

# 世界林业动态

2014 · 19

中国林科院林业科技信息研究所

2014年7月10日

世界粮农组织等国际机构提出支持小林主生产的6项措施

欧洲森林组织强调森林可持续经营在绿色经济中的作用

中国台湾省森林生态旅游发展现状

奥巴马谈及棕榈油产业对马来西亚热带雨林的破坏

老挝木材非法采伐形势严重

印度尼西亚毁林率已经超过巴西

舆论认为印尼两位总统候选人忽视环境问题

加拿大林业部门需要联邦政府的支持

加纳国土资源部重大人事调整

## 世界粮农组织等国际机构提出支持小林主生产的 6 项措施

世界粮农组织（FAO）2014 年 6 月 30 日报道：FAO 及其合作伙伴在其当天发布的政策简报中指出，在全球范围，由土著居民、当地社区和个体小农拥有或经营的森林比例不断增长，而且他们在遏制森林砍伐和减少贫困方面能够发挥巨大作用，特别是在他们加入生产者组织的情况下。

在许多农村经济中，家庭和社区经营的森林企业是地方生计的主要支柱。遗憾的是，在政府的政策中，他们的重要作用通常未能得到充分反映。

小规模林业企业面临的一个关键的制约因素是他们彼此孤立，并远离市场、信息、商业服务、决策者、融资和投资机会。

由 FAO、国际环境与发展研究所（IIED）以及国际自然资源保护联盟（IUCN）共同创立的森林和农场基金（FFF）当天发布的两份政策文件指出，更加有利的政策环境加上有针对性地支持小规模林业和农业生产者自己组建生产者组织可以扭转这种局面。

FAO 林业官员杰弗里·坎贝尔说：“参加林业和农业生产者组织有助于打破他们所处的孤立无援境况及其他非常现实的制约因素，如缺乏有保障的林权及财政和业务发展手段。他们必须与那些通常享受优惠待遇并拥有市场准入资质、资金和资源的大型企业竞争。各国政府应当为小规模林业和农业生产者组织争取法律地位和提供服务，这有利于保护他们的利益，并促进减少农村贫困。”

IIED 首席研究员邓肯·马克奎恩说：“FFF 对林业和农业生产者的支持至关重要。必须充分发挥地方林业的潜力，实现减少贫困和保护森林的双重目标”。

IUCN 的森林和气候变化项目副主任克里斯·巴斯说：“作为一个群体，从事林业生产的小农和社区及原住民在全球贸易中发挥着重要作用。然而，在谈论私营部门在森林景观管理和恢复中的作用时，我们往

往忽视了他们的贡献。加强林业生产者组织的能力并赋予其权力对于实现 2020 年全球恢复 1.5 亿  $\text{hm}^2$  被毁森林和退化土地的‘波恩挑战’目标至关重要，而这一目标的实现又将进一步促进气候和生物多样性等各项全球目标的实现。”

新发布的政策简报就发展有效的林业生产者组织、减少贫困和改善依靠森林为生者的生计提出 6 项主要建议：①鼓励知识共享，提高林业和农业生产者组织对决策的影响力；②制定鼓励措施，以加强地方林业，促进林业组织与农业组织之间的联络；③建立配套法律框架，保护土著居民和当地社区的林权，消除监管壁垒（指不利的管理条例和制度等），提供支持服务（尤其是推广服务）；④政府、发展机构和金融机构应联合为林业和农业生产者组织及其成员提供较大力度的金融服务（包括贷款和保险）；⑤让小规模林业生产者接近市场和相关服务，包括参与价格谈判和获取实时的市场信息；⑥建立林业和农业生产者组织全球联盟，以便对决策施加影响和获得更有力的支持。（徐芝生）

