

世界林业动态

2014 · 18

中国林科院林业科技信息研究所

2014年6月30日

粮农组织认为制定森林政策应以人为本

亚洲森林认证的进展将对英国木材市场产生重大影响

英国未来50年可用木材预测报告出台

欧盟温室气体排放创历史新低 2020年减排目标近在咫尺

第15号国际植物检疫措施标准对降低木质包装材料携带

林木害虫效果显著

秘鲁政府计划为森林清查投巨资

加纳通过FLEGT行动计划

粮农组织认为制定森林政策应以人为本

联合国粮食及农业组织（FAO）2014年6月23日消息：当天FAO在其林业委员会（COFO）第22届会议开幕式上指出，各国应当将其政策重点更多地放在维持和提高森林对生计、食物、健康和能源等的重要贡献上面。

在当天会议上发布了FAO旗舰出版物2014《世界森林状况》报告。报告显示，世界上有很大一部分人依靠林产品来满足对能源、住房和初级卫生保健某些方面的基本需求，其依赖程度通常很高。

报告认为，尽管森林在促进减贫、农村发展和绿色经济方面潜力巨大，但森林政策和其他相关政策往往并未对这些社会经济效益予以充分考虑。

一、森林在粮食安全方面至关重要的作用也往往被忽视

FAO总干事若泽·格拉济阿诺·达席尔瓦指出，“2014年版《世界森林状况》以森林的社会经济效益为重点。森林在满足基本需求和促进农村生计方面发挥着令人瞩目的作用。森林也是巨大的碳库及生物多样性的维护者。”他补充说，“我想更加明确地说：若要确保粮食安全和可持续发展，就必须以负责任的方式保护和利用森林资源”。

二、木材是家庭能源的主要来源未能在政策中得到体现

在许多发展中国家，木质能源是大多数人唯一能够获得和负担得起的燃料。三分之一的家庭利用木材作为主要烹饪燃料。有29个国家，其木质能源占有所有能源供应量中的一半以上，其中22个国家在非洲。例如，在坦桑尼亚，木质燃料占该国总能耗的约90%。

木质能源对于数十亿人的粮食安全至关重要，但森林、能源和粮食安全政策却很少充分考虑到这一点。需要下大力气来改善木质能源的生产，使之更加可持续，并减少妇女和儿童拾柴的负担，因为家庭所用薪柴的85%由妇女和儿童采集。

三、五分之一的人居住木制房屋中

据 2014《世界森林状况》统计，全世界至少有 13 亿人（18%）居住在木制房屋中。这对于欠发达国家尤为重要，特别是在木材价格低于其他建材的地区。全球生产建筑材料、木质能源和非木材林产品的“非正规”部门的从业人数至少为 4 100 万人，是正规林业部门的 3 倍。

四、森林提供众多基本环境服务

森林提供众多基本环境服务，如水土保持、传粉、病虫害防控、减缓气候变化，并全年为当地社区提供多项社会和文化服务。

FAO 与世界卫生组织（WHO）将于 11 月 19-21 日在罗马联合举办全球政府间营养问题会议，即第二届国际营养大会，会议期间将审议上述和其他重要的营养问题。

五、调整森林政策

2014《世界森林状况》强调，为当地社区和家庭提供利用森林和市场准入的机会及加强林权都是提高森林的社会经济效益和农村减贫的有效方法。

2014《世界森林状况》强调，有必要提高包括非正规生产者在内的私营部门的生产力，并加强对森林企业赖以生存的资源的可持续管理问责。还必须更加明确地承认森林环境服务和补偿机制所发挥的作用，从而确保这些服务的可持续性。

FAO 说，许多国家的政策或许应根据报告中提供的数据和分析进行重新调整。国家政策和计划应更加注重森林在减少贫困和促进农村发展方面的潜力。

FAO 林业部助理总干事林爱德华多·罗哈斯·布里亚莱斯说，“无论是数据收集还是决策，各国应该转换其工作重点，从生产到效益，换句话说，从树木到人。”“林业部门及其他领域的政策和计划必须明确表明森林在提供粮食、能源和住所方面的作用。一个新的全面的关于森林的概念能够提高森林对捐助者和投资者的吸引力，并确保森林能够让所有

人受益，特别是那些最贫困人口。”

六、FAO 任命比利时劳伦特王子为特别大使

为了表彰比利时劳伦特王子 (Prince Laurent) 长期致力于促进全球发展以及他对环境、可持续技术及动物卫生和福祉等问题的热情。在 COFO 上，劳伦特王子被 FAO 任命为 FAO 森林和环境特别大使。劳伦特王子将帮助 FAO 提高人们对森林和其他自然资源可持续管理问题的认识，并促进就此开展的政策对话。

