

# 世界林业动态

2014 · 24

中国林科院林业科技信息研究所

2014年8月31日

- 《名古屋议定书》将于2014年10月12日生效
- 8月18日距实现8项千年发展目标到计时500天
- 地球2014年可再生资源总量已用完
- “中亚海关同盟”国家边境管制放开恐成野生动植物贸易“缺口”
- 欧盟国家并未停止非法木材贸易
- 加纳的森林在不足25年内可能就会完全消失
- 东盟与韩国加强林业领域合作
- 5个国家森林认证体系通过PEFC再认可
- 保护灵长类动物的宝贵资料出炉
- 秘鲁设立新的国家森林和野生动物局

## 《名古屋议定书》将于 2014 年 10 月 12 日生效

联合国环境规划署 (UNEP) 与《生物多样性公约》(CBD) 秘书处 2014 年 7 月 14 日发布新闻公告：由于 CBD 的 51 个缔约国批准了《关于获取遗传资源以及公正和公平分享其利用所产生利益的名古屋议定书》(简称《名古屋议定书》，the Nagoya Protocol)，该议定书将于 2014 年 10 月 12 日正式生效，这是一个具有里程碑意义的议定书。

《名古屋议定书》(亦称 ABS 议定书，Access, Benefit-Sharing) 为 CBD 的附加协定。它为有效实施 CBD 的 3 大目标之一——公正和公平分享利用遗传资源所产生的利益——提供了透明的法律框架。该议定书于 2010 年 10 月 29 日生物多样性公约第 10 次缔约方大会 (COP10) 期间艰难通过，并将在 50 个 CBD 缔约国批准后 90 天生效。

议定书的目的正是保护各国拥有遗传资源的主权，确保“遗传资源的获取与利益共享”，是在国际社会迈入法制化与透明化的一大进展。

CBD 秘书处指出，《名古屋议定书》的生效，将为遗传资源的提供者 and 使用者提供更大的法律确定性和透明度，创造出一个框架，有助于推广遗传资源的使用和推广相关传统知识，同时强化遗传资源利益公平和公正地分享。因此，议定书将为生物多样性保护和可持续利用创造出新的动力。

《名古屋议定书》的生效，表示向达成“爱知目标”(Aichi Biodiversity Target) 第 16 项迈出了关键的一大步。该项内容是“‘遗传资源的获得与使用产生的利益公平与公正分享的《名古屋议定书》’于 2015 年前正式生效，运作且与国家立法一致。”

联合国秘书长潘基文说，“名古屋议定书这样的实用工具，对于生物多样性的持续保护和公正使用非常重要。我赞扬核准此重要国际法律文书的各个缔约国。通过兑现 2002 世界可持续发展高峰会的承诺，他们对于 2015 年后可持续发展议程 (post-2015 Sustainable Development

Agenda) 已经做出贡献。”

促成《名古屋议定书》生效的是于7月上旬交付正式签署文件的12个CBD缔约国：白俄罗斯、布隆迪、冈比亚、马达加斯加、莫桑比克、尼日尔、秘鲁、苏丹、瑞士、瓦努阿图、乌干达以及乌拉圭。(张建华)

## 8月18日距实现8项千年发展目标到计时500天

世界银行(World Bank, 世行)2014年8月18日报道:8月18日标志着距离实现8项千年发展目标(Millennium Development Goals)的日期还有500天。世行希望大家一起来关注千年发展目标的进展,继续保持千年发展目标的势头。

为应对全球重大问题,由联合国在2000年联合国千年首脑会议上提出了8项国际发展目标即千年发展目标,并在联合国千年宣言(United Nations Millennium Declaration)中正式做出承诺。所有189个联合国成员国(现为193个)以及至少23个国际组织承诺在2015年前将帮助实现以下发展目标:1)消灭极端贫穷和饥饿;2)实现全民初等教育;3)促进两性平等并赋予妇女权力;4)降低儿童死亡率;5)改善产妇的健康;6)抗击艾滋病毒/艾滋病、疟疾以及其他疾病;7)确保环境的可持续能力;8)制订促进全球合作发展的伙伴关系。

每个目标均有完成指标以及完成时间的限制。为加快目标的实现,八国集团经济部长在2005年6月同意向世行、国际货币基金组织(IMF)和非洲开发银行(ADB)提供足够资金以替重债穷国还清400亿~550亿美元的债务,使其能够重新将资源投入到改善健康、教育以及缓解贫困这些方面。