## **欧洲森林组织强调森林可持续经营在绿色经济中的作用**

欧洲森林组织（FOREST EUROPE）网站 2014 年 6 月 25 日报道：当日在 FAO 总部召开的 FAO 林业委员会第 22 次会议上，以及借世界森林周之际，FOREST EUROPE 提出林业部门应当发展绿色经济，并强调需要更加注重森林可持续经营的社会问题。

这次会议为大家了解 4 月 29-30 日在西班牙桑坦德举行的“绿色经济和森林可持续经营社会问题研讨会”的内容提供了机会。

在这次会议期间，代表们就这些问题上升到政治议程的必要性、通过建立制度框架来促进可持续发展和在林业部门创造体面的绿色就业机会以及保证社会问题得到适当解决等方面取得了共识。大家认为，绿色就业必须列在体面工作之首位。因此，森林可持续经营社会层面的工作在林业行业向绿色经济过渡的过程中是不可或缺的。

会议还强调,要改进这些方面的信息工作,要提高对与大众沟通和教育大众重要性的认识。

绿色经济和林业行业的社会问题在这次会议的议程中始终占有重要地位。议题主要集中在林业部门的创新、促进林产品的可持续生产和消费、收入和就业、森林生态系统服务付费、森林融资和利益的公平分享等问题上。

(周吉仲)

## 中国台湾省森林生态旅游发展现状

2013年10月发行的《台湾林业》介绍了中国台湾省森林生态旅游的历史和现状。

台湾省拥有丰富多彩的独特的自然景观与资源,热带、亚热带、温带、亚寒带等不同类型的植物群落孕育着丰富多样的野生动物,蕴藏着璀璨多元的历史与文化,也提供了优雅动人的自然景观与游憩环境。台湾林务局于2000年开始发展森林生态旅游,着手改造或增设基础设施,包括改进和增设森林旅游区的娱乐设施、构建步道系统等。2003年林务局系统地开展生态旅游管理与服务工作,包括规划评价森林旅游区生态旅游线路、调查森林旅游区主题特色、开展森林旅游区环境监测,维持生态环境质量等。2005年进一步深化森林生态旅游服务水平,包括强化森林环境教育功能、推动无痕山林运动、充实森林生态旅游信息、发展森林娱乐主题活动等。2009年至今,进一步考虑生态旅游参与者的观点,建立生态旅游策略联盟合作模式、创新森林娱乐服务内涵,并于实际旅游市场中直接规划营销生态旅游产品。

台湾森林娱乐业务的发展主要涉及森林旅游区、步道系统、自然教育中心、森林志愿者等方面,相关发展可追溯至1958年政府公布的“台湾林业政策及经营方针”,其中第21条指示应积极发展森林旅游业。

半个世纪前,台湾观光资源的开发,多重视硬件建设,少有软件同步发展的思考;辟建便捷的道路让游客方便到达,却很少考虑景观、地

质的脆弱性与稀有性。进入 21 世纪后，林务局森林旅游业的发展，朝向森林生态旅游软、硬件的系统化建设，包括规划步道系统、建立生态旅游联盟、创意游程、发展小区林业，积极创建自然教育中心及林业文化园区，扩大志愿服务等。

### 一、森林旅游区建设

为发展森林旅游业，1964 年林务局成立了“森林旅游事业小组”筹划森林旅游业的发展。1965 年林务局请各林区管理处提报可供作森林旅游区的地点。1966 年林务局开始编制森林旅游预算，主要用于环境美化及林道整建。1971-1972 年，林务局加强阿里山、垦丁、合欢山、鲤鱼潭、武陵等地游乐设施整建，尤其 1972 年 1 月台湾省政府公布垦丁森林旅游区组织管理办法，开启森林旅游区独立管理办法的先例。其他旅游设施如合欢山滑雪场、阿里山宾馆、观日楼等也陆续完成，至此奠定了台湾高山地区森林旅游业的基础。