七、签署新协议

此外，在 COFO 开幕式上，FAO 同 AgriCord 签署了一份与森林和农场基金 (the Forest and Farm Facility, FFF) 合作的 5 年期协议，它是 FAO、国际环境与发展研究所 (IIED) 以及国际自然资源保护联盟 (IUCN) 之间的一项伙伴关系，其目的是巩固森林和农业生产者组织。

AgriCord 是一个全球性的农业发展机构网络，由职业农民组织和农民企业牵头。在荷兰和芬兰等国政府的支持下，AgriCord 将向 FFF 捐款 100 万欧元，用来支持发展中国家的森林和农业生产者组织。

FAO 和韩国政府在 COFO 期间签署了一份谅解备忘录，以支持森林景观恢复机制。该机制旨在协助在国家层面落实、监测和报告森林景观恢复计划。

(张建华)

亚洲森林认证的进展将对英国木材市场产生重大影响

2014 年 6 月 19 日森林认证体系认可计划 (PEFC) 国际网站消息：在 2014 年 7 月 1 日举办的英国第二届年度 PEFC 利益方主题日大会上，中国以及亚洲在森林认证方面取得的进展将成为与会者关注的焦点。

一组来自不同行业的知名演讲嘉宾，将就亚洲贸易、市场开发以及英国企业如何能够从充足且多元的可持续木材供应中获益等议题，与参会代表分享他们的经验。本次活动的主要赞助商包括英国本地木材商阿

诺德·拉弗尔公司 (Arnold Laver)、维特摩尔木材公司 (Whitmore's Timber) 以及英国土壤联盟 (the Soil Association)。

对于英国市场来说，亚洲国家已跻身其最重要的木制品供应商之列。中国森林认证体系 (CFCS) 已于 2014 年 2 月继马来西亚之后成为第 2 个成功与 PEFC 实现互认的亚洲国家森林认证体系。

马来西亚木材理事会 (MTC) 驻欧洲主任 Sheam Satkuru-Granzella 说，“马来西亚在向世界展现亚洲有能力并承诺全力提供热带认证木材方面已做出表率”“亚洲拥有大量耐用性良好、外观出众的树种资源，同时按照可信且严格核验的国家森林体系要求种植的木材比例也在不断增加，藉此为欧洲及英国市场在亚洲地区采购品种繁多的合法、可持续木制品及热带木材提供了必不可少的信心。”

印度尼西亚森林认证公司 (IFCC) 于 2013 年年底向 PEFC 提交了体系文件，启动了与 PEFC 互认评估。来自印度、日本、缅甸、菲律宾、泰国、土耳其、越南等 11 个国家的代表于 2013 年年底召开的 PEFC 全球会员大会期间共同参加了一场关于制定森林可持续经营体系的研讨会。

来自英国最具公信力的有机认证机构土壤联盟 Woodmark 项目的约翰·罗杰斯 (John Rogers) 表示，“本次大会将立足于英国，同时聚焦亚洲。目前，基于商业及法律因素，越来越多的木材采购商及监管者对木材来源是否合法及其采伐对于环境的影响予以核查，因此希望这次大会提供的机会能够对欧洲及亚洲的客户都有所帮助。”

亚洲地区经济越来越显现出的重要性将对国际林产品的环境可持续性产生巨大影响，因此在这一地区构建供应链能力并增加认证木材的供应具有至关重要的意义。

木材商阿诺德·拉弗尔公司总经理安德鲁·拉弗 (Andrew Laver) 表示，“英国市场对于热带木材的需求不断增加且令人鼓舞”，“在此次大会上，亚洲如何应对英国消费者对于更高级别的经认证合法的且可持续的阔叶材制品 (如木门、木窗、板材) 需求令人期待”。

年度 PEFC 英国利益方主题日将于 7 月 1 日下午 2-6 点在位于伦敦的国家志愿组织联盟 (National Association for Voluntary Organisations) 举行, 主题日的最后还将举行一场小组讨论。(张建华)

英国未来 50 年可用木材预测报告出台

英国林业委员会网站 2014 年 4 月 30 日消息: 英国林业委员会当日发布 2 个报告, “英国未来 50 年可用针叶材预测” 和 “英国未来 50 年可用阔叶材预测”, 预测英国森林在未来 50 年内可提供的针叶材和阔叶材。这 2 个报告是 2011 年出版的 25 年预测报告的后续。但预测报告只包括了英国的英格兰、苏格兰和威尔士的数据, 并不包括北爱尔兰的数据。