伴随千年发展目标而来的有不少批评,包括选择的目标缺乏合理的分析、某些目标难以测量导致进展情况参差不齐等等。尽管发达国家在千年发展计划中的援助不断增长,但其中超过一半被用以偿还债务,剩

下的部分则多用于自然灾害后的重建以及军事用途。到 2013 年这些目标的完成并不均衡，一些国家完成了大部分目标，而其余国家则没有按时完成。2010 年 10 月的联合国召开的会议上回顾了这一过程并在会后达成一项旨在按时完成目标的国际计划。新的承诺更注重妇女儿童的健康并倡议全球各国一同对抗贫困、饥饿和疾病。

**2000 年 9 月，全世界领导人就实现千年发展目标作出承诺。**此前，很少有人敢想象诸如消除绝对贫困和饥饿、普及教育或降低孕产妇死亡率等目标是有可能实现的。在距 2015 年底还剩 500 天之际，千年发展目标已不再是不切实际的想象，而是很多领导人觉得能够应对的挑战。

日均生活费不到 1.25 美元人口减半的目标已经实现，至少在全球层面是如此。即便全球人口总数大幅增长，但 2010 年底全球绝对贫困人口数量比 1990 年减少了 7 亿。迄今为止，全球已有 23 亿人用上了优质水源，1 亿贫民区居民的居住条件得以改善，基础教育阶段的男女童性别差异得以缩小。

**这些人类发展成就将有助于确保减贫的持久性。**经济持续增长、制度确保、和平与稳定以及政策以帮助弱势群体为导向的国家，各项千年发展目标尤其是减贫目标的完成进度最快。中国和印度成功地使 2.32 亿人摆脱了贫困。

另一方面，受冲突、经济和环境冲击以及政策框架薄弱等因素影响的国家，减贫等千年发展目标完成进度较慢。撒哈拉以南非洲地区和南亚地区国别贫困率仍高居首位。就各国国内而言，贫困现象往往集中在少数民族、妇女或残疾人等人群中或一些地理位置较差的地区。

因此，仍有大量工作要做。在今后 500 天内加快目标完成进度，将会真正改变人们的生活状况，为 2015 年后发展议程（post-2015 Sustainable Development Agenda）奠定更为坚实的基础。

2015 年后发展议程必须要完成千年发展目标“未完成的事业”，同时还要设定更全面的环境、社会和经济可持续发展愿景，以此鼓舞全世

界。联合国 2015 年后发展事项高级别专家组和可持续发展目标公开工作小组编写的报告似乎着重探讨了这一点。

**世行将消除贫困列为其战略的核心内容。**该战略围绕 2 大目标制定：1) 到 2030 年，日均生活费不到 1.25 美元的人口占全球总人口的比重降至 3%以下；2) 通过提高各国底层 40%人群的生活水平，促进共同繁荣。要实现这 2 大目标，需要实现更强劲且更具包容性的经济增长，也需要出台可增强人员能力、增加人们进入市场渠道且有助于创造持久性减贫机会的政策。国际社会要与各国政府开展合作，共同构建管理全球性冲击、降低环境风险、增加发展融资等方面的能力。要构建有效的交付事宜问责框架，并辅之以优质数据和完善的评估工具。该框架必须要为国家层面的具体行动计划提供支撑。 (张建华)

## 地球 2014 年可再生资源总量已用完

据世界自然基金会(WWF) 2014 年 8 月 19 日消息：8 月 19 日为 2014 年“生态超载日”(Earth Overshoot Day)。这意味着，地球当天进入了本年度生态赤字状态，人类在 2014 年不足 8 个月里已经用完了地球本年度可再生的自然资源总量。因此，在 2014 年剩下的 4 个多月里，人类进入了生态超载阶段，在“生态赤字”的状态下，人类将透支大自然给人类提供的赖以生存的产品和服务。

地球“生态超载日”又被称为“生态越界日”或“生态负债日”。

WWF 表示，生态超载带来的一个主要影响是气候变化。由于化石燃料的过度使用，人类排放的二氧化碳已超出了地球生态系统的吸收能力。此外，生态超载还会导致森林萎缩、渔业资源衰退、土地退化、淡水资源减少，生物多样性日益丧失。

根据 WWF 生态足迹数据(测量自然界中人类有多少自然资源，使用了多少，以及谁在使用)，地球“生态超载日”是由 WWF 的合作伙伴，

国际民间组织“全球足迹网络”(the Global Footprint Network)发起,旨在提高人们对“生态超支”的认识,激励大家积极采取可持续的行动以应对“生态超支”。2014年地球“生态超载日”为8月19日,相比2013年提前了1天,相比2000年(地球“生态超载日”为10月1日)则提前了近一个半月。根据发展趋势来看,基本上每隔10年,地球生态超载日就会提前一个月,按此发展趋势,人类超额透支地球的程度将日益加大。(张建华)

