

# 世界林业动态

2014 · 31

中国林科院林业科技信息研究所

2014 年 11 月 10 日

联合国报告呼吁加速实现 2020 年生物多样性目标

从性别的视角看林业：女性在林业价值链中的作用

恢复森林的承诺在很大程度上只是政治表态

印度尼西亚政府承诺减少毁林

泰国举行社区林业政策对话

印度尼西亚新总统准备将环境部与林业部合并

北美阔叶材出口动向和相关贸易政策的推行

## 联合国报告呼吁加速实现 2020 年生物多样性目标

联合国环境规划署 (UNEP) 2014 年 10 月 6 日报道: 当日, 由联合国环境规划署和生物多样性公约秘书处联合发表的《全球生物多样性展望 4》指出, 国际社会需要紧急采取大胆和创新行动, 才能确保到 2020 年实现全球认可的生物多样性战略计划及其爱知生物多样性目标 (Aichi Targets)。

国际社会于 2010 年在日本名古屋正式通过了 2011-2020 生物多样性战略计划及其 20 项爱知生物多样性目标, 并且在联合国大会和里约+20 峰会上重申了该计划和目标。爱知生物多样性目标的实现将会为 2015 年发展议程需要解决的全球性重大问题做出巨大贡献, 即减少饥饿与贫困、改善人类健康以及确保能源、粮食和水的可持续供应。

### 一、在实现爱知生物多样性目标方面已取得的成就

#### 1. 保护区 (目标 11)

地球陆地区域的生物多样性保护正在逐步上升, 指定的海洋保护区也在加速发展。近 1/4 的国家已经实现了保护 17% 陆地区域的目标。但是, 仍需要更多的努力才能实现目标 11。虽然沿海地区的保护工作取得了进展, 但是远洋、深海和公海海域保护的进展缓慢。

#### 2. 遗传资源的获取和惠益分享 (目标 16)

名古屋议定书获得了 51 个缔约方的批准, 并于 2014 年 10 月 12 日正式生效。但是, 名古屋议定书的进一步批准以及到 2015 年确保所有缔约方的实施, 仍需要立法、行政或政策措施来加强。

#### 3. 生物多样性战略和行动计划 (目标 17)

生物多样性公约 194 个缔约方中的 179 个国家已经制定了国家生物多样性战略和行动计划, 至少 30 个国家更新了战略和行动计划。

### 二、尚需采取更多行动才能实现的目标

绝大多数目标仍需采取更多的行动才能确保在 2020 年之前得以实现, 其中包括:

目标 5——使所有自然生境（包括森林）的丧失至少减少一半；

目标 8——减少污染，包括过分养分造成的污染；

目标 10——减少气候变化和海洋酸化对珊瑚礁和其他脆弱生态系统的多重压力；

目标 12——防止已知受威胁物种的灭绝，改善并维持这些物种的保护状况；

目标 15——提高生态系统的恢复能力。

### 三、面临的挑战

上述目标的实现面临着现实的挑战。根据目前的趋势，至少到 2020 年，生物多样性仍将面临不断丧失的压力。

部分原因可能是积极行动和积极成果之间的时差。但是，更为重要的原因是相对于生态环境压力而言采取的行动仍然不够充分，因此无法克服生物多样性丧失造成的影响。

众多爱知目标的实现应该同时进行，而不是孤立地解决某个目标。对某个具体目标采取的行动将会给其他目标的实现带来重要的影响。

为实现爱知生物多样性目标和到 2050 年终结生物多样性丧失的愿景，为了避免全球气温上升 2 °C 和防止荒漠化与土地退化等重要的人类发展目标，必须有重大的社会变革，包括更高效的土地、水、能源和材料利用，重新思考我们的消费习惯，特别是粮食生产系统的变革。

