

世界林业动态

2013 · 24

中国林科院林业科技信息研究所

2013年8月31日

日本修订保护生态系统相关法律

阿根廷林业政策与法律

秘鲁新的森林法草案即将进入讨论阶段

IUCN 和 CEPF 推出保护印缅生物多样性第二阶段资助

韩国和 IUCN 建立合作伙伴关系

地球 2013 年可再生资源总量已用完

不丹野生动物灾害严重

秘鲁林业发展潜力巨大

印度木材公司盯住海外人工林资源

美国国际贸易委员会针对从中国进口硬木胶合板召开反倾销调查听证会

ITTO 发布 2013 年 8 月 1-15 日热带木材市场报告

WWF/GFTN 发布欠知名热带木材树种指南

日本修订保护生态系统相关法律

据人民网（<http://www.people.com.cn>）财经频道 2013 年 7 月 8 日报道：日本对保护生态系统的两项法律《外来入侵物种法》和《濒危野生动植物种保存法》作了修订，并于 6 月 12 日公布。

2005 年 6 月施行的《外来入侵物种法》将捕食、驱逐日本原有生物，从而破坏了生态系统或对人类及农林水产业造成危害的外来物种指定为“特定外来入侵物种”，规定要管制其饲养、栽培、保管、运输及进口，并根据需要加以防治。现在已经指定了 105 种特定外来入侵物种。

修订后的《外来入侵物种法》将特定外来入侵物种之间，以及特定外来入侵物种与原有物种之间的杂交物种，也归为“外来入侵物种”。例如，特定外来入侵物种罗猴与日本猿的杂交物种也属于管制对象。原法律并未规定如果进口物资中混有特定外来入侵物种，进口者须采取消毒等措施，而修订后的法律扩大了国家行政命令的管制对象，强化了管理。

1992 年 6 月联合国环境与发展大会签署了《生物多样性公约》，随之日本于 1993 年 4 月施行了《濒危野生动植物种保存法》，其目的在于保护濒临灭绝的野生物种。但由于稀有野生物种的交易额非常高，而且惩罚规定不够严厉，因此恶性违法交易并未断绝。

此次是《濒危野生动植物种保存法》的首次修订，大幅提高了违法销售转卖惩罚规定的上限。对于个人，从之前的 1 年以下有期徒刑、或 100 万日元以下罚款，提高到 5 年以下有期徒刑或 500 万日元以下罚款；对于法人，从 100 万日元以下罚款提高到 1 亿日元以下罚款，并追加了施行 3 年后进行调整的规定。这两项新修订的法律将在公布 1 年内施行。这两项法律的修订背景是，生物多样性及物种保存越来越受关注。例如，日本 2008 年通过了《生物多样性基本法》，2010 年的《生物多样性公约》第 10 次缔约方大会（COP10）通过了《爱知目标》。（张建华）

阿根廷林业政策与法律

美国农业部对外农业局全球农业信息网 2013 年 7 月 2 日发布的《2013 年阿根廷木材生产》报告，简要介绍了阿根廷国家的与林业相关的政策与法律。

阿根廷环境和可持续发展国务秘书处通过颁布法律和发布政令的形式指挥全国天然林保护和恢复。人工林由国家农业秘书处的林业办公室负责管理。国家公园由旅游和体育秘书处负责管理。每个省都可以制定自己的法规，也可执行国家法律。阿根廷没有国家规划机构，部门之间的协调工作通常是由财政部或国家内阁办公室进行。

阿根廷有几项法律适用于加强和维护林业生产的可持续性。森林法（第 26.331 号法律）是近年来批准的最重要的林业法律，该法律规定了如何防止毁林，以及为了保持可持续性而向生产者发放补贴等。

一、森林法（第 26.331 号）

该法律规定了天然林保护、恢复和可持续经营的最低标准，对促进天然林环境服务和配套资金的发放做出相应规定。主要目标是促进森林保护，限制农区扩张，提高森林恢复和管理水平。

根据阿根廷气候和可持续发展国务秘书处的数据，1998-2006 年，阿根廷毁林面积累计增加了约 230 万 hm^2 ，即年均毁林面积约 25 万 hm^2 。在这种严峻的形势下，该法案于 2006 年被提交到参议院，并在绿色和平等环保组织和来自全国 150 万签名公众的支持下于 2007 年 11 月通过，2009 年 2 月 9 日正式实施。

