

2013 · 21

中国林科院林业科技信息研究所

2013 年 7 月 31 日

加拿大森林公有制的确立和土地使用权制度

遏制非法木材贸易取得进展的 3 个迹象

荷兰首选经过 PEFC 认证的木材

美国商务部正式裁定对中国输美胶合板开征反倾销税

挪威议会要求更严格地实施非毁林投资政策

马达加斯加新物种形成的速度下降

非洲刚果河流域的森林砍伐率降低

巴西政府通过减税呼吁保护野生动物

世界资源研究所发布全新一站式温室气体排放数据分析工具

随着二氧化碳上升森林可能会耗水更少

仅关注温度不足以应对全球变暖

加拿大森林公有制的确立和土地使用权制度

加拿大林业系列报道之一

日本《山林》2012年10月报道了日本鸟取环境大学教授根本昌彦的文章，介绍了加拿大森林公有制的确立和林地使用权制度的形成。

一、加林业近况

加拿大的森林面积达到4.2亿 hm^2 (Luckert et al. 2011)，是世界屈指可数的森林大国，也是世界最大的木材出口国。

加拿大西部的不列颠哥伦比亚省（BC省）和东部的魁北克省及安大略省是主要的木材生产大省。近年，东西横跨加拿大的北方森林资源的充实使木材生产在全国范围开展起来。但由于美国住宅市场萧条等因素的影响，在近10年的时间里木材生产在逐渐缩小的趋势下浮动。木材出口额已从2000年前后的4万亿~5万亿日元的规模减少至2010年前后的2万亿~3万亿日元，几乎减少了一半。但是，近2年在全国木材出口振兴对策的推动下，通过开拓中国市场等使木材生产和出口基本上都处于恢复的状态。

二、森林所有制结构及管理权划分

加拿大森林的所有制结构为，公有林占93%，私有林仅占7%。在公有林中，省有林占77%，联邦有林（国有林）占16%。在美洲和大洋洲发达国家中，公有林占有率在美国为38%，在澳大利亚达到72%，但还没有像加拿大那样达到93%的国家。

在加拿大，也有私有林分布较多的省份。例如，私有林率在东部的爱德华王子岛为91%，新斯科舍省为68%，新不伦瑞克省为50%。联邦有林仅分布在加拿大西北和北部的育空、西北、努纳武特3个地区及原住民居住地、军事用地和国家公园内，几乎不开展木材生产。

森林相关产业中，联邦政府的权限涉及到国际贸易及省际贸易、跨

省的物种保护级管理，以及国际公约的缔结等。而包括一般立法权在内的森林管理的大部分权限归属于省政府负责。

三、加拿大土地使用权制度

加拿大是以省有林占优势的所有权结构。在这个前提下，土地使用权应该是政府给予民间的财产权的一种形式，而不仅仅停留在利用权上，应该理解为是公共利益和私人利益共存的绝妙的政策工具（Luckert et al. 2011）。也可以说，这是一方面顺应时代要求，一方面通过权利及义务的修改、能够调整森林管理和利用的平衡的工具。

加拿大土地使用权制度的形成始于建国时期各地土地资源的公有化。即加拿大联邦在 1867 年通过《英属北美法》后作为英联邦下的自治领成立时，根据《英属北美法》规定，森林等省内资源归属于各省管辖权之内，而且这条规定一直沿续到现在的加拿大宪法（1982 年制定），成为延续至今的基本原则。

当时，人口少，预算受到限制，省政府发行了允许利用森林资源的各种许可证，并呼吁私人投资。在赋予木材收获的权利中，许可证获得者通过支付特许权使用费及其他租赁费和税金等，为确保政府预算做出了贡献。而且，对森林管理也担负着各种责任，如当时防火的责任非常重要。

这种被称为公有土地上的林地使用权体系，是 19 世纪 30 年代在新不伦瑞克省开始的，19 世纪 40 年代以后在当时的上加拿大和下加拿大联合后组成的州（现在的安大略省和魁北克省）也采取了这种管理体系。加拿大温哥华岛殖民地政府通过 1865 年土地公告也采取了这种管理体系，而后被 1866 年将温哥华岛合并的 BC 省殖民地政府所接受，此后成为整个 BC 省森林利用方式的雏形。现在的基本结构也是当年的形态。（续）

