

2013 · 18

中国林科院林业科技信息研究所

2013 年 6 月 30 日

FAO 成员国就《2014-2015 年工作计划和预算》达成共识
奥巴马宣布气候变化应对计划 呼吁全球协调行动
塔斯马尼亚岛原始森林被列入世界遗产保护名录
改进评估森林生物量和碳储量的新工具出台
墨西哥颁布气候变化法
在俄罗斯走私濒危动物将受到更严厉的处罚
红木和乌木受到 CITES 公约的保护
欧洲主要国家板材的生产与贸易
印度尼西亚经合法验证木材的出口额倍增
哥伦比亚加入“2006 国际热带木材协定”
荷兰助推 FSC 认证热带木材的进口

FAO 成员国就《2014-2015 年工作计划和预算》达成共识

粮农组织 (FAO) 2013 年 6 月 22 日消息: FAO 第 38 届管理大会于 6 月 15-22 日在罗马总部举行。在为期一周的会议结束时, FAO 成员国批准了 FAO 《2014-2015 年工作计划和预算》(简称《工作计划和预算》)。

FAO 总干事若泽·格拉济阿诺·达席尔瓦 (José Graziano da Silva) 感谢各成员国对 FAO 及其目标所给予的大力支持。他指出 FAO 是大家的组织, 因此 FAO 的目标就是各成员国的目标。他还指出, 大家的共识显示出各方愿意共同努力, 克服分歧。它还显示了信任, 以及携手抗击饥饿和实现可持续未来的承诺。达席尔瓦还呼吁 FAO 成员国自愿捐款, 为全面实现战略目标和实施工作计划提供支持。此倡议获得大会的一致赞同和有力支持。

成员国批准的预算为 10.281 亿美元, 比 2 年期预算增加 2.2%, 这将有助于 FAO 落实拟议的《工作计划和预算》。《工作计划和预算》重点是 FAO 的 5 项战略目标和与目标技术和规范工作相关的第 6 项目标(见文稿尾部)。

大会的主要成果如下:

一、只增加粮食生产还不够

在 FAO 大会第 38 届会议开幕式上, 诺贝尔经济学奖得主阿马蒂亚·森 (Amartya·Sen) 以粮食安全为主题发表了传统的麦克杜格尔纪念演讲 (McDougall Lecture), 并告诉与会代表, 世界若要战胜饥饿, 就必须从源头上解决所有导致饥饿尤其是贫困的问题, 而不是仅仅专注于生产更多的粮食。FAO 新的工作计划认为有必要在其行动范围内采取更加兼容并蓄的方法来加强粮食安全, 包括社会保障。

会议期间, FAO 正式确认了 38 个国家可实现 2015 年最后期限前将饥饿人口减半的目标。其中 20 个国家实现了将饥饿人口比例减半的第一项

千年发展目标，还有 18 个国家实现了 1996 年世界粮食首脑会议设定的将公民的饥饿人数减半这一更为严格的目标。

大会还批准将 FAO 的第一项全球目标从减少饥饿改为根除饥饿、粮食不安全和营养不良。

二、加强非洲的工作

在大会期间举行的一次会外活动上，安哥拉宣布向非洲团结信托基金 (Africa Solidarity Trust Fund) 捐助 1 000 万美元。非洲国家将通过该基金资助本区域的粮食安全工作。在此之前，赤道几内亚、喀麦隆和非洲各民间社会组织也捐献了 3 000 万美元。

“重新建立伙伴关系，消除非洲饥饿”将作为非盟 (African Union)、FAO 和巴西卢拉研究所 (Brazil's Instituto Lula) 共同主办的高级别会议 (6 月 30 日-7 月 1 日) 的主题，协作单位包括农发基金 (International Fund for Agricultural Development)、世界粮食计划署 (World Food Programme) 和其他合作伙伴。

三、FAO 欢迎新成员

大会通过表决接纳文莱达鲁萨兰国、新加坡和南苏丹为 FAO 新成员，使 FAO 成员总数达到 197 个，其中包括 194 个成员国、1 个成员组织 (欧盟) 和 2 个准成员 (法罗群岛 Faroe Islands 和托克劳 Tokelau)。

大会还选举坦桑尼亚的 Wilfred Joseph Ngirwa 先生担任 FAO 理事会独立主席，任期从 2013 年 7 月至 2015 年 6 月。Ngirwa 曾在 2006-2012 年期间担任坦桑尼亚常驻罗马联合国机构的代表，并担任过坦桑尼亚农业和粮食安全部常务秘书。