森林法的通过是阿根廷环境保护史上的重大进步，也标志着阿根廷公众的天然林保护意识的觉醒。

森林法的核心内容包括：（1）暂停采伐天然林，直至每个省都制订了本地区强制性的天然林政策。（2）在进行森林采伐之前必须进行环境

评估并公示。(3) 尊重土著居民和农民的权利。(4) 禁止露天燃烧森林剩余物。这部法律还规定对保护天然林和维持森林可持续性的活动提供补贴。

二、造林投资法（第 25.080 号）

造林投资法于 1999 年 1 月颁布，目的是使森林工业部门的人工林面积在 10 年内增加 300 万 hm^2 。在 2009 年，该法律有效期又延长 10 年。该法律规定了人工林清查程序以及对国内外森林工业投资者给予税收优惠和经济支持。

税收优惠包括：(1) 对从事林业投资项目的公司，在 30-50 年内保持税收稳定性；(2) 所得税加速摊销；(3) 增值税 (21%) 加速返还；(4) 对来自省政府和市政府的资产、房地产、销售收入和总收入给予税收减免；(5) 生产资料加速折旧。

在经济支持方面的规定包括：(1) 对 500 hm^2 以内的人工造林项目，阿根廷政府提供额度为项目总成本 80% 的资助。(2) 项目支持重点集中于乡土树种造林和天然林补植。

阿根廷对于在私有土地上营造人工林没有限制。在天然林中开展人工造林项目须经当地政府批准。

三、天然林经营法（第 24.857 号）

该法律于 1997 年 9 月颁布，旨在对天然林经营、保护和采伐活动进行监管。此法还对天然林木材产品和非木材产品的营销作了相关规定。

四、消防管理法（第 26.815 号）

该法对国有林区防火的最低预算等作出了规定。（白秀萍 徐芝生）

秘鲁新的森林法草案即将进入讨论阶段

据 ITTO《热带木材市场报告》2013 年 8 月第 17 卷第 15 期报道：秘

鲁新森林法将于 2014 年 3 月生效，有关新森林法的磋商在今年 9 月进行。

秘鲁农业和灌溉部（MINAGRI）称，“森林法”和“野生动物法”将从 2014 年第二季度付诸实施。部长米尔顿·冯·黑森（Milton von Hesse）解释道，已经起草了该法案规章的草案初稿，现在将与各利益相关者进行讨论和磋商。据 MINAGRI 的估测，随着新政带来的积极影响，今后 10 年，秘鲁林产品出口有潜力增长到 50 亿美元。木材产品出口对国内生产总值（GDP）的贡献从目前的仅为 1% 将得到显著的提升。

部长重申，新的国家林业政策和野生动物保护法仅仅是向促进国家自然资源可持续利用的全面计划迈出了一步，任重而道远。（张建华）

IUCN 和 CEPF 推出保护印缅生物多样性第二阶段资助

国际自然保护联盟（IUCN）2013 年 8 月 19 日报道：IUCN 与关键生态系统合作基金（CEPF）共同开展了一项为期 5 年的 1 040 万美元投资计划，旨在对全球最重要的生物多样性地区之一的印缅地区（Indo-Burma）开展生物多样性保护。

印缅地区是跻身世界排名前 10 位的生物多样性“热点地区”。生物多样性的“热点地区”是地球上生物资源最丰富且最受威胁的地区。印缅热点地区包括柬埔寨、老挝、缅甸、泰国、越南除海洋地区之外的所有地区，以及中国南方的部分地区。印缅地区有着高水准的植物和动物的特有分布以及有限的自然栖息地，相比任何其他热点地区，印缅地区也更适于人居，因此其剩余的自然生态系统常遭受栖息地丧失和自然资源过度开发等日趋严重的压力。

CEPF 是由保护国际、法国开发署、欧盟、全球环境基金、日本政府、麦克阿瑟基金会和世界银行共同倡议而成立的基金，其根本目的是确保民间社会从事生物多样性保护。这次资助包含 CEPF 对保护印缅地区生物

多样性第二阶段的资助，IUCN 在此次资助计划中居领导地位。这些资金将以小额或大额补贴的形式交给民间社会组织，即非政府组织（NGOs）和私营部门，使他们能够实施保护生物多样性的项目。