（徐芝生）

## 从性别的视角看林业：女性在林业价值链中的作用

国际林联网站 2014 年 10 月 8 日报道：在发展中国家，女性在林业方面发挥着重要但却往往未得到承认的作用，特别是在非木材林产品生产活动中更是如此。10 月 8 日国际林联举行的“性别与林业价值链”技术讨论会将主题放在了在森林遭到破坏和人们对林产品和服务的需求不断增加的背景下如何发挥女性在林业价值链中的作用的问题上。

此次会议以非洲的树胶和木炭生产以及亚洲的家具生产案例研究为典范，展示了当前关于林业开发领域中性别作用的研究成果。

由 Fiona Paumgarten 完成的研究的重点是非洲 3 种非木材林产品（即布基纳法索的阿拉伯树胶、埃塞俄比亚的乳香和赞比亚的蜂蜜）生产的国际价值链。研究采用价值链框架的方法来勾画出每种产品综合的贸易情况，以便了解女性在这些价值链中所起的作用。研究发现尽管女性在价值链的各个环节都有大量参与，但由于女性作用的“非正式性”或“隐蔽性”，这些作用往往不被认可，因此造成缺乏对女性的支持和赋权。确保价值链中女性的作用得到重视并在制定政策和法规时兼顾女性权益是很重要的。价值链研究有助于发现不同性别在整个生产过程中的作用，并对女性在其中所发挥的作用给予持续支持。

Harry Pumomo 的研究探讨了印尼家具生产的价值链问题。在印尼，家具业是一个巨大的产业，每年出口额达到 14 亿美元，同时也为 500 万人提供着生计。印尼的家具生产者主要是中小型企业。这项研究是在印尼柚木家具生产的中心地区（中爪哇省 Jepara 地区）进行的，主要研究家具价值链中女性的作用以及采纳绿色认证标准与女性的关系。家具价值链非常复杂，连接着小型生产者与最终消费者。该研究通过重点小组讨论来探索女性在家具价值链中的作用，结果发现女性的作用有更明显的市场基础，与市场有更直接的关系。各种认证标准的采纳对改善劳动安全和女性的健康、收入以及森林资源的可持续性都有潜在作用。

由 Phosiso Sola 完成的另一项研究是关于东部非洲和南部非洲的木炭价值链。研究人员对肯尼亚、马拉维、莫桑比克、卢旺达、坦桑尼亚、乌干达和赞比亚等国的木材生产和木炭的生产、运输、批发、零售和消费等整个木炭价值链中女性的参与、贡献和影响进行了评估。尽管撒哈拉以南非洲地区 80% 以上的燃料需求是由生物燃料来满足（肯尼亚、卢旺达和坦桑尼亚 70%~80% 的能源需求靠木炭满足），但是研究人员发现木炭工业在很大程度上是不正规和缺乏管理的。这个产业的经济意义非常可观，足以与咖啡和茶叶等农业生产部门相匹敌。

在价值链中有多达 6 个环节，但负责将木炭提供给最终消费者的只有一个环节。女性处于价值链的两端，即生产者或销售者。由于女性获得土地、树木、资金和财政支持的能力有限，所以她们的营业规模通常比较小。木炭贸易链中的大部分利益被从事运输和贸易的中间环节获得，这些环节大部分由男性所把持。

为了解决上述问题，研究人员提出以下建议：建立一个有利的政策框架使上述商业行为正规化、合法化和有组织化，通过比较的方法深入探讨价值链中的性别问题从而制定相应的政策和发展方向，以及通过技术研究和推广使女性受益。（周吉仲）

## 恢复森林的承诺在很大程度上只是政治表态

热带林保护网站 ([www.mongabay.com](http://www.mongabay.com)) 2014 年 10 月 10 日报道：在 9 月底结束的联合国气候峰会上，一些国家的政府、机构和组织通过了旨在停止毁林的国际协议《纽约森林宣言》。该宣言提出到 2030 年恢复森林 3.5 亿多  $\text{hm}^2$ ，其中乌干达、埃塞俄比亚和刚果（金）这 3 个非洲国家承诺恢复 2 500 多万  $\text{hm}^2$  的森林，危地马拉和哥伦比亚也承诺各自恢复 100 万  $\text{hm}^2$  以上的森林。