未来的 50 年 (2013-2061 年) 被分为 10 个阶段: 2013-2016 年为第一阶段, 其后每 5 年为一个阶段。

一、英国森林概况

2011 年 3 月 31 日林业委员会发布的新的地图和统计数据显示, 英国的森林和林地面积约 297.9 万 hm^2 , 接近 300 万 hm^2 , 约是 100 年前森林面积的 2.5 倍, 占土地总面积的 13%。100 年前森林覆盖率只有 4%~6%。新的报告和地图也是全国森林资源清查 (NFI) 的一部分:

在 297.9 万 hm^2 林地中, 英格兰拥有 1 292 372 hm^2 (占英格兰土地面积的 10%); 苏格兰拥有 1 383 410 hm^2 (占苏格兰土地面积的 18%); 威尔士拥有 303 572 hm^2 (占威尔士土地面积的 15%)。42% 的林地主要树种为针叶树, 37% 为阔叶树, 其余 21% 以针阔混交林为主。

英国林地面积的 27% (80.7 万 hm^2) 由英国林业委员会管理, 73% (217.2 万 hm^2) 由其他业主管管理 (2013 年 4 月 1 日起, 以前由威尔士林业委员会管理的土地已经由威尔士新的政府机构即威尔士自然资源部管理)。

二、未来 50 年可用针叶材预测

报告预测,在未来 50 年,英国林地可用针叶材年均为 1 520 万 m^3 ,其中英格兰 350 万 m^3 、苏格兰 1 020 万 m^3 、威尔士 150 万 m^3 。据 2013 年林业统计报告,未来 50 年英国年均可用针叶材预测比 2012 年英国针叶材产量 1 180 万 m^3 高 29%。针叶材年产量一直不稳定,但在过去 40 年是上升的。

未来 50 年针叶材供应变化趋势: 第一阶段(2013-2016 年)供应量呈上升趋势,年均 1 650 万 m^3 ; 第四阶段(2027-2031 年)达到最高峰,年均 1 840 万 m^3 ; 最后一个阶段(2057-2061 年)呈下降和持平趋势,年均 1 220 万 m^3 。

林业委员会和私有部门管理的林地,其针叶材供应的变化趋势不同。未来 50 年,在林业委员会管理的林地上,针叶材供应一直呈逐渐下降趋势。而在私有部门管理的林地上,针叶材供应直到 2027-2031 年都会呈上升趋势,之后急转直下,最后在未来 50 年的末期下降到低于第一阶段的水平,然后趋于稳定。

三、未来 50 年可用阔叶材预测

报告预测,未来 50 年,在采伐受限制的情况下,英国林地可用阔叶材年均为 160 万 m^3 ,其中英格兰 100 万 m^3 、苏格兰 40 万 m^3 、威尔士 20 万 m^3 ; 在采伐不受限制的情况下,英国阔叶材产量明显要高,可用阔叶材预计为年均 625 万 m^3 。

根据受限与否预测的阔叶材产量变化可能会很大。未来 50 年阔叶材供应变化趋势: 第一阶段阔叶材供应呈上升趋势,年均 40 万 m^3 ,持续上升到第七阶段(2042-2046 年),最高峰为每年 300 万 m^3 ,在最后一个阶段呈下降趋势,年均 140 万 m^3 。

报告预测,由林业委员会管理的林地,其阔叶材产量少但相对稳定。在未来 50 年的后期,供应呈逐渐上升趋势。未来 50 年年均供应量为 17 万 m^3 (在现有经营规划不变的情况下),第一阶段为年均 14.7 万 m^3 ,最

后一个阶段为年均 23.7 万 m³。而由私人部门管理的林地，其阔叶材产量要高很多但不稳定：第一阶段为年均 20 万 m³，到第七阶段呈上升趋势，年均达 270 万 m³，最后一个阶段呈下降趋势，年均 110 万 m³。

四、预测的意义

这些预测对林业政策的制定有重要的帮助，对由林业和木材工业、政府和地方当局规划和管理的森林、林地和基础设施也非常重要，而且对生物多样性、野生动物和环境的利益也非常重要。