IUCN 生物多样性保护计划亚洲负责人以及印缅地区生物多样性热点地区保护 CEPF 经理斯科特·珀京博士 (Dr Scott Perkin) 称，CEPF 对印缅地区的资助，为支持民间社会组织在世界上受威胁最大的生物多样性热点地区之一的印缅地区开展生物多样性保护提供了一个绝佳的机会。IUCN 很高兴能够领导这项工作，并期待着与整个地区的合作伙伴一起工作，为印缅地区生物多样性保护做出真正的贡献。

在 CEPF 资助印缅地区的第一阶段，60 多个民间社会团体加入保护计划。200 万 hm^2 自然栖息地的保护得以加强，100 多个社区的居民受惠。在第一阶段资助成功的基础上，CEPF 第二阶段将尝试在开发和保护之间搭桥，在促进对优先地点和物种的保护和管理的同时，提高该地区保护团体的能力建设。 (张建华)

韩国和 IUCN 建立合作伙伴关系

国际自然保护联盟 (IUCN) 2013 年 7 月 29 日消息：当日，韩国环境部副部长 **Baek Gyuseok** 与 IUCN 总干事 **Julia Marton-Lefèvre** 在 IUCN 总部签署了一份 4 年的合作伙伴关系框架协议，以促进对生物多样性的保护。

韩国是伙伴关系框架协议第一个来自东亚的国家。IUCN 当前伙伴关系框架协议的其他成员包括丹麦、芬兰、法国、挪威、瑞典、瑞士、阿联酋和 MAVIA 基金会。

作为伙伴关系框架项目的成员，韩国环境部将为 IUCN 2013-2016 年开展的项目提供核心经费。这些项目在世界自然保护大会上由 IUCN 成员批准通过，旨在动员全社会对生物多样性进行保护，促进可持续发展，

共同努力制止生物多样性丧失，同时增加人们的收入，减少贫困，提高生活水平。

2012年9月，在韩国济州岛，IUCN与韩国成功合作举办了规模最大的一次盛会2012世界自然保护大会。大会在闭幕式上发表了《济州宣言》。这是大会启动以来首次发表的宣言。该宣言总结了此次大会的成果，主要内容包括：与会各方将为保护生物多样性，寻求气候变化、能源、粮食安全等问题的解决方案；努力实现可持续发展，承诺在政府制定公共政策、企业进行生产活动时追求“绿色发展”。

通过《济州宣言》，韩国和济州特别行政区在IUCN的支持下将建立“济州世界领袖自然保护论坛（Jeju World Leaders' Conservation Forum）”，定期举行该活动，讨论环境问题及应对方案。

Baek Gyuseok称，韩国非常高兴能够在成功举办IUCN 2012世界自然保护大会后加入伙伴关系框架项目。希望借此能对自然的保护和可持续发展做出应有的贡献，也希望借此机会与IUCN开展更多的合作。

韩国于2006年成为IUCN的成员国。到目前为止，韩国共有27个非政府组织和5个政府机构是IUCN的成员。（张建华）

地球 2013 年可再生资源总量已用完

据世界自然基金会(WWF) 2013年8月20日消息：8月20日为2013年“生态超载日”(Earth Overshoot Day)。这意味着，地球当天进入了本年度生态赤字状态，已用完了地球本年度可再生的自然资源总量。在2013年剩下的4个多月里，人类进入了生态超载阶段，在“生态赤字”的状态下，人类将透支自然产品和生态服务。

地球“生态超载日”又被称为“生态越界日”或“生态负债日”。

WWF表示，生态超载带来的一个主要影响是气候变化。由于化石燃料

的过度使用，人类排放的二氧化碳已超出了地球生态系统的吸收能力。此外，生态超载还会导致森林萎缩、渔业资源衰退、土地退化、淡水资源减少，生物多样性日益丧失。

根据 WWF 生态足迹数据（测量自然界中人类有多少自然资源，使用了多少，以及谁在使用），地球“生态超载日”是由 WWF 的合作伙伴，国际民间组织“全球足迹网络”（the Global Footprint Network）发起，旨在提高人们对“生态超支”的认识，激励大家积极采取可持续的行动以应对“生态超支”。根据测算，1993 年的地球超载日为 10 月 22 日，2013 年的地球超载日是 8 月 20 日，足足比 20 年前提前了 2 个月有余。根据这 20 年的发展趋势来看，基本上每隔 10 年，地球超载日就会提前一个月，按此发展趋势，人类超额透支地球的程度将日益加大。（张建华）