四、FAO 新的战略目标获得大会批准

1) 为消除饥饿、粮食不安全和营养不良做贡献；2) 以可持续方式增加并改善农业、林业和渔业产品及服务；3) 减少农村贫困现象；4) 在地方、国家和国际各级推动建立包容性更强和效率更高的农业和粮食

系统；5) 提高生计活动对威胁和危机的适应力；6) 为本组织的活动提供技术知识、质量和服务。 (张建华)

奥巴马宣布气候变化应对计划 呼吁全球协调行动

世界自然基金会(WWF)2013年6月25日消息:当地时间6月25日,美国总统奥巴马在乔治敦大学发布了气候变化应对计划,包括大幅削减温室气体排放、扩大可再生能源项目、提高美国的抗洪能力,以及寻求全球气候变化协议等一系列措施。

面对日益严峻的全球气候变化的挑战,奥巴马表示,美国应当继续加大力度,大幅削减温室气体排放、扩大可再生能源的利用,同时做好应对由气候变化而产生的自然灾害,并呼吁全球协调行动共同应对气候变化。

他指出,近年来全球气候变化已造成不可估量的人员和经济损失,不能再听任这种变化继续恶化下去。奥巴马表示,他已指示联邦环保署制定更为严格的发电厂碳污染排放标准,严格限制发电厂的碳排放;他还指示内政部在联邦政府的土地上批准建设更多的风力和太阳能发电项目,计划到2020年翻一番;计划通过提高排放标准和提高联邦建筑物的能源利用率,到2030年至少减排30亿t。

奥巴马指出,虽然他的计划将引导美国更快地达成治理碳污染的目标,但是,这仍然是一个艰难而又漫长的过程。因此美国必须同时做好准备,保护经济的重要组成部分,并准备迎接无法避免的气候变化所带来的严重影响。这些预防措施包括建设防洪、防火、防风暴的基础设施,与各州、地方及私营企业分享气候数据等。

与此同时,奥巴马表示,美国将通过与世界其它主要排放国的合作领导全球应对气候变化。他特别提到6月初同中国国家主席习近平在加

州举行中美元首会晤时双方达成的关于逐步减少氢氟碳化合物的消费和生产的协议，指出全球合作才是解决问题的根本之道。

奥巴马呼吁年轻一代立刻行动起来，表示不希望这一代以及未来的人们背负着一个无法修复的地球。 (张建华)

塔斯马尼亚岛原始森林被列入世界遗产保护名录

据英国《卫报》(The Guardian) 2013年6月25日报道: 澳大利亚塔斯马尼亚岛近 20 万 hm^2 的原始林已被列入世界遗产。这是环保主义者 30 多年坚持斗争的结果。

世界遗产委员会接受澳大利亚政府提议，把塔斯马尼亚荒野世界遗产区面积扩大到超过 17 万 hm^2 。澳政府承诺将给予该地区世界上最高水平的环境保护。弗洛伦汀 (Florentine) 上游，斯迪克斯 (Styx) 河谷，胡恩 (Huon) 河谷，皮克顿 (Picton) 河谷 和 康素 (Counsel) 河谷间的原始林已被列入世界遗产名录。

环保主义者多年来一直为保护更多的塔斯马尼亚原始林而努力。环保人士米兰达·吉布森 (Miranda Gibson) 甚至在原始林中一棵 60 m 高的桉树顶部生活了 457 天。但林业产业认为，采伐一部分应该被允许，该州的就业也很重要。采伐在环境部长托尼·伯克 (Tony Burke) 描述为“较少争议”的林区仍将进行。

尽管原始林的自然价值已被列入世界遗产名录，但是还要争取其文化价值被认可。伯克部长表示，政府将继续与塔斯马尼亚的原住民协商，使其文化价值观被世界遗产委员会认可。

塔斯马尼亚荒野世界遗产区拥有高大的桉树林、冰川地貌，高山、亚高山环境。Styx-Tyenna 保护区拥有世界上最密集的高大的桉树林。该地区也是稀有和濒危物种的重要栖息地，如濒危物种楔尾鹰和塔斯马尼亚袋獾。

绿党领袖克里斯汀·米尔恩 (Christine Milne) 与前领袖鲍勃·布朗 (Bob Brown) 曾一起努力想让该地区的原始林在 1989 年被列入世界遗产名录,但两人的努力受挫。