但是，一些组织拒绝签署这个协议，因为他们认为这个协议没有确定抗击气候变化的“具体行动”。一些专家担心这个宣言只不过是一种政治姿态。

国际自然保护同盟（IUCN）的林业政策高级专家帕特里克·怀利（Patrick Wylie）认为，该宣言的目的是明确各国将付出的努力，他说：“该宣言的目标为我们提供了动力，让我们明确要做出的积极努力并做出榜样。”但是，一些研究人员说宣言背后的政治动机多于扭转毁林的实际作用。他们认为这些承诺是为了鼓励联合国对 REDD 政策提供的支持得到落实。

联合国环境规划署（UNEP）高级项目官员蒂姆·克里斯托佛森（Tim

Christophersen) 在电子邮件中证实：“作为参加 UN-REDD 项目的一种方式，UNEP 将对每个参加 UN-REDD 的国家做 REDD+ 的准备工作提供最多不超过 400 万美元的资助。”

制定 REDD 政策的目的是鼓励对森林实施更好的管理以及抵抗气候变化，但批评人士认为这意味着富国可以继续其石油生产等活动。他们担心有人会利用这样的承诺打着恢复森林的旗号来达到其政治目的。

上述一些国家的承诺以及《纽约森林宣言》都不包括关于如何或者在什么地方恢复森林的详细信息。埃塞俄比亚是 3 个国家中森林面积最小的国家，其森林覆盖率不到 30%。该国承诺说要恢复 1 500 万  $\text{hm}^2$  的退化森林。这个面积大体相当于该国现有林地面积的一半。

根据全球森林观察 (Global Forest Watch) 的数据，埃塞俄比亚在 2012 年损失了近 3.8 万  $\text{hm}^2$  的森林，这说明了该国 10 年来毁林的猖獗程度。在今后的 16 年中要恢复这样大面积的森林和扭转毁林的趋势是一个非常艰巨的任务。数据还说明 2012 年这 3 个非洲国家的森林面积都在缩小。埃塞俄比亚恢复 1 500 万  $\text{hm}^2$  林地的承诺、刚果 (金) 恢复 800 万  $\text{hm}^2$  林地的承诺和乌干达恢复 250 万  $\text{hm}^2$  林地的承诺使人不禁要怀疑这些目标是否切合实际。

另外，对于“恢复”和“退化”等基本术语的使用缺乏共识。国际林业研究中心 (CIFOR) 的专家安德鲁·沃德尔 (D. Andrew Wardell) 说：“目前国际上对于‘森林退化’尚无准确定义。没有定义，也就无法衡量。”

帕特里克·怀利指出，森林恢复的过程及其监督会因国而异。每个国家对承诺的恢复面积的评定方法也没有统一的标准，但是国家对于恢复森林的承诺必须要得到保证。

英国雨林基金会 (Rainforest Foundation UK, RFUK) 的负责人西蒙·康塞尔 (Simon Counsell) 对森林恢复，特别是刚果盆地的森林恢复并不那么肯定。他说：“我们没有看到刚果 (金) 在恢复森林方面有任何进展。据我所知，这个问题绝对没有被列入该国政治议程。”

康塞尔认为《纽约森林宣言》以及这些承诺并没有采取被事实证明行之有效的扭转毁林的方式，而只关注 REDD 以及政府和企业自愿的、没有约束力的许诺。他说：“目前为止唯一实现热带毁林大幅度减少的是巴西，而这并不能归功于 REDD，因为 REDD 在巴西并没有起特别重要的作用。在巴西最重要的防止毁林因素是政府的法规和强有力的执法。”