## “中亚海关同盟”国家边境管制放开恐成为打击野生动植物非法贸易的缺口

联合国新闻中心2014年7月1日消息:《濒危野生动植物种国际贸易公约》(即《华盛顿公约》,CITES)秘书处委托撰写的研究报告指出,由俄罗斯、白俄罗斯和哈萨克斯坦新近建立的“中亚海关同盟”有可能给野生动植物的非法贸易打开一个缺口,原因是这一关税同盟在边境管制方面的放开将对打击野生动植物的非法贸易形成新的挑战。

俄罗斯、白俄罗斯和哈萨克斯坦组成关税同盟后,使同盟的东部边境延伸到中国,西部边境延伸到欧盟,3国之间海关管制的取消导致动植物贸易以自由和未经申报的方式流动,而CITES规定禁止贸易或限制贸易的野生动植物种在很多情况下会成为“漏网之鱼”。

报告指出,中亚国家拥有丰富的动植物种。而赛加羚羊角、雪豹皮和一些特有的植物物种是非法贸易的重点目标。如果在一个国家未能获得进口许可证,贩运者就会挑选另一个容易获得进口许可证的国家来做。人们担心,未加入CITES的国家,如塔吉克斯坦,将来一旦成为关税同盟成员之后,会使情况更加复杂,并产生新的漏洞。

分析显示,2000-2010年,CITES中规定禁止贸易或限制贸易的动物出口数量达到1万多只,其中包括盘羊、棕熊和狼。这些动物大部分

是从俄罗斯以打猎战利品名义出口的。

(张建华)

## 欧盟国家并未停止非法木材贸易

2014年8月6日世界自然基金会(WWF)消息:在欧盟木材法规(EUTR)生效1年多后(2013年3月3日EUTR生效),由世界自然基金会(WWF)开展的一项调查证实,许多欧盟国家并未停止让非法木材产品进入欧盟市场。

2014年上半年WWF开展的“关于非法采伐和贸易的欧盟政府晴雨表”(简称EU Government Barometer)的调查显示,迄今为止,欧盟28个成员国中,只有11个已经将EUTR纳入本国的法律。国家立法,保证了木材及木材产品的合法性。另外17个国家要么还没有根据EUTR调整本国的相关法律,要么已经采用EUTR,但由于制裁力度低或不起诉制度,阻碍了对EUTR的有效执行。

世界银行森林政策官员Anke Schulmeister说,根据世界银行估计,每2秒,全球就有一个足球场大小的林地被非法采伐者毁坏。尽管欧盟完全清楚非法采伐的规模和影响,也知道纵容这种违法活动的责任,但令人烦恼的是,欧盟国家仍旧允许非法采伐的木材和木材产品进入欧盟市场。

世界自然基金会的EU Government Barometer出台的前一周,欧盟委员会(EC,欧委会)公布了欧盟各国对EUTR的执行情况,结果令人深感担忧。WWF敦促欧委会利用调查结果施压于那些国家的政府,对不执行的国家采取法律行动。

Schulmeister称,欧盟国家无任何借口再拖延采取国家行动来证明并确保欧洲消费者购买产品的合法性。非法木材贸易是犯罪行为,这种行为必须受到处理和制裁。非法采伐已经对世界上一些最原始的森林和依赖这些森林为生的人们造成环境、社会和经济上的破坏性的影响,当然也对欧洲那些遵守法规的企业和消费者产生不利的影响。

非法采伐的木材贸易占全球木材贸易的 30%，中部非洲、亚马孙雨林和东南亚被毁的热带雨林 50%以上是由此造成的。

非法砍伐森林导致的结果如下：流失的税收估计每年达 70 亿欧元，损害了合法经营者的利益；无论在当地还是在欧洲，导致毁林、生物多样性损失，温室气体排放增加，以及威胁当地社区百姓的生计。

欧委会承认，即使很难去估计非法采伐的木材在贸易中所占的百分比，对那些其林业部门管理疲弱和非法采伐出现最严重状况的国家而言，欧盟仍是他们一个重要的出口市场。2011 年，在原始林木材产品全球贸易中，欧盟占 35%，约 378 亿欧元。（张建华）

