

世界林业动态

2014 · 8

中国林科院林业科技信息研究所

2014年3月20日

欧盟林业战略

日本第一批注册林务官即将诞生

德国公布为绿色气候基金筹资 3000 万欧元

德国植被信息互联网平台“VegetWeb 2.0”建成

科学家绘制出能够反映气候变化对物种分布影响的地图

日本国有林特别会计最后决算结余 666 亿日元

2012 年俄罗斯木材出口动向

日本产柳杉和扁柏在韩国的使用

巴西 2014 年森林采伐特许权计划出台

欧盟林业战略

日本《木材情报》2013年8月报道，欧洲的森林提供了生态系统为社会做贡献的全套服务（如木材生产、游憩、生物多样性、固碳等）。可持续的森林管理及保护对策是这些服务持续下去所不可缺少的。但是，森林和森林管理正面临着气候变化及能源用木材需求增加等各种生态系统和社会经济的课题。然而，到现在（2013年8月）欧盟（EU）水平上的共同森林政策仍未形成，而是在环境、农业等其他领域的EU政策中实施森林政策。

一、欧洲森林的现状和课题

欧洲的森林进行集约的管理，由中幼龄同龄级森林组成，但树种结构、生长状况及生物多样性因地而异。天然林稀少，人工造林地也不多，而大部分是因各种社会需求及森林管理所形成的半天然林(Semi-natural forests)。

欧洲森林及林业部门的课题受到气候变化、辐射和沉积、不断变化的社会要求、经济全球化进展所导致的森林结构及木材市场变化等的影响。尤其是林产品及木材需求对森林管理特别是森林所有者的收入产生着重要的影响。对森林的社会需求，涉及到整个欧盟，但因国家和地区有很大的不同。

关于欧盟区域内的森林，存在2种观点，一种是从木材生产出发，考虑未来想要的森林产品；另一种是从舒适性的观点出发考虑森林生态及自然保护。

基于商品观点的考虑，尤其是将森林的生长及健康状况视为可持续木材生产的主要前提条件。这种森林和林业观，强调森林生产、森林的生长及森林管理的技术和自然科学。

相比之下，基于舒适性观点的考虑，强调有助于森林生物多样性和动态的自然系统的森林保存。这种森林和林业观与生物科学及生态系统科学密切相关。

政策落实为行动的必要性在两个观点之间有所不同。出于商品观的主张者要求改善森林所有者的利益和对以森林为基础的企业的木材供应，立足于舒适性观点的主张者则要求通过提高森林生态系统的价值转变森林管理。

二、森林和森林相关政策

森林和森林相关的政策大致可分为全球、全欧洲、EU、各个国家等不同的管理水平。

全球水平的森林政策，围绕着应对森林采伐或可持续森林管理的具体化等问题提出合理的制度框架，进行了 10 年的争论。然而，尽管受到联合国气候变化框架公约（UNFCCC）等其他领域政策的间接影响，但迄今仍然未达成森林协定。

在全欧洲水平上，欧洲森林保护部长级会议（MCPFE）开展了关于森林保护的政治倡议，有 46 个国家参加，其范围包括制定“可持续森林管理”标准及指标的技术合作、强化面向可再生能源生产的林业部门作用的规则以及保护森林生物多样性的指南等。

在 EU 水平上，2006 年通过的 EU 林业战略（1998）及 EU 森林行动计划是解决森林问题的主要手段。2005 年的报告提出，针对在加快改进对森林及林业产生不同影响的政策区域间的协调及沟通的现有活动中 EU 的手段及做法，不仅要进行广泛的评价，而且还提醒到 EU 水平上共同森林行动的必要性。

而且，在 EU 水平上的最适合的森林相关政策，还包括共同农业政策（CAP）、水政策“Natura 2000”等关于自然保护的 policy 以及可再生能源政策和 EU 气候政策等。

三、EU 水平上行动的必要性

EU 水平的森林保护方法（approach）的讨论，基于以现有的森林结构、森林政策为基础的生态学的、经济的、社会政治的观点。在 EU 区域方法的前提中，存在着自然跨越多个国家的事实。例如，森林生物多样性的丧失是欧洲的共同问题，入侵性植物及昆虫、菌类逐渐跨越国境，

森林火灾及风暴也正成为涉及多国之间的现象。

从经济的视点看，EU 的共同方法（community approach），可以通过防止成员国内不同的森林保护标准导致的偏差取得良好的作用，进而有助于避免成员国之间关于森林管理、保护标准的“过度竞争”。