在撒哈拉以南的非洲地区的一些国家工作过多年的安德鲁·沃德尔对此也有同感。他说：“除非目前国家和地方层面的治理有根本性的转变，否则任务无法完成。政府可以说恢复了 800 万  $\text{hm}^2$  的林地，但是如果同时另外的 1 000 万  $\text{hm}^2$  林地退化，那么还有好效果吗？”

森林和欧盟资源网络（FERN）的汉娜·莫瓦特（Hannah Mowat）认为，保护现有森林是第一位的，恢复森林是第二位的。她还指出，在今后 15 年中恢复这几百万公顷森林是不现实的。雨林花费了 800 年的时间才完全成熟。我们不能在人的寿命或世代的尺度上谈论恢复的问题。

FERN、RFUK 以及绿色和平组织都未签署《纽约森林宣言》。这些组织提出，宣言缺乏完成既定目标的实际行动方案。另外，这些组织均指出，宣言缺乏关于当地社区权利和如何处理土地使用权问题的详细内容。

康塞尔说，解决方案中需要考虑到以森林为家园的人民。越来越多的证据证明，将权利交还给当地社区是更好地解决森林保护问题的长期做法之一。怀利说，我们在过去几十年的森林保护中得到的教训就是：阻挠和排除人民参与保护森林不是解决问题的方法。（周吉仲）

## 印度尼西亚政府承诺减少毁林

亚洲新闻网（[www.asianewsnet.net](http://www.asianewsnet.net)）2014 年 10 月 18 日消息：有报告称印尼的毁林率已经高于巴西，因此印尼政府做出承诺说要采取措施减少毁林。

印尼林业部负责人哈迪·达杨托（Hadi Daryanto）10 月 16 日说，

林业部已经采取了一些行动来降低印尼的毁林率，特别是在毁林易发的廖内省和加里曼丹。所采取的措施包括暂停天然林和泥炭地的开发、暂停退化林区内的经济活动、对廖内省的几家公司进行审计以及禁止非法采伐。哈迪·达杨托承认林业部没有能够解决好苏门答腊、占碑、西加里曼丹和中加里曼丹的林火问题，他承诺将为解决这些问题继续努力。

哈迪·达杨托还说，林业部在 10 月 17 日还与根除腐败委员会、内政部、国家土地管理局和公共工程部签署了解决林区周边土地冲突的协议。2015 年，林业部还将成立一个直接由总统指挥的新机构。该机构有权对森林破坏开展调查。哈迪·达杨托说，根据 2013 年第 18 号法律，这个机构的职责是防止森林的皆伐和破坏。

同时，总统府经济发展管制工作组（UKP4）表示，政府尚未找到计算毁林率的最准确的方法。UKP4 副主任萨马迪（Nirartha Samadhi）表示，需要通过准确的数据来确定管理印尼森林和减少碳排放的最有效的方法。

今年 6 月份，马里兰大学的马格诺（Belinda Margono）在《自然气候变化》杂志（Nature Climate Change）上发表文章指出，2000-2012 年印尼损失的原始林面积超过 602 万  $\text{hm}^2$ 。2012 年印尼的年毁林面积已经达到 84 万  $\text{hm}^2$ ，与巴西每年损失 46 万  $\text{hm}^2$  原始林相比几乎是后者的 2 倍。根据印尼林业部今年公布的数字，印尼 2011-2012 年原始林和次生林的毁林面积为 62.8 万  $\text{hm}^2$  左右。马格诺说，她和印尼林业部实际上使用的同样是 Landsat 卫星数据，但是由于计算方法不同，所以计算出的毁林数字是不同的。她使用自动计算的方法，而林业部使用的是手工或目测的方法。  
(周吉仲)

## 泰国举行社区林业政策对话

亚太社区林业培训中心 (RECOFTC) 网站 ([www.recoftc.org](http://www.recoftc.org)) 2014 年 8 月 8 日报道: 2014 年 7 月 3 日, 泰国 RECOFTC 项目中心 (Center for