## 加纳的森林在不足 25 年内可能就会完全消失

国际热带林和环境保护网站 2014 年 8 月 25 日报道：加纳拥有的森林生态独特，对森林中的野生动物以及对依赖森林生存的人群都是非常重要的。然而，加纳正在经历着西非最严重的毁林状况。一项研究表明，按目前的毁林率来计算的话，在不足 25 年内，加纳的森林就会消失。

加纳是非洲西部的一个国家，国土面积约 23.85 万 km<sup>2</sup>，人口 2700 万（2014 年估计）。加纳主要有 2 种植物，北部和西南部的热带稀树大草原以及南部的热带雨林。根据全球森林观察（Global Forest Watch）提供的最新数据，加纳以树木为主的森林覆盖面积约 690 万 hm<sup>2</sup>，森林占国土面积约 28.9%。

根据全球森林观察（Global Forest Watch）提供的信息，2001-2013 年间加纳被砍伐的森林超 50 万 hm<sup>2</sup>。猖獗的毁林已经使加纳仅在 10 多年就丧失了超过 7% 的森林面积。加纳也是包括黑猩猩在内的许多濒危物种的家园。2001-2013 年间，黑猩猩在加纳的活动范围缩小了约 10%。

2013 年 1 月发表在非洲倡议（Africa Initiative）中的一篇分析报告认为，毁林是和经济行为相关连的，包括合法的和违法的。报告的



作者 James Boafo 称，森林资源对加纳创造收入和家庭粮食安全所起的作用非常重要。非木材林产品（NTFP）为加纳 250 万人民提供生计和收入。然而，猖獗的毁林正使这些资源受到严重的威胁。

Boafo 在研究论文中写到，1990-2005 年间，加纳整个国家的森林损失超过 1/4，约 193.1 万  $\text{hm}^2$ 。按照目前的毁林速度，不到 25 年，加纳的森林就可能完全消失。加纳几乎所有的毁林都发生在南部地区，因为这个地区高度集中了其他地方没有的物种，而这些物种也在遭受来自人类破坏的高度威胁，因此，南部地区被保护国际 (Conservation International, 简称 CI) 划定为“生物多样性热点地区”。几内亚森林上游 (the Upper Guinean forests) 的一部分在加纳境内，它是一个带状森林，西起几内亚，东到多哥。因此，WWF 把几内亚森林的上游部分列为 200 个受保护关键地区之一。对这个地区的调查表明，加纳境内的热带森林是最具独特性的，遭受的破坏也是最严重的。甚至在 1990 年代初期，科学家就估计加纳 80%~90% 的原始林已经被耗尽。

最后，由于人口和经济压力、政策和制度的失误等，加纳的毁林非常严重。自 1930 年代，毁林就一直是加纳主要的环境问题，特别是殖民化使一些当地人的公民权被剥夺，更加剧了毁林的严重程度。例如，殖民地时期的森林政策，使个人和家庭拥有的林地被抢夺，导致那些受殖民地政策影响的人们采取了肆意采伐森林的手段，如农业扩张（种植可可）和砍伐木材。桃花心木 (Mahogany) 一直是砍伐的重点树种，过度砍伐已使它耗尽，但也因此出现了对森林资源经营管理政策的关注。

非洲发展银行 (ADB) 把加纳的年毁林率描述为令人惊悚。2013 年 12 月 ADB 发布的一个报告指出，毁林导致加纳森林覆盖率急剧下降，使森林的二氧化碳贮存能力下降，也使人们可选择的生计越来越受限制。

ADB 一直都是林业部门的主要投资者。目前，ADB 正在资助一项促进碳储存的计划，并已为该计划投资 975 万美元，计划的总投资为 1 580 万美元。ADB 也是森林投资计划 (Forest Investment Program, FIP)

的执行机构，为在加纳、布基那法索和刚果民主共和国的森林投资计划确保投资了 4 200 万美元。该计划旨在增强应对气候变化的能力，以及解决目前那些威胁当地人生计的毁林和森林退化的问题。

Agrointroductions 机构的创始人和负责人 Abdullah Hamza, 呼吁社会团体组织积极参与到这些活动中，帮助政府共同可持续地经营他们的自然资源。该机构的宗旨是缓解气候变化和提高农业生产力。Hamza 建议政府应该与那些努力寻求方法来弥补保护加纳残存原始林的组织合作，建议利用商业人工林来取代采伐原始林。就农业方面，他提出农林业的建议，即在林内种植农作物，这会为当前加纳不可持续的土地利用政策找到合适的替代策略。

尽管 Hamza 提出很多建议，Boafo 还是认为解决加纳毁林的努力已经由于利益相关者和决策者之间缺乏合作而受阻。Boafo 认为，更为有效的方法是把可持续的谋生活动纳入到国家森林政策中，以降低加纳毁林率和减轻毁林对加纳森林群落的影响。