在政治上，EU 水平的区域方法，也许有助于克服潜在的容易发生的政策失灵及 EU 目标的基本目的和现在适用的政策手段之间的不一致。森林保护手段已扩大到 EU 的不同政策领域，屡次出现政策实施过程中反复修订的结果与追求的目标之间产生矛盾。然而，也有反对共同方法的议论。例如，有观点认为，区域森林特性和以森林为基础的产业另当别论，而把基础放在地区，可以发展的空间最终是有限的。在其他方面，把基础放在林产品市场、森林及以森林为基础的产业上，过去 10 年出现了持续的“欧洲化”。而且，欧洲的森林开始逐渐被嵌入国际的、社会经济的乃至生态的开发范畴。也有人抵制更统一的方法，这是由于若干政策制定者、不同的利益团体及成员国缺少政治主张。

目前，就具有法律约束力的关于森林问题的协议效用，MCPFE 开始在泛欧水平上进行专家讨论。EU 水平关于地区的 MCPFE 尝试及可能的活动将加强相互间的进程。如果 MCPFE 能够提供作为国际协调程序的工具包，就可以用于参加国和地区的森林保护的新方法设计。（白秀萍）

日本第一批注册林务官即将诞生

据日本《林政新闻》2013 年 5 月 15 日报道，日本就 2013 年度开始认定和注册的“日本式林务官”国家资格考试的有关事项已做出决定。在现行的林业普及指导员资格考试中新增“地区森林综合监理”考试，其合格者可注册为林务官。林务官的正式名称为“森林综合监理士”，但通常称为“林务官”。

林务官的培养是民政党政权时期制定的“森林和林业再生计划”中的重点工作之一。该计划制定的目标是到 2020 年度末培养出 2 000~3 000

名林务官。

林务官要全面支持市町村林政工作，同时对森林作业设计员给予指导，是支撑地区林业的核心力量。为此，在新增“地区森林综合监理”资格考试中，与以往林业一般知识考试相比，更重视综合知识及规划能力和决策能力等，而且考试资格也从大学毕业后4年改为7年，提高了考试资格的门槛。林野厅研究指导课负责人说，希望培养出大量的在地区能够受到信赖的人才，因此要提高考试水平。

林业厅从前年开始进行了准林务官培训，截至2013年3月底已有961人接受培训，成为林务官预备人员，但其中大部分都是都道府县和国有林的职员，市町村职员很少。今后要培养以森林组合职员为主的民间林务官，扩大人才范围。2013年年底已完成森林综合监理工资格考试的笔试和口试。

（白秀萍）

德国公布为绿色气候基金筹资3 000万欧元

据新华网2013年12月5日消息，联合国绿色气候基金秘书处2013年12月4日在韩国仁川松岛成立。绿色气候基金（GCF）是《联合国气候变化框架公约》第16次缔约方大会决定设立的机构。根据此前决议，发达国家应在2010-2012年出资300亿美元作为绿色气候基金的快速启动资金，并在2013-2020年每年出资1 000亿美元帮助发展中国家积极应对气候变化，但目前许多资金尚未真正到位。

另据日本环境信息与交流网2014年2月5日消息，德国联邦环境部公布，为联合国气候变化公约缔约方会议通过的绿色气候基金筹资3 000万欧元。绿色气候基金作为气候融资的核心措施，2011年的德班世界气候大会已决定启动该基金。基金对发展中国家削减温室气体排放量和适应气候变化影响给予支持。基金理事会和秘书处在2014年集资，然后开始协调对项目的融资。德联邦环境部筹措的资金一半用于联合国和世界资源研究所推进的“绿色气候基金准备程序”，支持在贝宁、萨尔瓦

多、斐济、加纳、哥伦比亚、尼泊尔实施的对策。而且，在肯尼亚、菲律宾、乌兹别克斯坦正在推进对策的准备工作。其余的 1 500 万欧元直接提供给绿色气候基金，以支持基金秘书处尽快开展上述推荐国家的准备工作。（白秀萍）

德国植被信息互联网平台“VegetWeb 2.0”建成

德国环境部 2014 年 2 月 24 日消息，未来，将能够通过 VegetWeb 2.0 网站查询到植物的物种、生境、栖息地等信息。借助这一覆盖全德国的网站，可以集成和扩展当地所掌握的植物数据。

德国联邦环境部部长亨德里克斯表示：“德国有着悠久的植物社会学传统，而这些丰富的知识至今只有一小部分是数字化的。我们希望通过 VegetWeb 2.0 项目改变这种情况，让人们能够公开使用这些知识。新的网络平台将对规划人员、科学家和自然保护者的工作提供很大帮助。”