1980 年林务局与台湾大学森林系陈昭明教授合作，将台湾有潜力的森林旅游区分为 3 种基本类型，包括近利用者型旅游区 (<1 000 m、<60 km)、中间型旅游区 (1 000~2400m、60~120 km)、资源型旅游区 (>2 400 m、>120 km)，3 种类型的旅游区共计 53 处。

迄今，林务局直属森林旅游区共有 18 处。林务局于 20 世纪 60 年代和 70 年代对森林旅游区进行了整治，于 20 世纪 80 年代修订了“森林法”并制定了“森林旅游区设置管理办法”，完善了森林旅游区规划发展的法令依据。“森林法”第 17 条明确规定：“森林区域内，须视环境条件，设置森林旅游区；其设置管理办法，由台湾主管机关定之。”

### 二、步道系统建设

1998 年林务局在森林旅游区发展上初具雏形，并在户外健行、登山风气日渐提升时着手调查热门登山步道。2001 年起协调各相关单位，规划整合台湾登山健行的步道系统，并就步道规划、设计、选线、设施服务项目、管理维护等制订规范。2002 年起拟订“台湾步道系统计划”，

并制订了步道系统设计规范、指南及标识设计规范，规划了步道系统蓝图，并开展了步道资源调查和道路设施整建等工作。

### 三、自然教育中心

2005年起，在社会各界休闲游憩需求和促进台湾公民自然保护观念等因素推动下，林务局建立了8处自然教育中心基地，以让更多的人了解林业，以及提供户外教学(以中、小学生为主要对象)，开展由学校、企业和其它社会团体参加的各种主题活动，使林务局自然教育中心成为社会各界亲近、爱护自然与培养自然保护意识的环境教育场所。

目前自然教育中心的工作重点是以森林环境永续经营理念为核心，引导大众认识学习森林生态与功能，欣赏体验森林文化与伦理，参与并实践森林经营与技术，进而促进森林资源保育与永续发展。

### 四、森林志愿者服务

林务局推动森林旅游业至今，为加强社会大众对森林环境及生态保育的认识，初期由林务局同仁成立解说队，之后甄选部分社会有志之士，经训练研习后协助担任解说员。从初期办理各种森林解说活动，之后随着要求解说的申请日益增加，为促进热心公益的社会人士参与森林经营，达成保育森林的目标，于1995年底制定“林务局森林志愿服务计划实施原则”并自1996年起扩大志愿者招募与培训。2002年配合联合国“国际志愿者年”，制定“台湾林务局森林志愿服务计划”以落实森林经营的造林绿化美化、林政、自然保育、森林娱乐、集水区治理、资源调查等工作，有效运用社会人力资源、提升服务质量及行政效能，并促使全民认识森林功能及重要性，进而关怀乡土、爱护山林，积极参与森林志愿服务。

随着台湾森林志愿服务发展近20年，志愿者人数逐年增加，志愿者训练、督导、表扬及志愿者管理等机制渐趋重要。另外，由于现代社会志愿者服务型态日趋多元化，国际间志愿者及相关志愿服务交流频繁，2010年修订了“林务局森林志愿服务纲要计划”、“森林志愿服务计划”和“森林解说倡导志愿者运用管理作业”，建立志愿服务实施方

式与管理机制，加强倡导森林志愿服务理念，扩大森林志愿服务参与对象与层面。

台湾山林环境的永续，除公有部门积极投入外，更有赖公众参与及公私合作等渠道才能实现；森林生态旅游的发展，辅以森林环境教育及志愿服务，提升了人们对森林永续经营的认识、态度和技能，且能认知永续性的价值，为追求永续发展而解决问题、采取行动。通过志愿服务，拉近民众与森林的距离，创造在利他中利己的良性循环社会。（徐芝生）

## 奥巴马谈及棕榈油产业对马来西亚热带雨林的破坏

国际热带林与环境保护网站 ([www.mongabay.com](http://www.mongabay.com)) 2014 年 5 月 9 日报道：美国总统奥巴马在近期访问马来西亚期间谈及热带雨林因棕榈油生产而遭破坏的问题。