（本文参考文献：Luckert M K, Haley D, Hoberg G. 2011. Policies for sustainably managing Canada's forest: tenure, stumpage fees, and forest practices. Vancouver: University of British Columbia Press）

（白秀萍）

遏制非法木材贸易取得进展的 3 个迹象

世界资源研究所网站 (www.wri.org) 2013 年 7 月 2 日报道: 木材和其他林产品的全球市场正在快速变化。业界一直在努力解决非法采伐问题。非法采伐损害生物多样性和宝贵的森林, 并且每年造成的经济损失高达 100 亿美元。在一些木材生产国, 非法采伐占总产量的 50%~90%。但最近的事态发展表明, 我们也许正处于一个转折期: 全球森林非法采伐率自 2008 年以来已经降低了 20%。

最近, 在华盛顿哥伦比亚特区举行了森林合法性联盟会议, 全球森林非法采伐率成为大家共同关注的话题。来自企业、贸易协会、非政府组织、政府部门和制造商的代表和专家约 100 人出席了会议, 会上讨论的 3 大主题, 表明全球森林贸易似乎正在发生转变。

1. 合法性要求是目前的主流

2008 年美国雷斯法案 (Lacey Act) 修正案构成了对非法来源木材产品贸易的第一个禁令。澳大利亚禁止非法伐木法案 (ILPA) 已于 2012 年 11 月通过。欧盟木材法案 (EUTR) 在 2010 年首次发布, 并于 2013 年 3 月 3 日在 27 个欧盟成员国正式生效。这 3 个法案的实施发出了一个强烈信号, 即木材产品的主要消费者需要合法来源的木材生产和贸易。其他主要进口经济体, 包括中国和日本也正在考虑采取更加强有力的措施, 以促进合法采伐木材的使用。

2. 一些公司正在积极主动地控制其供应链

泰勒吉他创始人鲍勃·泰勒 (Bob Taylor) 和来自马德里乐器木料分销商 Madinter 的路易莎·威舍 (Luisa Willshir) 在会上分享了他们经验。这两家公司在 2011 年年底合资购买了喀麦隆雅温得附近的一个乌木工厂 Crelicam。鲍勃·泰勒讨论了 Crelicam 的经营方针, 包括立即停止贿赂行为、工人工资翻倍、在喀麦隆执行美国劳工法、减少乌木在吉他

生产中的使用等。制作泰勒吉他使用的不再仅仅是传统的相对稀缺的黑檀木，而是开始使用数量远多于黑檀木的杂色乌木。此举促进了资源可持续利用，同时也让泰勒公司在供应的合法来源上更有信心。

3. 一些城市正在采取行动

要求合法性的国际贸易机制，如美国雷斯法案、欧盟木材法案和澳大利亚禁止非法伐木法案，目前尚不适用于国内贸易。但是许多森林国家的林产品（建筑材、纸浆和造纸以及地板）是被用于国内木材行业。如，巴西圣保罗州使用的本国亚马孙木材比美国使用的来自巴西亚马孙的木材更多。

为解决区域非法采伐问题，圣保罗州实行了“圣保罗-亚马孙之友”计划，要求使用合法生产的木材。在拉美的其他大城市，如墨西哥首都墨西哥城、哥伦比亚首都波哥大，均表示有兴趣采取类似的公共政策。随着大城市和具有环保意识的中产阶级在全世界的出现，有可能为解决非法采伐问题找到一个令人兴奋的途径，因为它能解决国际贸易机制所不能解决的问题。

尽管目前已经取得一些进展，但非法采伐仍然是主要问题。对合法来源的阔叶材越来越多的支持十分令人鼓舞，重要的是，有更多的城市、国家和企业加入到这一行列。他们的参与可以有助于确保全球森林和人类有一个更加美好的未来。（马文君）

荷兰首选经过 PEFC 认证的木材

据 PEFC 认证网站（www.pefc.org）2013 年 7 月 17 日消息：荷兰市场上所有经过认证的木材中约 2/3 来自 PEFC 认证的森林，因此，PEFC 在荷兰是最受欢迎的森林认证体系。