德国自然保护局局长贝亚特·杰塞尔（Beate Jessel）表示：“地区物种的传播和出现的信息是任何一个生物多样性规划不可或缺的要素。通过这一新的信息系统，我们可以对全国范围内的植物栖息地有更好的了解。”

联邦环境部从“联邦生物多样性”项目安排资金 40 万欧元，负责自然保护项目的自然保护局为平台建设主管机构。项目合作方还有格赖夫斯瓦尔德大学、哈雷-维滕贝格大学和德国魏恩施蒂芬应用技术大学。

VegetWeb 2.0 对未来生境评价和规划具有相当重要的意义。该平台首次将目前分散在不同地点、以不同格式和数据库存储的植物数据整合在统一的信息系统中，而且目前只有纸质版的植物资料也纳入其中。统一的格式使数据交换和扩展更加便捷。在测绘区，可以通过智能手机等终端将详细的植被及其所处地理位置的信息，以数据报告的形式直接输入系统。包括物种组成和生境等的复杂需求也可以全部实现。

在先进的技术支持下，VegetWeb 2.0 能够适应国家植物数据信息系

统的要求，使植物社会学知识，尤其是以自然保护为目的的植物数据具有可用性。平台的使用不仅针对规划人员、科学家，还包括联邦和州的主管部门、地方自然保护机构、自然保护者及感兴趣的居民。（李 茗）

科学家绘制出能够反映气候变化对物种分布影响的地图

澳大利亚联邦科学和工业研究组织(CSIRO)2014年2月10日消息：CSIRO的科学家参与的一个国际研究小组绘制出气候变化地图，可以反映气候变化对物种分布的影响，并提出了物种丰富度潜在损失的区域。这一成果发表在2014年2月9日在线出版的《自然》期刊上，论文题目为《气候变化速度驱动下物种迁移范围的地域限制》(Geographical Limits to Species-Range Shifts Are Suggested by Climate Velocity)。

这个国际研究小组由来自澳大利亚、加拿大、德国、西班牙、英国、美国等国的18位科学家组成。他们通过分析1960-2009年50年间海上和陆地温度数据，评估未来气候变化，用地图显示出未来气候变化的速度、方向，以及气候变化对生物多样性的影响。

研究结果表明，由于气候变化仍在持续，动、植物需要适应变化，甚至可能通过迁移以寻找适宜的气候。

CSIRO是澳大利亚最大的国家级科研机构。CSIRO科学家埃尔薇拉·博罗赞斯卡(Elvira Poloczanska)认为，这一研究成果将为保护动植物提供重要信息。

CSIRO生态地理学家克里斯滕·威廉姆斯(Kristen Williams)称，澳大利亚正经历气候变暖，不少陆地生物已开始向更高海拔或更高纬度地区迁移。而在海洋中，海水变暖和不断增强的东澳洋流也改变着海洋生物的生存环境。原本只在新南威尔士最南端海域发现的长刺海胆(*Centrostephanus rodgersii*)，如今也入侵到塔斯马尼亚东部海岸，导致那里的水下巨藻林大面积消失，对当地岩龙虾养殖业造成严重影响。

CSIRO 及昆士兰大学研究人员安东尼·理查森(Anthony Richardson)指出,面对前所未有的气候变化以及已经被过度索取的地球,人们应迅速采取行动,尽可能在气候变化中保护地球生物资源。(张建华)

日本国有林特别会计最后决算结余 666 亿日元

日本《林政新闻》2013年9月25日报道,国有林事业特别会计的最后一个决算年度2012年度收入为5336亿日元,支出4670亿日元,结余666亿日元(国有林事业特别会计制度自2013年4月1日起被取消)。与2011年度相比,在收入方面,林产品等收入减少9亿日元,但从一般会计拨款增加535亿日元,东日本大地震灾后振兴特别会计费拨入79亿日元,借款增加101亿日元;在支出方面,因职员减少工资支出减少68亿日元,事业费增加62亿日元,利息和偿还金增加101亿日元,治山事业费减少12亿日元。

关于债务余额,偿还了41亿日元债务,由上年度末的1.2762万亿日元减少到1.2721万亿日元。(白秀萍)