奥巴马在位于吉隆坡市的马来西亚大学演讲时说：“在印尼和马来西亚，大面积热带雨林因棕榈油产业的发展而破碎化。如果世界要应对气候变化，各国需要通过损害较小的方式来发展经济。现在的问题是我们如何帮助这些国家保护这些森林，使用对大气破坏程度较小的方法来发展经济？这意味着要与各利益相关方沟通。你必须跟政府和相关企业进行对话。还必须跟面临就业问题的社区进行对话，因为社区群众的首要任务是养活他们自己，所以如果你只是说，我们必须停止砍伐森林，但你没有为他们提供另一种机会，那么他们可能会无动于衷。”

棕榈油生产是马来西亚和印尼毁林的最大动因之一，在过去的 20 年有超过 350 万  $\text{hm}^2$  的森林被砍伐，然后种植油棕榈。油棕榈的扩张如此迅速，以至生物学家们将油棕榈视为对该地区野生动物的最大威胁。

有迹象表明，棕榈油产业中一些最有影响力的企业已经在努力改变上述状况。2011 年以来，世界上两个最大的棕榈油公司为防止热带雨林和泥炭地转变为油棕榈种植园已做出零毁林承诺，同时在油棕榈种植园的开发过程中让当地社区参与并改善劳动条件。雀巢、联合利华、宝洁

等主要棕榈油买家也采用了防止毁林的保障措施，对无毁林且无社会冲突行为的棕榈油供货商采取鼓励措施。

尽管面临社会和环境影响的压力，棕榈油产业对经济效益的追求一直没有停止。马来西亚沙撈越州一些官员表示，他们仍计划将 100 万  $\text{hm}^2$  的传统权土地（其中大部分是泥炭林地）变为油棕榈种植园。也有一些官员称，奥巴马的讲话反映了西方左翼环保人士对棕榈油产业的歧视。

马来西亚棕榈油委员会首席执行官 Yusof Basiron 发表文章说：“许多国外势力试图操纵马来西亚棕榈油产业，以获取政治和经济方面的利益。奥巴马总统不应该卷入其中。”但马来西亚棕榈油非政府组织（MPONGOC）反驳了这一观点，认为马来西亚棕榈油产业应该走可持续发展的道路。MPONGOC 的观点是，全球棕榈油及含棕榈油产品的购买者将越来越多地要求供应商提供符合社会标准和环境标准的证据。这种观点不是为了迎合西方国家的极端要求，而是考虑到西方国家市场和亚洲市场之间的界限将变得不那么分明，而且全球民众都希望所有商品生产都能够兼顾社会、环境和经济要素。（徐芝生）

## 老挝木材非法采伐形势严重

据老挝万象时报 2014 年 5 月 15 日报道：尽管老挝政府已采取各种措施打击非法采伐，但非法采伐在老挝全国仍然非常普遍。老挝最常见的走私木材为紫檀（rosewood）和其它硬木，因为它们的价值高昂。

根据老挝农林部的一份报告，仅 4 月份，在中部和南部省份如甘蒙省（Khammuan）、沙湾拿吉省（Savannakhet）、沙拉湾省（Saravan）、色贡省（Xekong），老挝当局就缴获了超过 200  $\text{m}^3$  的木材和木制品。

据这份报告，23 例非法采伐被审判。其中，15 名罪犯一共被罚款超过 7 100 万基普（Kip）（1¥=1 282 Kip）。

在老挝，人们一直在偷窃昂贵的硬木，且越来越频繁，包括砍伐他

人林场的树木，以及从木屋和贮藏大米的建筑物的墙壁偷抢木材。

一位不愿透露姓名的高级林业官员称，非法采伐的方式有好几种，包括雇佣村民伐木然后卖给商人。在许多情况下，这些非法活动由腐败的政府官员帮助或直接参与。一些商人花重金雇佣官员帮助把木材从林区运到其他省份。非法采伐不仅使老挝的森林减少了，也给老挝的环境造成了巨大损失。