PEFC 是世界上最大的森林认证体系和认证木材的来源。据一份调查，

到 2011 年，荷兰市场经 PEFC 认证的木材超 250 万 m³，足够填满近 1 000 个奥运会标准的游泳池。调查表明，经过认证的木材在荷兰的消费不断增加，到 2011 年，荷兰木材市场上超过 2/3 的木材源自可持续经营的森林。经 PEFC 认证的木材份额也出现了显著的增加，2008-2011 年间几乎翻了一番。

PEFC 认证木材在荷兰市场的增长部分是由于荷兰政府在其生物多样性计划中设定了实现的目标：2011 年之前，源自明确的可持续出处的木材要占荷兰木材市场份额的 50%。开展调查研究是为了确定这个目标是否已经达到。结果显示，这个目标不仅已经实现而且已被突破。荷兰木材市场上来自可持续经营森林的认证木材已占到 67%。

这一成功是荷兰政府和木材部门共同努力的结果。特别值得一提的是，在还没有被要求之前，木材公司就主动选择购买可持续生产的产品。然而，尽管可持续生产的针叶材锯材的市场份额在荷兰市场已上升至 85.9%，但热带和温带阔叶材锯材的份额分别只有 46% 和 22.8%。荷兰市场经过认证的可持续生产的木材或木材产品所占份额的终极目标是 100%，因此要达到这个目标仍需不懈的努力。（张建华）

美国商务部正式裁定对中国输美胶合板开征反倾销税

据国际热带木材组织（ITTO）网站 2013 年 6 月 17 日消息：6 月 17 日美国商务部发布公告，除临沂圣福源木业有限公司和江扬集团免遭处罚外，101 家中国企业将被征收 22.14% 的反倾销税，其余中国企业将被征收 63.96% 的反倾销税。

美国商务部 2013 年 4 月 30 日初裁决定，对中国输美硬木胶合板征收最高 63.96% 的反倾销税。硬木胶合板作为常见的家庭装修材料主要用于制造橱柜、铺设地板等。美国商务部的统计显示，2012 年中国对美出

口硬木胶合板总额达 7.48 亿美元，较 2011 年增加逾 1 亿美元。

2012年9月，由6家企业组成的美国硬木胶合板公平贸易联合会提起申诉，宣称中国企业获得政府补贴在美进行倾销，要求美国商务部发起反补贴和反倾销的“双反”调查，当时提出的倾销幅度高达298.36%~321.68%。

今年2月，美国商务部率先做出反补贴初裁，结果除3家中国企业免遭处罚，其它中国企业将被征收22.63%~27.16%的反补贴税。

美国商务部发起贸易救济后，业内人士指出，胶合板附加值不高，实际利润较低，中国企业对美出口主要靠成本优势，如果最终被征收“双反”关税，可能导致相关中国企业被迫退出。 (张建华)

挪威议会要求更严格实施非毁林投资政策

据国际热带林和环保网站(mongabay.com) 2013年6月12日消息：挪威议会呼吁加强对国家养老基金的管理，要其信守承诺，避免给破坏热带雨林的公司的投资。国家养老基金2006年被改称为全球政府养老基金(GPFG)。

世界最大主权财富基金之一的挪威主权财富基金2012年7000多亿美元投资的收益达到了790亿美元。2012年挪威主权财富基金的投资落实了其非毁林的政策。作为与气候变化相关的主权财富基金风险管理策略的一个部分，挪威主权财富基金要求投资组合公司披露其对热带森林的影响。在发现23家棕榈油公司不符合其政策的要求后，挪威主权财富基金取消了对它们的投资。

现在，挪威议会呼吁制定更严格的标准，包括“人工林树木不应该被算作是天然林更新”的条款。挪威议会上周(2-8日)发布的白皮书称，人工造林弥补不了破坏热带雨林所造成的危害，因此不应等同于或替代被减少了的的热带雨林。

挪威议会对 GPF 做出的出售 23 家不可持续生产棕榈油公司股份的决定表示“欢迎”。白皮书称，这个决定涉及到多家在马来西亚和印度尼西亚生产棕榈油的公司，他们的生产活动导致对热带森林的破坏。大多数议员认为这将给市场带来一个重要的信号，因此对决定表示欢迎。

挪威雨林基金会（Rainforest Foundation Norway）的尼尔斯·赫尔曼（Nils Hermann）认为，更严格实施非毁林投资政策，或减少对导致森林砍伐活动的投资说明，“挪威议会在政治层面取得重要的发展”。挪威议会要求挪威银行更为坚定地执行非毁林投资政策。2008 年以来，在停止毁林方面，挪威已成为一个最大的投资者，并已承诺每年投资 30 亿克朗（5.22 亿美元）用于保护森林。（张建华）