2012年俄罗斯木材出口动向

日本《木材情报》2013年4月报道了俄罗斯2012年木材出口动向。

一、俄罗斯加入WTO和关税

2012年8月俄罗斯成为WTO的正式成员后,对其产品实施了新的关税,由此导致木材关税阶段性地下降。木材关税政策的重大变化,对于占俄罗斯原木出口大部分份额的针叶树原木的出口产生了很大影响。

俄罗斯在加盟WTO之前,对关税同盟国的原木出口税为15%,对非关税同盟国的关税为25%,而且对某种松树及云杉实行关税配额,其关税为13%~15%,超过配额的收取80%的关税。

俄罗斯加入WTO后,在大幅度下调出口关税后(比现行关税大致减

少一半), 出口的松木和云杉木材能够达到 2 230 万 m³。加入 WTO 前的 2011 年, 针叶树和阔叶树合计出口的实际材积只有约 2 100 万 m³。

最近, 针叶树木材主要出口到中国 (占 60%以上)、日本及德国。

俄罗斯加入 WTO 后的关税让步提高了其原木出口导向。很多分析人士认为, 加入 WTO 后俄西北部原木出口的显著增长几乎是一定的。另一方面, 这削减了投资家发展俄针叶材深加工的兴趣, 其结果可能导致国内市场的原料不足。

近 2 年, 阔叶材的采伐水平有了很大提高, 但在木材出口总额中阔叶材仅占 3%。

长期以来, 进口俄罗斯阔叶材最多的是芬兰, 其进口量相当于俄出口量的近一半; 其次是中国。关税在 2013 年基本上是约定出口额的 20%, 在加入 WTO 的过渡期结束之前, 这种树种的木材出口税税率不会改变。新税率在 2013 年实施, 此后税率将会进一步下调。

二、加入 WTO 后俄罗斯木材的出口变化

俄罗斯传统上在世界市场出售的是未加工木材, 但近 5 年来, 对国外市场的原木供应呈阶段性的下降趋势, 截至 2012 年上半年末, 出口明显减少。

原木主要出口到非关税同盟国 (最多的是中国), 2012 年出口量减少 19%, 为 820 万 m³。对关税同盟国出口的原木总计为 25 万 m³。

俄罗斯原木出口赚取的外汇 2012 年为 7.64 亿美元, 同比减少 23%。出口额的减少与供应量下降相比, 更多地受到出口价格降低的影响。

2012 年前 6 个月, 原木出口价格变化断断续续, 4 月份比上月提高 10%, 增长幅度最大, 但是 2 个月后下降了 8%。

另一方面, 与原木供应缩小相反, 板材出口在过去 5 年连续增加, 在 2012 年 6 月末之前的 1 年里俄罗斯的板材出口量提高了 1%, 为 560 万 m³, 出口额提高 4%, 为 17 亿美元强。俄板材出口居世界第 3 位。

俄罗斯锯材的主要进口国是中国。过去 5 年俄罗斯对中国出口的板材迅速增加, 但在 2012 年上半年末增长放慢。

过去 5 年，俄罗斯胶合板的出口迅速增长，2011 年俄胶合板类出口居世界第 4 位（中国居第 1 位）。2012 年前半年，俄罗斯供应世界市场的胶合板整体增长了 6%，全年达到 84 万 m³。随之而来的外汇收入增加 3%，达到 4.62 亿美元。

俄罗斯胶合板的主要进口国是美国、埃及、德国等。2013 年关税税率停留在 2012 年 5% 的水平上，也许这一水平将保持到过渡期结束。

2012 年 2-10 月，对非关税同盟国的纸浆出口量和出口额分别达到 98.1 万 t (+14%) 及 5.31 亿美元 (-9%)。这期间，对这些国家的出口价格变化并不大，但从年初开始价格由 552 美元/ m³ 下降到 544 美元/ m³。同期，对关税同盟国的出口为 2.6 万 t (+42%)、2 000 万美元 (+22%)。

三、结语

如上所述，2012 年上半年木材产业主力商品的出口，对非关税同盟国供应有很大程度的减少，而对关税同盟国的供应有所增加，2012 年 2-10 月，所有的木材、纸浆及纸制品的出口为同样的趋势。为弥补非关税同盟国需求的减少，生产者已开始增加对尚未遇到新一波全球金融危机的关税同盟国的木材出口。

总体上，2012 年 1-6 月，俄罗斯的木材、纸浆及纸制品的出口额与上年同期相比基本在同一水平上，对非关税同盟国出口 40 亿美元 (-8%)，对关税同盟国出口 10 亿美元 (+47%)，共计 50 亿美元强。木材出口的占有率达到俄罗斯出口总额的近 2%。同期，在木材、纸浆及纸制品的进口和出口是同样的趋势，对关税同盟国增加 11%，为 4.56 亿美元，对非关税同盟国减少 14%，为 22.8 亿美元。 (白秀萍)