不丹野生动物灾害严重

日本《海外森林与林业》第 82 期（2012 年）报道了不丹森林和林业领域的研究课题，其中涉及到野生动物对农林业造成破坏的问题。

不丹农业人口约占 80%，但由于生产效率低，包括大米在内的粮食很多依赖进口。因此，农业振兴被列为重要的政策课题，但野生动物造成的农业灾害成为全国性问题。不丹自然资源丰富，狭小的国土面积上栖息着 203 种哺乳动物，因此这也是造成困扰的原因。

近 15 年来，不丹野生动物灾害问题日趋严重。根据不丹农林部 2008 年报告，每年受灾情况为：大米 1 400 t、玉米 3 700 t、小麦 150 t、大麦 25 t、马铃薯 540 t，以及对出口创汇做出贡献的苹果 13 t、柑桔 110 t。对谷物类破坏最严重的动物是野猪，63% 的灾害由它造成，其次是猴子（20%）、水鹿（8%）和大象（5%）。家禽类被食肉动物捕食的情况很多。在不丹，老虎、豹、熊类（亚洲黑熊和懒熊）、狼、豺、亚洲胡狼

等食肉动物很多，牛、牦牛、马、羊、山羊、猪及家禽等每年被害量达 1 万头/只以上。

通过对政府部门有关人员采访调查了解到，受害问题明显化的背景是：(1) 自然保护区的扩大和自然保护政策的推进，使居住在保护区内或周边的农民受害增加；(2) 对政府禁止受害者进行报复性捕杀不满；(3) 年轻人迁居城市，农村地区防止灾害的人力不足；(4) 通过民主化，受害者可以说出对政府的不满。关于捕杀，现在允许在农地周边进行捕杀，但佛教的不杀生戒意识很强，因此实际上很少有人进行捕杀。而且，在不丹有这样一种习俗，就是将很多的牛放养在森林中，并且对不能劳动或产乳的年迈老牛也不杀死而是放生到森林中。林内放牛造成的采食压力以及为采集饲料将树木砍倒，由此剥夺了栖息在森林中的野生动物的食物，造成野生动物进入农地，使受到破坏的农地范围扩大。

迫于这种情况，政府于 2008 年制定了“人类与动物冲突管理策略”，决定掌握野生动物灾害现状和农民意识，培养管理人员，推进应对措施和普及启发活动，并在森林公园局野生生物保护处设置了野生动物破坏管理部。

在不丹可再生自然资源研究开发中心正在进行的森林研究课题中，掌握野生动物破坏实情及确立防治方法也成为重要课题之一。应该开发和适用的对策是将来没有外部支援时也可以持续的措施，尊重佛教不杀生戒的习惯，最好采用非杀死的办法。而且，还必须考虑到对优美景观的保护。

（白秀萍）

秘鲁林业发展潜力巨大

中国驻秘鲁大使馆经济商务参赞处 2013 年 8 月 19 日消息：8 月 13 日，联合国粮农组织（FAO）森林评估和养护部负责人爱德华多·曼苏尔

(Eduardo Mansur) 在访问秘鲁时称，秘鲁林业有着“十分巨大的潜力”，在保护生物多样性和林业生产方面扮演着十分重要的角色。

曼苏尔指出，秘鲁是世界森林面积最大的 10 个国家之一，而且存在“巨大的潜在利益”，秘鲁林业在生产和服务上对世界和自身的贡献十分重要。同时他还强调了森林占地球土地总面积的 1/3，对应对气候变化意义重大。

由于森林砍伐，秘鲁森林面积全球排名由第 9 降至第 10。据 FAO 统计，1990-2010 年，秘鲁的森林面积从 1990 年的 7 015.6 万 hm^2 降至 2010 年的 6 799.2 万 hm^2 ，总共丧失了 216.4 万 hm^2 的森林。另外，秘鲁造林业欠发达，曼苏尔建议秘鲁采用当地树种造林，如安第斯地区特有的桉树等。他指出：“秘鲁造林业意义重大，因为秘鲁国土面积的 53% 都是森林，可向国际市场不断提供热带树木，具有十分重要的经济意义。”