马达加斯加新物种形成的速度下降

据国际热带林和环保网站（www.mongabay.com）2013 年 7 月 16 日消息：虽然马达加斯加岛以令人难以置信的动植物多样性而闻名，但一项新的研究表明，岛上新物种形成的速度已经下降到极低的水平。这项研究上周发表在英国《皇家学会学报 B》（Proceedings of the Royal Society B）上，作者是美国罗切斯特大学丹尼尔·斯坎特伯里（Daniel Scantlebury）。这项研究基于对 7 组爬行动物和两栖动物的进化记录所进行的分析。研究发现，自马达加斯加岛从大约 9 000 万年前的超级大陆冈瓦纳大陆分裂以来，新物种形成的速度减慢了。（张建华）

非洲刚果河流域的森林砍伐率降低

据路透社点碳（Reuters Point Carbon）2013 年 7 月 22 日消息：一份发表在英国皇家学会的报告显示，世界第二大热带雨林即刚果盆地的

热带雨林，森林砍伐率已经降低了 1/3，在过去 10 年中该地区的经济已经从农业转向采矿和能源行业。

卫星图像表明：与 20 世纪 90 年代每年损失近 3 000 km² 相比，2000-2010 年，刚果盆地的热带雨林年损失低于 2 000 km²。报告称，多雨的刚果河流域国家毁林率降低，部分原因是这一地区的石油和矿产行业的税收刺激农村人口向城市迁移，农业生产下降，谷物进口量增加。

刚果盆地占地近 2 万 km²，规模仅次于亚马孙。刚果盆地横跨 6 个国家，其中刚果（金）森林覆盖率为 53%，约 1.25 亿 hm²，占非洲热带森林面积的一半。刚果（金）自然资源丰富，素有“世界原料仓库”、“中非宝石”和“地质奇迹”之称。全国蕴藏多种有色金属、稀有金属和非金属矿，拥有丰富的铜、锡、钴和黄金储量，因此，在刚果（金）可以通过矿产开发增加其收入，发展中国家中只有少数国家具备这样的条件。

报告的编辑、伦敦大学学院（University College London, UCL）的林学家西蒙·刘易斯（Simon Lewis）认为，采矿和陆上开采石油活动可能而且确实会导致一些森林被采伐，但与大规模开垦土地种植农作物相比，对森林的破坏范围要小得多。当然卫星影像不能探测到采矿和开采石油可能对环境造成的其他影响。

毁林是温室气体排放的一个主要原因，估计全球高达 17% 的温室气体排放是由森林砍伐造成的。根据世界银行（世行）的统计，刚果盆地的森林可以存储高达 390 亿 t 的二氧化碳，大于导致地球变暖的全球人造二氧化碳 1 年的排放量。

2007 年，出席联合国会议的 190 多个国家，承诺通过制定一个国际框架，让私营部门和发达国家为发展中国家保护森林免于被采伐而付费，从而降低森林砍伐率。该框架有望在今年 11 月华沙联合国气候谈判上签署，根据 2020 年生效的新的气候协议，公司或国家可以利用降低森林砍伐的项目获得碳信贷来抵消温室气体的排放量。

由于未能及时达成法律框架，目前只有极少数主要由政府和世行资助的项目已经开始运行。刘易斯认为，到目前为止，这些项目不太可能产生太大的影响。但众所周知的 REDD+ 的重要性将来必定会显现。刘易斯还认为，中部非洲现在正处于关键时刻。刚果（金）正在通过石油和采矿业寻求增加收入，但另一方面全球性对农产品和农作物的需求越来越多，而这可能威胁到更多的热带雨林。

为了帮助保护该区域，2011 年世行与全球环境基金（GEF）在刚果盆地推出了一个 1 300 万美元的 REDD+ 项目。（张建华）

巴西政府通过减税呼吁保护野生动物

据国际热带林和环保网站（www.mongabay.com）2013 年 6 月 24 日消息：巴西政府对那些设置预留区域用来保护野生动物的林主提供税款减免政策。由于巴西森林中狩猎非常严重，造成野生动物被大量猎杀。然而由于政府目前缺乏资金，无法强制保护这些林地使他们免于受到狩猎的威胁，只能把责任留给林主。（张建华）

