报告，为联合和组织各方共同管理地中海森林和其他林地提供更多的机会。

在阿尔及利亚特莱姆森第3届地中海森林周活动期间（2013年3月17-21日），地中海国家召开了会议，讨论地中海的森林状况，并通过了“地中海森林战略框架”，承诺加大力度保护地中海森林。

（徐芝生 张建华）

多哈大会决定：从2015年开始报告木制品的碳储量

日本《林政新闻》2012年12月19日报道，2012年11月26日至12月8日在卡塔尔的多哈召开的“气候变化框架公约第18次缔约方大会”（COP18）决定，计算森林和木制品的碳储量，从2015年4月开始向公约事務局报告。

COP18决定，第1承诺期（2008-2012年）结束后的京都议定书将延续至2020年，执行第2承诺期。日本及俄罗斯等不参加第2承诺期，但从推进防止气候变暖对策的观点出发，有义务提供必要的数据等。关于森林吸收二氧化碳量的报告，以前也进行过，但关于木制品碳储量的计算等是一项新的工作。

根据京都议定书第1承诺期的规则，在木材被运出森林时视为碳排放。但是，2011年召开的COP17大会，就森林以外的木制品也继续贮存着碳、只有在报废时才会产生排放的新规则达成了一致。COP18大会规定了按照这个新规则进行报告的义务，对有利于防止气候变暖的木材利用给与了国际性的定论。

另一方面，在向公约事務局报告时，以前的木材供需量要另当别论，必须掌握国产木制品的生产量和报废量的实际情况。因此，林野厅决定抓紧讨论追加数据的鉴定、收集和分析。

向公约事務局继续报告森林吸收二氧化碳量，也是推进日本国内以间伐为主的气候变暖对策的“后盾”。为推进森林的经营管理，稳定的

资金来源是必不可少的，林野厅等考虑可通过下一年度的税制改革使用
暖地环境税交券制度有竞争力。COP11
通过努力致力于财源的确保。

（白秀萍）

日本重要的自然环境资源

日本南北狭长、四面环海，地跨亚热带、温带和亚寒带，气候多样。因此，日本不仅有丰富的森林资源，还有其他各种自然环境资源、丰富的物种和特殊的生态系统。为保护这些资源，日本建立了各种自然环境保护区（表1）。在这些自然环境保护区中，除了保安林和防护林归农林水产省林野厅管辖外，其他主要归环境省管辖。

表1 日本重要的自然环境保护区（含森林）

保护区类型	保护区	数量(个)	面积(hm2)	占有率 (%)	截至年月
自然环境保护区	原生自然环境保护区	5	5 631		2011-03
	自然环境保护区	10	21 593		
国立公园	国立公园	30	2 091 000		2011-04
	特别区域		1 228 000	58.7	
	特别保护区		278 000	13.3	
	海洋公园	67	15 773		
国定公园	国定公园	56	1 363 000		2011-04
	特别区域		1 202 000	88.2	
	特别保护区		66 000	4.9	
	海洋公园	21	1 998		

来源：环境省、农林水产省、国土交通省、文部科学省

1. 自然保护区

日本自然保护区包括原生自然保护区、自然保护区和都道府县自然保护区3种。截至2011年3月，共有自然保护区890处，总面积达到14.73万hm²。其中，原生自然保护区指定区域5处（5 631 hm²）；自然保护区指定区域10处（2.159 3万hm²）；都道府县自然保护区指定区域541处（7.734 2万hm²）。在自然保护区的9处特别区域中有野生动植物保护区7处，面积为1.486 8万hm²；在都道府县自然保护区的324处特别区域中有野生动植物保护区109处，面积为2 727 hm²。

2. 自然公园

日本的自然公园分为国立公园、国定公园和都道府县自然公园3个层次。国立自然公园由国家直接投入和管理，国定自然公园由国家指定，地方投入和管理，都道府县自然公园由地方政府指定、投入和管理。截至2012年6月，日本国立自然公园共有30处，总面积209万hm²，占国土面积5.5%；国定自然公园共有56处，总面积136万hm²，占国土面积3.6%；都道府县自然公园共有315处，总面积198万hm²，占国土面积的5.2%。

3. 野生生物保护区

截至2004年7月，日本国内共有珍稀野生动植物种73种，其中鸟类39种、哺乳4种、爬虫类1种、两栖类1种、鱼类4种、昆虫类5种、植物类19种（其中6种为国内特有珍稀物种）。为保护这些珍稀物种，日本建立了各种级别的鸟兽保护区和珍稀物种栖息地保护区。截至2012年11月，日本共有指定鸟兽保护区82处（58.469 2万hm²）、鸟兽特别保护区66处（15.848 5万hm²）、鸟兽特别保护指定区2处（1 159 hm²）、珍稀野生动植物种栖息地保护区9处（885 hm²）、湿地保护区46处（13.796 8万hm²）。