People and Forests' Thailand Country Program) 组织了一次政策对话，公布了 2014 年 3 月 19-21 日举行的国家论坛的结果以及推动社区林业的战略计划。来自皇家林业局、国家公园局、自然资源和环境政策及规划办公室、学术机构、社区林业网和非政府组织的约 40 位高管出席了会议。

代表们借会议之机讨论了关于推动社区林业的如下 5 项战略内容：  
(1) 加强社区林业的学习和社会改革；(2) 以社区林业为基础的经济  
发展；(3) 社区林业与公众沟通；(4) 社区林业机构及机制的发展；(5)  
知识与信息管理。

皇家林业局局长 Boonchop Suthamanswong 说，为了让大家认可社区林业战略，需要对有关战略应当确定有哪些政策和条例进行修改。另外，他还提出以皇家林业局的咨询委员会作为平台来讨论社会团体和人民代表能够参与的与林业有关的政策建议。现在泰国正在建立省级的林业机构。在每个林区建立森林委员会是有关人士与皇家林业局一道参与森林管理的另一个途径。

RECOFTC 的 Somsak Sukwong 博士提出通过“树木来自农田”的制度促进小农在其土地上种植树木和开展混农林业来增加泰国森林资源是最有效的方法。

这次政策对话的参与者一致认为建立社区林业信息中心是未来的一项重要工作。目前的社区林业倡议缺乏一个国家和地方层面的集中化的、准确的、便于获取和综合的数据库。政策对话还重点讨论了制定向公众宣传社区林业的战略的问题。下次会议将规划出一个社区林业公共沟通的粗略宣传计划。

为了将社区林业列为国家森林战略的关键内容，这次会议还成立了一个工作组。这次政策对话达到了让主要的政府官员、有关组织和社区林业网的成员一同确认推进社区林业战略的下一个步骤。随着工作组的成立，社区林业相关人员的网络不仅得到加强，而且还提供了相互学习和分享经验的机会。

(周吉仲)

## 印度尼西亚新总统准备将环境部与林业部合并

REDD 监督者组织网站 ([www.redd-monitor.org](http://www.redd-monitor.org)) 2014 年 10 月 25 日报道: 10 月 20 日, 印尼新总统佐科·维多多 (Joko Widodo) 举行就职典礼。第 2 天, 佐科就向国会提出了部委变动的名单, 其中包括将环境部与林业部合并。

毫无疑问, 印尼的森林管理早就应当改革。很多人都希望佐科能够实现这种改革。将环境部与林业部合并, 说明新总统对于改进印尼森林管理十分重视。在新政府中出任环境与林业部长的是西蒂·努尔峇娅 (Siti Nurbaya)。

政府改组对印尼的 REDD 进程有不小的影响, 因为 REDD 会使一些林地脱离林业部管控, 而这种管控是林业部不愿意放弃的。印尼在 2013 年 9 月成立 REDD+管理局时, 林业部秘书长哈迪·达扬托 (Hadi Daryanto) 曾宣布这个部门没有任何实权, 不能采取任何行动, 只能做关于减排项目的报告并就项目中的违规行为向有关部门汇报, 由有关部门采取适当行动。

印尼绿色和平组织主席龙戈纳·金廷 (Longgena Ginting) 对《雅加达邮报》记者表示, 绿色和平组织不认同印尼成立环境与林业部的想法, 称这个想法是令人忧虑的, 因为环境部会因此而成为林业部的一个附属机构, 其权限和功能会小于林业部。

除了林业以外, 环境部目前还负责管理空气和水污染、水产、灌溉、土地管理、采矿和基础设施等多项事务。合并会使这些环境任务被边缘化。

印尼环境论坛 (WALHI) 也对《雅加达邮报》表示反对合并。WALHI 主席阿贝内戈·塔里干 (Abetnego Tarigan) 说: “在我国的发展模式中, 将开发与保护放在一个机构内无法保证公平地做出决策。认为保护费钱而开发是创收来源的观点势必会对这个模式产生影响。目前的环境部本来是要监督林业部的活动的, 将两个部合并就会在同一个部门内产