这 2 个报告逐渐理清 2012 年英国森林和林地中立木数量的基线，以及树种和林龄，还对英国未来 50 年不同树种木材的可用量在各种不同采伐和补植情景下分时段分地点给出了预测。最重要的是，该报告指出了林业行业存在的机遇和挑战，包括如何实现木材生产可能增长的同时避免出现最坏的情况发生，即在很大程度上，根据种植历史，避免出现可能具有破坏性的波峰和波谷。英国林业委员会清查和预测负责人彼得·韦斯顿 (Peter Weston) 说，“我们首次对未来 50 年的木材生产作出预测，是为了响应林业部门的要求即对当前木材资源在中期可能是怎样的情况有所了解。以前曾预测出未来 20 年针叶材的产量是上升的，随后下降，但可能下降的规模和持续时间并不清楚”。“能够了解和阐明在中期不同情景下对资源产生的影响，对许多不同利益的规划是必不可少的，包括产业发展、生物多样性与气候变化。”

彼得·韦斯顿说，这些报告不应被视为‘产量预测’，这不仅仅是一个预测，而是林业委员会和林业部门广泛合作所从事工作的一个重要部分，即为确保英国森林长期的可持续管理和经营制定政策和具体实践的方法。

“英国未来 50 年可用针叶材预测”和“英国未来 50 年可用阔叶材预测”这 2 个报告是英国全国森林资源清查的系列报告，是在目前已公布的报告的基础之上完成的。可以登陆网站 www.forestry.gov.uk/inventory 获取详细报告。 (张建华)

欧盟温室气体排放创历史新低 2020 年减排目标近在咫尺

欧洲环境署 (European Environment Agency, EEA) 2014 年 6 月 3 日消息: 根据 EEA 的官方数据, 2012 年欧盟温室气体排放量继续下降了 1.3%, 比 1990 年的温室气体排放水平降低 19.2%。如此看来, 欧盟 2020 年减排 20% 的目标已近在咫尺, 因为距离截止期还有 8 年。

在 EEA 向联合国提交的 2012 年温室气体排放量最终报告中指出, 自 1990 年以来, 欧盟的温室气体排放量已经减少了 1 082 t, 超过意大利和英国 2012 年温室气体排放量的总和。欧盟通过自身采取的各种措施, 已经非常接近其 2008 年制定的欧盟能源气候一揽子计划中设立的到 2020 年将温室气体排放量在 1990 年的基础上至少减少 20% 的目标。

欧盟最早的 15 个成员国也共同签署了《京都议定书》, 承诺在 2008-2012 年将各国总温室气体排放量降低 8%。如果不去根据《京都议定书》灵活的机制来计算碳贮存或碳汇, 这些国家在这阶段实际平均减排 11.8%, 减排量绝对大于西班牙 2012 年全年的碳排放量。

2011-2012 年, 欧盟温室气体排放量下降 1.3%, 这主要归功于交通和工业部门的减排力度, 以及可再生能源使用量的增长。交通和工业部门的大幅度减排使 2012 年意大利一个国家的减排量就占到了整个欧盟净减排量的 45%。由于对固体燃料消费的实质性减少, 波兰成为第二大温室气体减排的国家。与 1990 年以来减排趋势整体下降相比, 由于固体燃料使用量的增长, 英国和德国 2012 年温室气体排放不降反升。

EEA 温室气体排放趋势分析报告显示, 1990 年以来温室气体总量变化的 30% 是由 GDP 的变化造成的, 如经济的增长或衰退。在经济衰退期间 (2008-2012 年), 欧盟全部温室气体减排量的近 50% 是由 GDP 的变化导致的。当然还有其它因素和政策对减排产生近乎同样重要的影响, 包括可再生能源消费持续的和强劲的增长以及能源效率的提高。

根据 EEA 的分析得知, 虽然温室气体年排放量与 GDP 息息相关, 但

与 1990 年相比，现在两者之间表现出了一种完全分离的关系。自 1990 年以来，欧盟的 GDP 上升了 45%，但温室气体排放量降低了 19%，使欧盟的排放强度（即每创造 1 欧元 GDP 所排放的温室气体的量）减半，此外，欧盟成员国的排放强度一直在降低。自 1990 年以来，欧盟人均碳排放量也从 12 t 下降到了 9 t。

EEA 执行理事汉斯·布鲁尼克斯（Hans Bruyninckx）说：“欧盟温室气体排放的成绩显示，经济增长和减排之间并无冲突，政策是成功的核心所在。我们必须做得更好，当然这取决于各成员国对通向低碳、能源安全社会的政策的执行情况。”

根据欧盟温室气体排放交易体系（EU ETS）的排放数据和欧洲统计局的初步估计，欧盟温室气体排放量的下降趋势在 2013 年仍将持续。2014 年秋天，EEA 和欧盟委员会气候行动总局（DG CLIMA）将共同发布 2013 年欧盟温室气体排放官方报告。（张建华）