在 1 月，沙湾拿吉省当局在沙湾拿吉省的 Outhoumphone 区检查发现并没收了 3 090 kg 的红木，大部分来自甘蒙省。同样在 1 月，占巴塞省 (Champassak) 当局查获了来自色贡省的 145 m<sup>3</sup> 的非法木材。

据 3 月老挝经济警察会议上的报道，涉及国家官员的采伐和避税问题在 2013 年居腐败案件之首，在所有 559 例案件中，257 例是与木材非法交易有关的案件。鉴于这个问题的重要性，政府决定检查沙湾拿吉省和占巴塞省的木材加工厂以打击非法采伐。 (张建华)

## 印度尼西亚毁林率已经超过巴西

英国《卫报》网 ([www.theguardian.com](http://www.theguardian.com)) 2014 年 6 月 29 日报道：据印尼政府主管林业信息收集的前负责人透露，印尼公布的原始雨林砍伐量大大低于实际数字。

印尼热带林仅次于亚马孙和刚果盆地而排在世界第 3 位。根据联合国和政府的官方数据，2000-2005 年印尼每年损失的热带林面积为 3.1 万 hm<sup>2</sup>，2006-2010 年每年损失的面积增加到了 69 万 hm<sup>2</sup>。

研究人员和政府引用的印尼森林损失的准确数字不尽相同，但是从最近一项新的研究取得的数据看，尽管印尼原始林面积只有巴西亚马孙雨林面积的 1/4，但其原始林砍伐量却相当于巴西的 2 倍。

根据原来在印尼林业部担任过 7 年数据收集工作的马格诺 (Belinda Arunarwati Margono) 计算，在过去的 12 年中，被砍伐的原始林面积可能比官方的数字多近 100 万 hm<sup>2</sup>。

马格诺在 6 月 29 日出版的《自然气候变化》(Nature Climate Change) 杂志上撰文指出, 2000-2012 年, 印尼损失的原始林面积总计 602 万  $\text{hm}^2$ , 损失面积年均增长约 4.76 万  $\text{hm}^2$ 。马格诺的计算结果显示, 2012 年印尼共损失原始林 84 万  $\text{hm}^2$ , 高于巴西 46 万  $\text{hm}^2$ 。新的调查数据意义重大, 因为印尼是仅次于中国和美国的世界第 3 大温室气体排放国, 印尼 85% 的排放来自于森林破坏和森林退化。

马格诺说, 数字之间的不一致主要是因为印尼的技术和官僚体制问题以及信息获取的问题。由于法律方面的限制, 政府不能充分掌握数据, 没有透明度。但是, 这些数据意味着印尼政府 2011 年暂停签发新的原始林和泥炭地采伐许可证的举措反而助长了毁林。

马格诺和文章的另一位作者汉森 (Matthew Hansen) 说, 新的遥感数据显示, 高于官方统计数字的森林破坏大多是由于在湿地和政府保护区采伐原始林而导致的。 (周吉仲)

## 舆论认为印尼两位总统候选人忽视环境问题

热带林与环境保护网站 (mongabay.com) 2014 年 6 月 24 日消息: 世界资源研究所 (WRI) 6 月 23 日报道说, 印尼苏门答腊的廖内省出现多处明显火点并造成大量阴霾。火灾主要出现在为营造纸浆林和油棕榈林而进行过排水并退化了的泥炭地。印尼国家气候变化委员会 (National Council on Climate Change) 书记普尔诺莫 (Agus Purnomo) 指出, 虽然火灾是造成地区政治紧张以及印尼温室气体排放的一个原因, 但是两位主要的总统候选人普拉博沃和佐科威都没有提出过继续执行印尼缓和气候变化的详细计划。