米尔恩说,“在确认自然资源保护者几十年的工作历程中,我想歌颂已故的海伦·朱 (Helen Gee), 她投入这项工作 40 多年,她的书《写给森林》记录了丰富的信息,记录了那些在许多情况下把自己的身体挡在推土机前面的人们。” (张建华)

改进评估森林生物量和碳储量的新工具出台

2013 年 6 月 28 日 FAO 消息: 由 FAO 发起的一个新的在线平台,借此各国可以改进对森林蓄积量、生物量和碳储量的评估。这个平台对研究气候变化和减灾活动是至关重要的, 如通过植树造林增加森林碳储量, 以及加大生物能源开发。

由 FAO、法国研究中心 CIRAD 和意大利 Tuscia 大学共同开发研制的 GlobAllomeTree 是一个新的国际网络平台, 旨在帮助气候变化的项目开发人员、研究人员、科学家和林业工作者计算森林生物量和森林碳汇。这些数据将有助于各国决策者就气候变化和生物能源战略做出明智的决策。FAO 林业官员 Matieu Henry 指出, 这是第一次各国可以借此数据库中大量的树木模型来评估全球森林资源。

该平台易于访问和使用。用户通过使用该平台, 可根据树的特性如胸高直径、树高和木材密度, 对不同类型树木和生态区的树干材积、树木生物量和碳储量进行评估。使用是免费的, 用户也可以开发并提交自己的计算模型。

目前, 该平台涵盖了欧洲 7 个不同生态区的 61 个树种, 北美 16 个生态区的 263 个树种, 以及非洲 9 个生态区中的 324 个树种。南亚, 东南亚, 中亚和南美的计算工具将很快被确定并上传到该平台。

这个新的平台对 REDD+（减少采伐及森林退化造成的温室气体排放）活动将是特别有益的，因为各国政府需要更准确地评估森林碳贮存以及碳储量变化。在此背景下，一些国家已经走在前面。他们使用树木计算模型监测 REDD+。例如，在越南，由 UN-REDD+ 国家计划支持的国家机构对越南各地的一些森林类型进行了实地测量，开发了新的计算模型。印尼制定并采用了建立树木数据库的国家标准。在墨西哥，国家林业主管部门已经创建了国家数据库和新的计算工具。这些努力将有助于这些国家获得关于森林资源和森林碳储量以及变化现状的更准确的数据，并且有助于支持国家和国际林业政策的实施。（张建华）

墨西哥颁布气候变化法

英国广播电台 (BBC) 2012 年 6 月 12 日报道：墨西哥总统费利佩·卡尔德龙 (Felipe Calderon) 日前已签署一项新法律，对减少温室气体排放和增加可再生能源使用设置了目标。

今年 4 月，该法案以 78 票赞成、零票反对获得参议院通过，并最终签署于 6 月 5 日——联合国环境规划署设立的世界环境日。

新法承诺，墨西哥到 2020 年将减排 30%，到 2050 年减排 50%。这项法律使墨西哥在环保领域处于国际领先地位。

除了设置减排目标，法律还规定，到 2024 年，墨西哥将有 35% 的能源为可再生能源，政府机构必须使用可再生能源。尽管墨西哥是世界上第六大石油出口国，但近年来石油部门在墨西哥的重要性已经下降。此外，新法规还要求设立温室气体排放许可证交易体系。

新法的另一个关键贡献是其认为毁林和森林退化是导致温室气体排放的第三大源头，因此新法授权奖励措施，用以改善全墨西哥生活在林区的 1 200 万人的生活条件，保护森林，降低碳排放。

新法还说明人与生态系统要适应气候变化，自然基础设施要在适应

气候变化影响时发挥作用,新法旨在保护生态系统以降低人们在应对气候变化影响时的脆弱性。

卡尔德龙表示,该法律使墨西哥成为第一个针对气候变化进行全面立法的发展中国家,而且此法规在该类立法中属全球第二例。英国政府在 2008 年颁布了类似的立法,承诺到 2050 年将温室气体排放量至少降低 80%。
(张建华)

在俄罗斯走私濒危动物将受到更严厉的处罚

世界自然基金会(WWF) 2013 年 6 月 23 日消息:俄罗斯国家杜马批准了法律修正案,对偷猎和走私珍稀物种更严厉的处罚即将生效。该法律草案由普京总统 2013 年 3 月提交。2012 年 8 月普京曾与 WWF 俄罗斯首席执行官伊戈尔·切斯汀(Igor Chestin)博士会晤商讨有关事宜。