4. 湿地资源

日本于 1980 年加入国际重要湿地公约拉姆萨尔湿地公约后，加大

了对湿地保护的力度。1980年6月，日本最大的湿地——釧路湿地1.1万hm²成为日本第一个被列入国际重要湿地公约名录的湿地。据日本环境省处湿地被2013年列入国际重要湿地公约名录，总面积达到13.7968万hm²。近年来，环境省从保护沼泽、河流、湖泊、盐沼、红树林、沙滩、海藻、珊瑚礁、生物多样性等目的出发，在全国遴选出500处重要湿地，将对各种湿地的特性、功能、保存状况等基础数据进行调查，以制定相应的保护策略。

5. 世界自然遗产

1972年在联合国教科文组织大会上通过了世界遗产公约，旨在保护和保存人类的共同财产，建立国际合作与援助体制。日本于1992年签署了这项公约。世界自然遗产包括文化遗产和自然遗产。自然遗产的评价标准有4项：自然景观、地形地质、生态系统、生物多样性。截至2011年，日本的屋久岛、白神山地、知床、小笠原诸岛被列入世界自然遗产。（白秀萍）

普京承诺投入130亿美元用于俄罗斯林业产业

加拿大workingforest.com网站2013年4月12日报道，普京总统4月11日表示，俄罗斯将拨出4 000亿卢布（约合130亿美元）资助国家林业产业重点项目，使林业产业具有投资吸引力，并解决其长期问题。普京在俄罗斯议会会议上讨论如何提高林业生产效率措施时说道，“我们必须使林业也能吸引投资。我们计划给这个部门具有优先领域的118个项目投入4 000亿卢布。”

由于经营不善，投资潜力不大，非法砍伐和非法木材销售不断增长，使俄罗斯林业经济陷入困境。根据俄罗斯世界自然基金会和世界银行的数据，俄罗斯高达20%的木材或者说约3 500万m³的木材是非法采伐的，非法木材销售所带来的经济损失估计约130%

亿~30 亿卢布（4. 亿~9.7 亿美元）。

普京说，目前的林业项目选择倾向于木材加工的大型生产设施，但也应兼顾中小企业。另外，俄罗斯也需要一个能带来经济效益和社会效益，并支持所有企业发展的通用方法。

普京还表示，俄罗斯需要加大对非法伐木者的惩罚力度。“首先，我们需要一个精简准确的监测系统，来跟踪和确定森林砍伐的野蛮行为。”

普京说，2012年超过7 000人因非法采伐被罚款，造成的经济损失约100亿卢布，但损失的资金仅挽回了2%。

普京说，“要拯救森林就必须打击非法采伐。非法采伐在过去的5年已增加了66%，采伐量仍然是巨大的。”
(马文君)

日本开始培训“森林经营计划”制定者

日本《林政新闻》2012年3月21日报道，从2012年度开始为制定以新森林法为依据的“森林经营计划”做准备，从3月1日起以森林作业规划人员及准林务官等为对象，分别在西日本、中部日本和东日本这3个地区开展培训。其中，3月7-8日在东京都内召开的东日本地区培训班约有60人参加，模拟体验了“森林经营计划”的编制。

第1天，以讲义和案例报告为主，学习“森林经营计划”的制定要领。尤其是针对“属人计划”的范围等，重点讨论了对地区情况的考虑及补助金的使用等。根据案例报告，群馬县多业东部森林组合介绍了提案型集约化作业的措施，讨论了制定中长期计划的重要性。

第2天，学员们设想各自地区的情况，模拟编制了“森林经营计划”。计算了今后3年的作业量，针对在哪里制定计划和为此建立一项制度等进行了实战演练。

2013年度“森林经营计划”培训工作将由现在的3个地区扩大到12个地区，各地区举办培训班2次。
(白秀萍)

欧洲木材法规（EUTR）对欧盟胶合板市场的影响

据国际热带木材组织（ITTO）《热带木材市场信息》2013年3月第1期报道：2013年3月3日生效的欧洲木材法规（EUTR）对欧盟胶合板市场影响很大。海关数据显示，在3月3日之前，欧盟进口中国阔叶材胶合板的数量明显增加，因为进口商认为在EUTR生效后，获得这些胶合板合法来源的可靠信息非常困难。其中，英国市场受这种趋势的影响最大，虽然目前英国建筑部门仍处于一个相对缓慢的消费时期，但进口商仍然在3月3日之前大量进口了这种低价胶合板，使得目前的库存量显著增加，这也导致中国胶合板占英国胶合板市场的份额在2012年提高至60%。但是在2012年底大量进口中国胶合板之后，新订单就很少了。