特别指出的是，加纳政府一直也在努力解决毁林的问题。2001 年，加纳开展了国家人工林发展计划（NFPDP）。根据 NFPDP 年度报告，计划的实施使加纳在 2001-2008 年间造林达到 13.5 万  $\text{hm}^2$ ，但也出现由于资金不足计划执行受阻的批评声。在 NFPDP 实施 8 年后的 2009 年，加纳政府首次调整了 NFPDP，即通过农林业改善生计。（张建华）

## 东盟与韩国加强林业领域合作

2014 年 8 月 7 日越通社（VNA）消息：8 月 5 日在缅甸首都内比都，东盟与韩国已签署协议，延续东盟各国与韩国政府间林业合作协议（AfCo），旨在加强双方在林业领域的合作。

据此，东盟与韩国承诺继续加强合作，旨在扩大森林覆盖率，加强有关森林与森林恢复的研究，提高应对全球气候变化的能力。

东盟与韩国政府间林业合作协议于 2011 年 11 月 18 日在印尼巴厘签署，旨在推动各国在林业领域的合作和对话，面向成立亚洲林业合作组织。按照该协议，各方一致同意展开各项活动，旨在加强森林可持续发展管理，提高人民群众的意识，扩大研发活动，及时应对全球气候变化的影响。

同时，双方还就落实长达 10 年的 Afoco 里程碑计划达成协议。据悉，该计划总经费为 1 500 万美元，包括“成立地区教育与培训中心”、“发展提高能力的教育培训项目”、“恢复退化的森林”及“推动森林保护活动”等项目。 (张建华)

## 5 个国家森林认证体系通过 PEFC 再认可

2014 年 8 月 13 日森林认证体系认可计划 (PEFC) 网站消息：卢森堡、马来西亚、斯洛文尼亚、西班牙、瑞士等 5 个国家森林认证体系已顺利通过 PEFC 再认可，证实这 5 个国家森林认证体系继续符合 PEFC 全球认可的可持续基准，并且确保这些国家中获得认证的森林的所有者及企业继续从获得全球认可的 PEFC 认证中获益。

这 5 个体系所辖的可持续经营的森林面积总计达 650 万  $\text{hm}^2$ ，其中有约 400 万  $\text{hm}^2$  热带森林位于马来西亚。斯洛文尼亚及马来西亚国家森林认证体系是首次通过 PEFC 再认可，其他 3 个认证体系则是第二次。

PEFC 总干事 Ben Gunneberg 表示，对于地区利益相关方在各自国家森林认证体系修订过程中所表现的持续且强有力的参与深感鼓舞，对他们做出的努力表示感谢。

PEFC 是目前全球唯一要求国家森林认证体系每 5 年进行一次再认可的森林认证组织。森林认证体系应经过修订，并由独立的第三方评估机构对该体系进行全面的评估，如符合 PEFC 可持续基准，可再申请 PEFC 的再认可。通过体系修订以确保将最新的科学研究成果、实践经验、最

佳实践以及社会对于森林可持续经营不断发展的价值观念、预期及愿景融入到标准中，并在地区及国家层面予以执行。（张建华）

## 保护灵长类动物的宝贵资料出炉

2014年8月12日越通社（VNA）消息：第25届国际灵长类大会从8月11日至17日在越南河内举行，期间，德国斯普林格（Springer）出版社与国际灵长类动物学学会及众多国际灵长类动物研究专家向读者介绍有关灵长类动物具有宝贵科学价值的《灵长类动物片段》（Primates in Fragments）一书。

这是该课题的第二本书，由来自23个国家的104名作者参加编写。

越南科学翰林院生物资源暨生态研究所研究专家黎春景副教授表示，灵长类是一种濒危、稀有的动物。这本书是一个宝贵的资料，为灵长类动物乃至其他稀有动物的保护工作做出重要贡献。

国际灵长类动物学学会会议每2年举行1次。（张建华）

## 秘鲁设立新的国家森林和野生动物局

根据2014年8月1-15日ITTO热带木材市场报告：秘鲁农业和灌溉部（MINAGRI）报道，秘鲁设立了新的国家森林和野生动物局（SERFOR），取代森林和野生动物部，负责制定森林和野生动物资源可持续利用的规则、程序、计划、战略和指南。SERFOR将有自己的预算和管理部门，以确保成为促进这些资源合理利用的世界级机构。（张建华）

**【本期责任编辑 张建华】**