这意味着任何人如果被发现走私“濒危物种”可以根据刑法被起诉,而且可能面临更严重的后果。在之前的法律中,只有那些被抓到走私珍稀动物价值超过 100 万卢布(3 万美元)才可以被刑事起诉,然而俄罗斯法律无法确定非法贸易中动物的价值,几乎不可能启动刑事调查。

俄罗斯政府已在今年 3 月 31 日将被判杀害或谋取野生老虎、豹、某些猛禽等濒危物种的人的赔偿金提高到了 110 万卢布(约 3.5 万美元)。现在提案已被通过成为新的法案,近 15 年的努力终于实现了。

列为“濒危”的物种包括阿穆尔虎(东北虎)、远东豹(又称东北豹)、北极熊和雪豹。

2012 年,野生动物贸易监测网(TRAFFIC)和 WWF 开展了一项关于俄罗斯野生动物立法的评估,然后向俄联邦法律提交了修正案,呼吁加强对非法获取和贩卖珍稀物种及其衍生物的处罚。该评估特别强调了俄罗斯法律的一处漏洞,即允许偷猎者和贩卖者交少量罚款就能逃脱处罚。

虽然俄罗斯为保护野生动物的立法取得了新进展,但这项法律付诸

实施才是至关重要的。

(张建华)

红木和乌木受到 CITES 公约的保护

根据国际木材贸易在线杂志 (www.ttjonline.com) 2013 年 3 月 23 日报道: 产自亚洲、中美洲和马达加斯加的红木和乌木的国际贸易今后将受到濒危物种国际贸易公约 (CITES) 的限制。该决议是在泰国曼谷召开的第 30 届 CITES 世界野生生物种大会上提出并通过的。公约秘书长 John Scanlon 认为, 该决议的通过对 CITES 意义重大, 必将有力地促进这些珍贵热带树种的可持续利用。

红木是世界上最珍贵的硬木之一, 日益增长的市场需求使其种群受到严重威胁, 例如, 目前对泰国红木的市场需求已使得其价格高达每立方米 5 万美元。泰国认为, 将红木和乌木置于 CITES 公约的限制下将有利于其可持续经营。

另外, CITES 和 ITTO 已经启动了一个联合项目, 将共同为相关国家提供支持, 以强化他们执行该公约的能力。

(胡延杰)

欧洲主要国家板材的生产及贸易

日本《木材情报》2012 年 10 月, 就芬兰、法国、德国、俄罗斯及瑞典等 5 个国的板材生产及进出口贸易情况进行了分析报道, 其数据来源于粮农组织数据库 (FAOSTAT)。

一、欧洲原木和板材生产

欧洲原木及板材生产在较短的时间内增加了约 1.01 亿 m^3 , 从 1961 年的约 6.59 亿 m^3 增至 1990 年的 7.6 亿 m^3 。前苏联解体后, 生产量急剧减少至 90 年代中期的 4.8 亿 m^3 低谷。此后, 生产增加, 2007 年又达到 7.24 亿 m^3 。但是, 2008 年、2009 年受金融危机影响, 减产约 10%。2010

年生产量恢复到 6.52 亿 m^3 ，同比增加 10%。从 2010 年产品的占有率看，板材约占 44%，纸浆材约占 29%，燃料材约占 23%。从生产趋势看，板材的占有率保持稳定，纸浆材占有率在 60 年代增加了，薪材占有率减少但最近略有增加。

在原木生产量统计中，除了记录的数值外还包含推测值。纸浆材的统计在 1997 年之前分为“纸浆材和碎料”两类，此后定义为“纸浆材、原木和劈开木”。

针叶树板材和阔叶树板材在欧洲 5 个主要林业国生产。从 1961-2010 年针叶树板材生产量看，2010 年俄罗斯 5 510 万 m^3 ，瑞典 3 480 万 m^3 ，德国 2 700 万 m^3 ，芬兰为 1 330 万 m^3 ，法国 9 200 万 m^3 ，整个欧洲的生产量为 2.34 亿 m^3 。5 国均呈增产的趋势，呈现市场复苏的效应。只有俄罗斯在 1992-1997 年出现减产，但 2008 年及 2009 年例外地出现了大幅度增加。另一方面，2010 年阔叶树板材的生产量，芬兰为 80 万 m^3 ，法国为 450 万 m^3 ，德国为 280 万 m^3 ，俄罗斯为 2 040 万 m^3 ，瑞典为 20 万 m^3 ，整个欧洲生产量为 5 100 万 m^3 。