日本产柳杉和扁柏在韩国的使用

近年来，在韩国的住宅及家具等领域，木材因其环境友好型特点，利用量日趋增多，对日本九州产柳杉、扁柏的进口量也正在增加。

扁柏以其独特的香气和缓解过敏性疾病的功效为众人所知，柳杉具

有加工容易等特点，在建筑及内装修、干桑拿设施、家具、生活用品等领域很受欢迎。

1. 柳杉材的使用

柳杉材做住宅外墙的墙板材料、房间和卧室的百叶窗材料、内装修材、散步道等室外地板材，以及轻型木造房屋的结构材。

外墙板材的产品规格一般为厚 12/18/21 mm × 宽 140/180 mm × 长 2.4~4.0 m；百叶窗材多为厚 10 mm × 宽 90/105 mm，长为 2.4~3.6 m。

为使孩子们的学习空间更加舒适，用柳杉材制作了木桌椅等，还按照消费者的喜好，制作了干式桑拿及内装修等使用的产品。

室外地板材的规格一般为：厚 15/18/21/30 mm × 宽 120 mm × 长 0.9 m 以上（以 0.3 m 为单位增加）。

轻型木结构住宅的柱子规格为：厚·宽 150/180/210/240/270/300 mm，长 3.0~4.5 m。

板材的规格为厚 20/30 mm × 宽 150/200 mm × 长 1.2/1.8/2.4/3.6 m 等。

2. 扁柏材的使用

扁柏在朝鲜半岛西南部的全罗道地区有部分生产，但最近从日本进口了相当数量的扁柏。从日本进口的扁柏原木以宫崎县生产的居多，平均直径为 22 cm，长为 2.4 m 和 4.0 m 两种。

扁柏原木的国内价格为 60 万韩元/m³（截至 2013 年 4 月）。

扁柏被用做百叶窗、床及结构材和家具材等材料，百叶窗用产品规格一般为厚 10/12/18 mm × 宽 90/105/120 mm × 长 2.4~4.0 m。床用产品的规格为 15/40/50 mm × 宽 100/120/150 mm × 长 1.4~4.0 m 等。

结构材为厚·宽 30~150 mm × 长 2.4~4.0 m 等。

楼梯用产品尺寸大部分为厚 30/40/50 mm × 宽 200 mm × 长 2.4~4.0 m。

家具用材根据消费者的要求加工，加工尺寸多种多样。

五、锯材品的分类和标准尺寸

锯材品按用途分为非结构用材、结构用材和一般用材等。

第一，非结构用材是用于内装修材及家具材等注重外观的锯材；结构用锯材是在建筑物及工作物的结构耐力上和主要部位使用的锯材，分为规格结构材及梁、柱结构材等。

第二，规格结构材为厚 38~90 mm、宽 60 mm 以上的结构用材，主要用于轻型木结构。梁结构材为厚超过 90 mm、宽度比厚度大 60 mm 以上的大型结构用材，主要用在要求有耐弯曲性能的部位。柱结构材为厚和宽均超过 90 mm，宽大于厚 600 mm 以内的结构用材。

第三，一般用材是用于普通用途的锯材。一般用材的尺寸标准为：厚为 6~60 mm 以内按 3 mm 递增，60 mm 以上按 15 mm 递增。宽为 15~60 mm 按 3 mm 递增，60 mm 以上按 15 mm 递增。长度在 90 m 以上按 0.3 m 递增。

韩国锯材使用的尺寸单位原则上为公制单位，但也有使用传统计量单位的，受北美影响有的产品也使用英寸。（白秀萍）

巴西 2014 年度森林采伐特许权计划出台

据 ITTO《热带木材市场报告》2014 年第 4 期报道：经过巴西奇科门德斯生物多样性保护研究所（ICMbio）、国防委员会（CDN）、公有林管理委员会（CGFLOP）等多部门磋商和众多利益相关者参与的听证会论证，巴西林业局（SFB）出台了 2014 年度森林采伐特许权计划。

据巴西国家地理统计局（IBGE）统计，如果计划发放的 280 万 hm^2 特许采伐权森林经营良好，每年可生产 130 万 m^3 原木，约占亚马孙地区木材年产量的 10%。（谭秀凤）

【本期责任编辑 白秀萍】