目前，EUTR已经生效，其引发的问题是：在2013年第2季度将贮备的中国胶合板售完之后，欧洲的采购商如何改变采购行为？目前有迹象表明，这些供应商将转向进口可替代的产品并寻找新的供应来源。

另外，有报道指出，欧洲的采购商正试图避免采购来自巴布亚新几内亚和所罗门群岛的面板为冰糖果和红橄榄的胶合板，因为其合法性难以确定。在中国，胶合板制造商也通过利用FSC认证或经过合法来源验证的非洲沙比利单板，或者FSC和PEFC认证的马来西亚柳桉木材来替代这些树种作为表背板，以应对EUTR的要求。

其他的欧洲进口商正在寻求以容易追溯的人工桉树木材作为表板的胶合板。另外，还有一些进口商开展了专门调查，以了解将欧洲桦木用做胶合板表背板的可能性。

对于针叶材，欧洲进口商目前也不再倾向于采购利用俄罗斯桦木和云杉制造的中国产胶合板，因为难以获得这些木材的合法性证据。作为一种应对措施，中国的胶合板制造商也已经开始利用新西兰的辐射松来替代俄罗斯云杉。另一方面，

EUTR 也可能会促进欧盟国内桦木和针叶

材能会概租产酌覆虞部周岷潞潞腋各板的发展，因为大部分湿地松在合法性方面已经被认定是低风险的。

(胡延杰)

印尼就暂停颁发森林特许权证展开激烈辩论

国际热带木材组织（ITTO）2013年3月15日报道：印尼林业部官员透露，截至2013年5月印尼暂停发放森林开发特许权证的政策即将到期，印尼国内就是否发放新的森林开发特许权证展开了激烈辩论。一部分人建议政府为减缓气候变化的影响，禁止签发新的森林开发特许权证，而另一部分人则认为该禁令会影响经济发展。印尼媒体报道，一些印尼政客呼吁，如果施行该禁令，就应该冻结造林基金。印尼农业部、棕榈油和采矿部门认为，禁止签发森林开发特许权证面临挑战，这些部门担心该禁令是一项对企业不友好的政策，将来会有削弱经济增长的风险。农业部认为，严格执法并出台保护泥炭地和原始林的新措施要好于禁止签发森林开发特许权证。

非政府环境组织联盟也加入讨论，敦促政府鼓励企业继续履行保护森林和到2020年降低26%~41%温室气体排放的承诺。非政府组织认为，如果政府重新签发森林开发特许权证，上述目标将不能实现。国际林业研究中心（CIFOR）的几个出版物也呼吁印尼政府继续停止签发森林开发特许权证并指出该政策已经取得了一些成效。

(谭秀凤)

澳大利亚向ITTO热带林执法计划捐款200万澳元

国际热带木材组织（ITTO）网站2012年12月18日消息：澳大利亚农林渔业部部长路德维希（Joe Ludwig）当日宣布，澳大利亚政府向ITTO热带林执法、管理和贸易计划（TFLET）捐助200万澳元。

TFLET是ITTO的5个专题计划之一，其目的是促进可持续管理和合法采伐的热带材国际贸易的扩大和多样化，从而推动热带用材林的可持续经营。该计划的一个关键问题是提高ITTO成员国的国家森林执法和管理力度，其中包括提高透明度和对供应链实施有效管理，以增加从可持续经营的森林中合法生产的热带木材贸易量。

验证森林经营活动的合法性和可持续性对于热带木材生产者来说是一个巨大挑战。澳大利亚提供的这笔资助使ITTO可以借助TFLET计划继续对参与国在合法性和可持续性方面取得进展以及实施有关森林管理和打击非法采伐和非法木材贸易的国际性和地区性的承诺提供经济支持。
(周吉仲)

秘鲁首次启动国家级森林清查

至今，秘鲁对本国森林状况还没有一个全面的了解和掌握。为全面了解本国森林状况，实施土地利用变化监测系统，促进6 600万hm²林地的保护，秘鲁在国家环境部和农业部以及FAO和芬兰政府的支持下，于2013年3月首次启动国家级森林清查。

此次森林清查有助于发现林业领域的发展机会，更重要的是让依靠森林生活的社区直接或间接地受益。据悉，从2013年4、5月份开始直至10月份将进行山区森林资源的清查工作。森林资源清查结果将被秘鲁政府用于制定有关生物多样性保护、气候变化战略、改善森林资源利用和管理以及森林生态系统服务的相关政策。
(谭秀凤)

【本期责任编辑 白秀萍】