以上数据表明，这 5 个国家承担着整个欧洲针叶树板材生产量的 64% 及阔叶树板材生产量的 56%。

二、板材出口量

在 1961-1989 年，板材的出口量与生产量相比是极少的。在上述欧洲 5 国中，1989 年针叶树板材出口量最大的国家是德国，为 110 万 m^3 ；阔叶树板材出口量最大的国家是法国，为 240 万 m^3 ；其他国家的板材出口量只有数十万立方米（不含俄罗斯）。

近几年，除了法国针叶树及阔叶树板材出口增加，其他国家很难看出板材出口的明确走向，芬兰也是同样。

三、板材进口量

近几年，板材进口量很少。在 5 国中，1989 年进口针叶树原木的国家主要是法国（93 万 m^3 ）和瑞典（74 万 m^3 ）。进口量没有扩大的倾向，但各年进口量差距很大。阔叶树原木进口量在 1975 年以后呈减少趋势，

至少德国和法国的进口在统计期结束时呈减少趋势。

另外，瑞典板材的进出口贸易量与生产量相比是很少的。松树的进出口平均比云杉少，但云杉板材在贸易中波动明显。云杉板材的进出口受金融危机影响很大。

四、结论

对板材及加工木材需求的重要原动力是建筑市场的发展。新建住宅及公寓和年龄结构及家庭户数一样，对木制家具的需求也产生了一定影响。建筑市场 2007 年在欧洲和美国开始萎缩，2008 年以后大幅度收缩。

就生产而言，欧洲原木产量增加，其中板材占有率约 45%。燃料材的主要树种是针叶树，占燃料材 80%以上。可以说，大部分生产在欧洲的北部地区（包括俄罗斯）进行着，特别是俄罗斯潜在能力巨大，但其主要问题是基础设施落后。

就进出口而言，欧洲出口板材，但数量很少，同时也进口少量板材。进口国大部分是欧盟国家。芬兰和瑞典扩大了林产工业规模，成为板材的进口国。这些发展也受到 1991 年苏联解体及俄罗斯独立的影响，更重要的原因是欧盟的发展。

为确保国内林产业者获得原材料，俄罗斯于 2007 年引进了木材出口关税，对俄罗斯木材出口产生重大影响。与欧盟的交涉及俄罗斯加入 WTO 的协商结果是，俄罗斯于 2010 年下调了木材出口关税，现在 FOB（到岸价）为 15 欧元/m³。（白秀萍）

印度尼西亚经合法验证木材的出口额倍增

据国际木材贸易在线杂志（www.ttjonline.com）2013 年 4 月 5 日报道：ITTO 最新市场报告指出，今年 1-2 月，印尼出口欧盟的合法验证（V-Legal）木材产品总额达到 5.34 亿美元，同比增长近 1 倍。

作为 SVLK 合法性验证体系的一部分，自今年 1 月份以来，V-Legal 验证已成为印尼木制品出口的强制性要求。（胡延杰）

哥伦比亚加入“2006 国际热带木材协定”

ITTO网站(<http://www.itto.int>)2013年3月29日报道:根据“2006 国际热带木材协定”(ITTA 2006)第39条第(4)款,哥伦比亚政府2013年3月15日被批准成为第66个加入该协定的国家。

ITTA 旨在促进初级产品的热带木材贸易和热带林的可持续经营管理。该协定以消费国集团和生产国集团为主要谈判的各方,通过不懈努力和艰苦谈判,最终以相互妥协达成了协议,完成了国际热带木材协定继1983年第一次协定和1994年第二次协定后的第三次后续协定的谈判,新的ITTA 2006于2006年1月27日在日内瓦诞生。(张建华)

荷兰助推 FSC 认证热带木材的进口

根据国际木材贸易在线杂志(www.ttjonline.com)2013年4月5日报道:研究显示,近3年来FSC认证热带材在荷兰市场中的份额已经增长了2倍以上。荷兰市场上FSC认证热带木材占有所有热带木材的比例已经从2008年的15.5%增长到2011年的39%。

根据ITTO的统计数据,荷兰是欧盟最大的热带锯材消费国之一。目前,全球FSC认证的热带森林有2000万 hm^2 ,约占热带森林总生产面积的6%。FSC荷兰办公室主任Liesbeth Gort认为:虽然荷兰FSC认证热带材的市场份额翻倍增长,但鉴于非法采伐仍是一个非常严峻的问题,没有理由就此放松警戒。(胡延杰)

【本期责任编辑 张建华】