第 15 号国际植物检疫措施标准 对降低木质包装材料携带林木害虫效果显著

2014 年 5 月 14 日美国林务局网站消息：根据美国生态分析和合成国家中心（National Center for Ecological Analysis and Synthesis, NCEAS）的一项研究得知，第 15 号植物检疫措施国际标准即《国际贸易中木质包装材料管理准则》（ISPM15）使藏匿在木质包装材料中外来的皮内害虫和木材钻孔虫的无意出口明显降低。主要研究人员美国林务局北方研究站（密歇根州首府兰辛东部）昆虫研究专家罗伯特·哈克（Robert Haack）和他的同事发现，入境美国的国际货物的木质包装材料中有害生物携带率下降近 52%。

题为“ISPM 15 对降低入境美国的木质包装材料害虫携带率的效果”的研究论文发表在 5 月 14 日的美国生物学期刊杂志 PLOS ONE 上。

哈克认为，如果把美国在实施这些国际标准之前的更多年份的数据收集起来，这个数据甚至可能会更高。例如，根据 1990 年代初入境新西兰的货物所用的木质包装材料统计数据（那时的有害生物携带率很高），ISPM 15 已经在害虫藏身之处的数量方面取得下降近 97% 的好成绩。

国际植物保护公约组织 (the International Plant Protection Convention) 于 2002 年制定了一系列的第 15 号植物检疫措施国际标准即《国际贸易中木质包装材料管理准则》，即 ISPM 15，目的在于规范国际贸易中货物木质包装的质量，即应在出口前对货物的木质包装经过加工处理，防止农林有害生物随木质包装在世界范围内传播和扩散。

数百种入侵的森林昆虫物种已在美国立足，新近入侵的有亚洲天牛和翡翠灰螟，它们已经杀死了数百上千万计的树木，而且已经改变了美国东北部和中西部地区的城市景观。

美国在 2005 年和 2006 年期间分 3 个阶段实施了新标准。截至 2013 年 10 月，超过 78 个国家已经实施了 ISPM 15。为评估新标准是否有效，哈克和他的同事利用来自美国农业部动物和植物健康检疫处 (APHIS) 的数据，对美国实施新国际标准 2 年前的木质包装的有害生物携带率和标准实施后第一个 4 年中木质包装的有害生物携带率进行了比较。

哈克认为，由于缺乏实施国际新标准之前的数据，往往限制了科学家评估其有效性的能力。分析证实，主要植物检疫政策实施前后精心规划的取样数据都要具备才可以对其有效性作出准确评估。美国北方研究站和林产品实验室的主任迈克尔·瑞恩 (Michael T. Rains) 说，“破坏性外来有害生物已经改变了美国和世界各地的森林景观，林务局的研究对通告解决这些问题的国家和国际政策是至关重要的。”

NCEAS 是加利福尼亚大学的一个研究中心。NCEAS 支持利用现有的数据开展解决生态和应用领域重大根本问题的多学科研究，鼓励科学管理和科学施政。该项研究由美国大自然保护协会 (TNC, The Nature Conservancy) 提供资助。该文的合著者是分别来自 APHIS、新西兰皇家

畜牧研究所 AgResearch 和新西兰林业研究所、新英格兰林业基金会、NCEAS、马里兰大学和哥伦比亚大学的科学家。 (张建华)

秘鲁政府计划为森林清查投入巨资

据 2014 年 6 月 1-15 日的 ITTO 热带木材市场报告，秘鲁政府计划投资 600 万美元开展森林资源清查。为此秘鲁总统向国会提交一个议案，授权农业和灌溉部 (MINAGRI) 支配该项资金。该项资金在林业和野生动物委员会 (ATFFS) 管理下将用于基础设施改善、培训、设备现代化和技术升级。MINAGRI 下设的林业和野生动物委员会的作用是管控森林资源和野生动物，现已将权利下放，因此许多情况下不能有效地发挥其管理作用。目前，13 个林业和野生动物委员会需要额外的资金和设备，特别是用于检查站的正常运转。 (谭秀凤)

加纳通过 FLEGT 行动计划

根据 2014 年 6 月 1-15 日的 ITTO 热带木材市场报告，加纳已经与欧盟签署了实施“森林执法、施政和贸易行动计划”(FLEGT)谅解备忘录。签署仪式后，加纳土地和自然资源副部长 Barbara Serwaa Asamoah 女士对媒体称，该国非法木材贸易将因此得到有效控制。欧盟代表团团长 Claude Maerten 先生也表示，加纳不仅在木材跟踪技术的应用方面而且在森林施政领域已经全球领先。 (谭秀凤)

【本期责任编辑 张建华】