世界资源研究所发布全新一站式温室气体排放数据分析工具

据世界资源研究所（WRI）网站（www.wri.org）2013 年 7 月 10 日消息：对浩如烟海的全球温室气体排放数据进行查阅是一项极其艰巨的工作。为了简化程序，使数据查阅和获取更加便捷，WRI 发布了新版的气候分析指标工具 CAIT 2.0。

CAIT 2.0 免费在线，包含 186 个国家和全美 50 个州的温室气体排放及其他气候数据。通过 CAIT 2.0，用户可对数据进行查阅、整理、下载和可视化处理，并对数据进行比较分析。该工具简单易用，包含全面的

排放数据，可帮助来自政府、企业、学术界、媒体和民间社会的用户更为有效地认识、理解和交流气候变化问题。

2003年12月至2012年5月，WRI对旧版CAIT进行定期维护和更新。CAIT的月均访问量超过5 000次，多次为新闻报道、政策摘要和政府文件提供重要参考。例如，CAIT定期为联合国气候变化框架公约和其他论坛的政策讨论提供信息，并被《斯特恩回顾：气候变化经济学》所引用。此外，CAIT还在美国国家公共电台（NPR）“气候变化趋势：碳排放大国”和美国气候变化行动网络“哪些国家支持哥本哈根协议？”等在线工具和活动中发挥了重要作用。

在旧版基础上，CAIT2.0打造了可靠的在线数据平台，从权威的研究中心、政府部门和国际组织收集关键的气候数据，为几乎所有的国家和全美各州提供包括6种温室气体在内的全面排放清单。CAIT2.0根据全面性和相对精确性等标准选择数据，并使用连贯一致的方法建立各国数据集。

同时，CAIT2.0也使用了先进技术，提升了用户体验。比如，只要接入互联网，轻点几下鼠标（或在iPad上划几下），用户就能利用它快速查阅全球温室气体排放数据，同时根据比较分析的要求缩小范围（年份、气体类别、国别等），从而创建出简单、可下载或嵌入的数据视图。此外，每个数据视图都有特定的URL地址，方便用户与同事共享，或保存并返回特定的数据视图。用户也可便捷下载原始数据，对其进行详细分析和图像化处理。CAIT2.0还处在测试阶段。除了核心排放数据之外，近期还会增加新的数据并增强新的网站功能。（张建华）

随着二氧化碳上升森林可能会耗水更少

据国际热带林和环保网站（www.mongabay.com）2013年7月11日消息：《自然》杂志一项新的研究报告，当大气中的二氧化碳水平上升，森

林可能消耗的水更少。研究结果依据的数据来自 300 个设在世界各地包括温带，热带和寒带地区的用来测量森林上方二氧化碳和水通量的树冠塔。研究发现，当二氧化碳水平上升时，植物变得更节水。尽管研究结果与利用模型得出的预测结果一致，但是节水效率高于预期。（张建华）

仅关注温度不足以应对全球变暖

据环境信息网（www.enn.com）2013 年 7 月 6 日消息：一项由伯尔尼大学开展且已发表在《自然》杂志上的研究论证，到目前为止，国际气候目标仍被约束为限制温度的升高。但是，如果人类可以阻止海平面升高，海洋酸化以及农业生产的损失，CO₂排放量就会有更大幅度的下降。

国际气候政策的最终目的是防止气候系统受到危险的人为干扰。要达到这个目的，温室气体排放一定要被稳定在一个对人类和环境都可接受的水平上。气候目标通常以全球平均温度的上升来表示，上升最大限度为自前工业时代以来的 2 °C，这个被世界多数国家政府所公认。

但现在，由总部设在伯尔尼的气候研究人员进行的一项研究表明，仅关注温度升高是绝不足以实现国际气候政策的最终及首要目的的。因为，根据 1992 年联合国气候变化框架公约，“气候系统”是由大气、水圈、生物圈、岩石圈以及它们之间的相互作用的一个整体组成。“框架公约”还要求生态系统和粮食生产维持可持续发展。如果仅关注 2 °C 的目标，所有这一切几乎是不可能实现的。（张建华）

【本期责任编辑 张建华】