此次曼苏尔访秘的另一重要原因是参加 8 月 14-16 日由亚太经济合作组织 (APEC) 在库斯科召开的林业部长会议。此次会议由秘总统乌马拉主持开幕式，中国林业局也派了代表参加。 (张建华)

印度木材公司盯住海外人工林资源

据 ITTO《热带木材市场报告》2013 年 8 月第 17 卷第 15 期报道：确保以合理的成本拥有充足和不间断的原材料供应已成为印度所有木材工业产业今后工作的重点。由于企业数量的增加和产能的提高，原料供应的问题更显急迫。因此印度木材工业公司意识到，最好的解决办法是拥有自己的人工林。

一些印度公司寻求投资马来西亚、缅甸和越南，在这些国家开展人工林种植并拥有生产制造能力。印度 JK 造纸厂正在与缅甸政府协商大规模种植人工林问题。该公司还考虑建立一个年产 7 万 t 的造纸厂。据说

该项目总投资约 3 000 万美元。

JK 造纸厂在其大本营印度也扩大了它的生产。8 月，在印度东部的奥里萨邦 (Orissa 或 Odisha) 南部 Rayagada 区的新工厂即将投产 (纸浆厂的年产量为 21.5 万 t，纸张年产量约为 15 万 t)。这将使纸张的产能从目前每年的 29 万 t 提高至 45 万 t。2012 年该公司的木材总需求量为 47.4 万 t，35%-40% 来自本公司人工林。由于生产能力的提高，JK 造纸厂将不得不寻找另外 20 万 t 的原料来源。2012 年，印度国内纸浆材的成本增加了 35%。

(张建华)

美国国际贸易委员会针对从中国进口硬木胶合板 召开反倾销调查听证会

据 ITTO《热带木材市场报告》2013 年 8 月第 17 卷第 15 期报道：美国国际贸易委员会已定于 2013 年 9 月 19 日针对从中国进口硬木胶合板召开反倾销调查听证会。美国国际贸易委员会召开的听证会是反倾销调查的一部分。最终决定将在听证会后的 45 天之内发布，因此，听证会将最终决定是否继续对 4 月 30 日以来从中国进口的胶合板征收关税。如果美国国际贸易委员没有找到表明对美国国内胶合板行业造成伤害的证据，那么到目前为止征收的关税将要返还。

(张建华)

ITTO 发布 2013 年 8 月 1-15 日热带木材市场报告

国际可持续发展研究所网站 (iisd.org) 8 月 16 日消息：ITTO 发布了 8 月 1-15 日的热带木材市场报告，其中重点报道了印尼与东盟即将于 9 月份签署自愿伙伴关系协议的消息。

报告中还提到中国家居行业木材需求量减少和印度热带木材供应商

对拥有自己的人工林的兴趣提高。

关于热带木材市场，该报告指出中国的木材原料价格连续第 7 周回落，而欧盟复合地板行业则正面临着产能过剩和竞争加剧所造成的低价问题。尽管整体经济状况趋于稳定，但是欧盟的建筑行业前景依然不佳。报告最后还指出家具行业是美国增长最快的制造行业，而巴西木材行业发展速度正在放慢，造成巴西在出口市场上的份额有所减少。

该报告还包括巴西、中国、加纳、圭亚那、印度、印尼、日本、马来西亚、缅甸和秘鲁的热带木材市场情况通报，另外还提供了中部非洲、西部非洲、欧洲和北美洲地区热带木材市场统计数据。（周吉仲）

WWF/GFTN 发布欠知名热带木材树种指南

据世界自然基金会全球森林和贸易网络（WWF/GFTN）2013 年 7 月时事通讯报道：受市场高额利润的驱动，对珍贵热带树种如桃花心木、非洲红豆树、东南亚棱柱木和红木的过度采伐导致其处于濒临灭绝的边缘。为保护它们，必须培育针对那些欠知名热带木材的市场，以替代市场对少数珍贵热带木材的需求，减轻它们所承受的压力。鉴于此，为了加强对珍贵热带树种的保护，促进热带森林的负责任经营，WWF/GFTN 发布了针对这些欠知名热带树种的指南，详述了 50 多种可以替代珍贵热带材的欠知名热带树种的生物学特性、木材特性和用途。（胡延杰）

【本期责任编辑 张建华】