《雅加达邮报》报道说: “总统候选人几乎没有对从 2009 年开始列入政府议程的减少印尼温室气体排放问题做出任何承诺。印尼绿色和平组织负责人也指出: “任何一个候选人都没有对改善环境表示出兴趣。他们都仍然在强调将采掘业当作国家收入的支柱。”

毁林、采伐导致的森林退化、泥炭地的破坏以及火灾所造成的温室气体排放占印尼温室气体排放总量的 3/4 以上。在气候干旱的厄尔尼诺发生年，大面积的森林极易起火。目前厄尔尼诺正在形成，人们担心今后的几个月对于印尼的火灾和雾霾来说是特别严峻的时期。（周吉仲）

## 加拿大林业部门需要联邦政府的支持

加拿大环球邮报网 ([www.theglobeandmail.com](http://www.theglobeandmail.com)) 2014 年 5 月 19 日报道：加拿大自然资源部委托进行的一项新的研究表明，联邦政府需要通过提供资金、培训和鼓励措施来保证森林工业的技术革命以利于在国内创造出收入丰厚的就业岗位。这项研究的目的是寻找对加拿大林业设备行业提供支持的方法。

由于美国的房屋建筑业在 2008 年全球危机后严重受挫，再加上信息数字化使纸张消费量减少，加拿大传统的林产品针叶锯材、纸浆和纸近几年一直处于困境。

为木材纤维赋予新用途的生物燃料和生物材料产业给加拿大生产者提供了弥补损失的机会，但越来越多的生产这些产品的高科技设备都来自国外。研究报告建议加拿大联邦政府和各省政府应当开始鼓励支持制材厂购买加拿大的技术而不要把目光盯住外国的生产者。联邦政府还需要提供更多的培训，资助国产高技术产品的市场销售。

加拿大的木材加工者严重依赖外国设备，即使加拿大本国有相似设备，他们也愿意选择外国设备。加拿大的林业设备生产商规模较小，又面临国外大厂商竞争。创新和开发行业中的高科技和收入丰厚的工作岗位都拱手让给了瑞典、芬兰、德国、奥地利和美国等其他国家。

加通社获得的一份研究报告显示，加拿大的林业设备生产行业共有 365 家公司，从业人员有 5.7 万人。加拿大的传统长项是制材设备，但很多公司因为美国房屋建筑业的衰退而处境艰难。尽管现在美国的房屋建筑业有所恢复，并且中国、韩国、印度和其他地方的需求也出现增长，

但是林业设备制造业的境况仍然改善不多。

作为加拿大森林工业的主力，制材设备生产商感觉自己处于一种令人不安的境地，传统的顾客，也就是制材厂，没有能力投资和升级其设备。其原因之一就是贷款人在这个行业上吃了苦头而不愿放贷，而商业性贷款已经很难获得。报告建议联邦政府应当帮助那些处于困境的生产商得到银行的贷款。政府部门的发言人说正在研究这份报告。到目前为止，报告中提出的建议尚无一例得到落实。

2008年和2009年，加拿大整个林业部门出现经营性净亏损，至今还没有恢复到经济衰退前的水平。仅魁北克省自2008年以来就减少了3万个工作岗位。

与美国签署的关于降低针叶材出口税的协议明年10月份就要失效。魁北克省抱怨说一直在受到这个协议的不公正待遇，希望在下一个协议期间情况能有好转。

加拿大2014年的联邦预算拨出了9000万加元，用于在4年内帮助林业公司提高效率和环保能力以及开发新的产品。（周吉仲）

## 加纳国土资源部重大人事调整

ITTO 热带木材市场报告 2014 年 6 月 1-15 日消息，加纳总统约翰·德拉马尼·马哈马任命 Nii Osah Mills 为国土资源部部长。之前，Nii Osah Mills 曾就任加纳律师协会会长。此外，Emmanuel Okletey Terlarbi 调离国防部，担任国土资源部副部长。（谭秀凤）

**【本期责任编辑 徐芝生】**