生利益冲突的问题。将来就没有人充当监督者的角色。” WALHI 认为这两个部还是应当分开，但是要加强环境部的工作。

印尼群岛土著人联盟 (Indigenous Peoples Alliance of the Archipelag) 的意见则是撤销林业部。 (周吉仲)

## 北美阔叶材出口动向和相关贸易政策的推行

日本《木材情报》2014 年 4 月报道了美国及加拿大阔叶树锯材出口情况及其相关政策。

### 一、美国及加拿大生产的阔叶树锯材出口动向

北美阔叶材出口商公布了 2013 年 8 月收益增大的报告，全球市场的进口商也是同样。商业活动在亚洲及墨西哥最为活跃，欧洲的需求仅有少许增加。国际上的买方遭遇了商品的严重不足，很多的买方继续忍受价格的上涨。

据中国某方面所言，不动产市场回暖，这为家具、橱柜、地板材、内装修等创造了新的需求市场。因此，一半以上的北美出口商指出 9 月份中国对锯材的需求将“进一步提高”。而且，出口商的一半以上报道说越南需求会更高，其中大多数商家表示他们的销售“将会迅速增长”。

在 2013 年 1-8 月，美国产阔叶树锯材出口量达到 183 万 m<sup>3</sup> (9.21 亿美元)，超过创最高纪录的 2012 年 1-8 月出口量的 6.6%。2013 年 8 月对除加拿大外的七大市场的出口大于去年同期，对中国的出口创最高纪录，对墨西哥的出口是过去 5 年的最高值。

### 二、北美林产品贸易相关政策的推行

#### 1. 对中国产胶合板的反倾销税及抵消关税

美国商务部 9 月 17 日发布了针对中国产胶合板的反倾销关税及抵消关税的最终决定。这项调查针对阔叶树胶合板及其他装饰胶合板的倾销，价格是否公正，以及中国政府是否对胶合板生产者支付了补助金。

超过 100 家的胶合板公司被分摊了 55.76%~62.55%的反倾销税率，

其他的公司被课以 121.65% 的税率。

根据抵消关税调查，有 3 家公司可以不支付关税，15 家公司被摊以 27.16% 的抵消税税率，其他所有的生产商及出口商均被摊以 13.58% 的税率。

美国国际贸易委员会 9 月 19 日召开了关于美国胶合板生产商损失的听证会。关于判定损失的决定预计将在 10 月后半期做出。如果委员会没有找到损失，将会取消反倾销关税及抵消关税。

## 2. 促进出口市场中美国阔叶树的合法性及环境的可持续性 “美国硬木环境概况” (American Hardwood Environmental Profiles, AHEP) 的开发

美国阔叶材出口委员会 (The American Hardwood Export Council, AHEC) 的 AHEP 是以生命周期评估数据及合法性数据为基础的。用于 AHEP 的数据能够为使用美国产阔叶树锯材的加工企业就其成品准备正式的“环境产品声明” (Environmental Product Declarations, EPD) 提供依据。在报告合法性的部分，AHEP 以欧盟的木材法规 (EU Timber Regulation) 为依据。AHEP 有 19 个阔叶树的数据可以利用，其范围涵盖了全美阔叶树生产的 95%。各个美国阔叶树公司可将各特定的委托方及顾客位置的信息，迅速使用软件工具，以低成本进行整理。

AHEP 包含对于美国的供应商、产品说明、品质、商品名/学名、采伐场地以及证明是合法木材的文件、树种的可持续性等信息及环境影响的大量数据。这些数据如地球暖化系数、酸性化可能性及富营养化可能性等，遵守了 EU 建筑材料环境评估的 EN15804 标准。 (白秀萍)

**【本期责任编辑 徐芝生】**