

# 世界林业动态

2014 · 33

中国林科院林业科技信息研究所

2014年11月30日

巴西新法可能使巴西森林变成矿区和水坝

联合国粮农组织支持津巴布韦国家森林政策制定进程

联合国环境规划署与棕榈油可持续发展圆桌会议组织  
达成新的协议

哥伦比亚首次发布年度毁林报告

哈萨克斯坦的林业

PEFC 认证体系获得英国绿色建筑标准 BREEAM 的认可

## 巴西新法可能使巴西森林变成矿区和水坝

国际热带林保护网站([www.mongabay.com](http://www.mongabay.com))2014年11月7日消息:巴西拥有世界上最大的保护区,过去10年,巴西亚马孙雨林的森林砍伐率下降70%,巴西为保护原始林作出巨大的贡献。然而,现在进展安危未定,有新法可能威胁到巴西许多的保护区,使其变成矿区和水坝。

11月7日在《科学》(Science)杂志第346卷第6210期上发布了一份报告——“巴西的环境领导力处于危险中”(Brazil's environmental leadership at risk)。在过去20年间,巴西是以环境的领导者姿态出现的,在国际论坛如联合国可持续发展大会上扮演了重要的角色。扩大保护区网络和减少在亚马孙雨林的乱砍滥伐也为巴西也赢得了赞誉。然而,这些成绩正在被发展的压力和立法的变动所连累。报告的作者突出了对巴西新一届政府对在保护区和土著土地上的主要基础建设和自然资源开发计划所持的态度表示担忧。

报告详述了巴西议会正在讨论的一项立法的影响。一项提议呼吁把巴西最严格保护的保护区的10%用于矿产开发。但是,这将影响到包括国家公园、生物保护区和野生动物避难所在内的面积相当于瑞士国土(约4.13万 $\text{km}^2$ )大的保护区。正在讨论的立法还将使土著土地受到更大的影响,28.10万 $\text{km}^2$ (超过英国国土面积24.48 $\text{km}^2$ )的土地将处于被用于矿产开发的危险境地。拟建的水坝将会破坏下游的保护区,限制水栖物种的游动范围,淹没陆地物种。

虽然提议中有减缓和减少开发对环境破坏的规划部分,但报告的作者提出警告,这些规划不可能解决这么大范围影响带来的问题。如此宏伟的计划可能涉及成千上万的工人,从而导致当地人口的急速增长。再加上新建的道路和通道,这样就会出现新的毁林点。

巴西自称全球超过12%的保护区在巴西,而且巴西国土的17.6%得到联邦、州和市级的保护。然而,自2008年以来,巴西已经减少了对441万 $\text{hm}^2$ 的保护区的保护转而用于开发,令人对如此的保护功效产生

大大的疑问。

根据今年6月6日发表在《科学》杂志第344卷第6188期的一篇研究论文“在牛肉和大豆供应链中通过公共政策和干预降低对亚马孙雨林的毁林”(Slowing Amazon deforestation through public policy and interventions in beef and soy supply chains)得知,在过去的10年中,巴西在减少森林砍伐方面取得巨大的成绩,有效地使860万 $\text{hm}^2$ 的热带雨林免于被砍伐,因此保护了野生动物栖息地并且阻止了32亿t二氧化碳排放的发生。然而,巴西的森林损失已经被作了手脚,毁林肯定未停止。根据全球森林观察(Global Forest Watch)的数据,例如在Pará州,在2001-2012年间,就损失了近810万 $\text{hm}^2$ 、超过7%的森林。

尽管Pará州损失的森林多数发生在保护区之外,但几个毁林点还是在保护区内。如全球森林观察显示,Pará州中部的Triunfo do Xingu环境保护区在2001-2012年间就损失了36.1万 $\text{hm}^2$ 的森林。除了对巴西的生物多样性和资源造成威胁,报告的作者还担忧巴西保护区的减少也许会造成全球性毁林的回弹。

巴西人口60年内增长近4倍,从1950年的5400万达到2010年的1.95亿。因此,使不断增长的人口的需求和环境的需求达到平衡成为一个复杂的问题,报告的一个作者说巴西政府应该更为审慎地解决这一问题。

报告的主要作者Joice Ferreira博士说,这个报告的分析的目的并不是说巴西的发展不应得益于它丰富的自然资源,而是说在赞同快速但规划不周而又有可能给环境造成长久破坏的发展计划时,政府不应该白白浪费得之不易的成绩和环境领导力。(张建华)

## 联合国粮农组织支持津巴布韦国家森林政策制定进程

2014年11月26日联合国粮农组织(FAO)消息:津巴布韦政府当

日启动了国家林业政策制定进程。津巴布韦开始要逐步提升它的能力，为林业部门的发展提供正确的指导。

津巴布韦国家林业政策制定进程在得到 FAO 技术支持的同时又得到 FAO 共计 9.3 万美元的资助。

津巴布韦还没有成文的国家林业政策，因此国家林业政策制定进程为林业部门应对问题提供了机会，即提出引领津巴布韦林业发展的正确道路。国家林业政策制定进程的启动和预期的最终的国家林业政策将为对津巴布韦的经济具有巨大的发展潜力和贡献的林业部门带来战略性的指导方向。

在启动仪式上，FAO 驻南部非洲亚地区协调员以及驻津巴布韦代表 Chimimba David Phiri 说，FAO 与津巴布韦林业部门已经建立了长期的牢固的关系，在 2009-2012 年间通过国家林业计划基金会（NFPP）FAO 已经为津巴布韦提供了技术和资金支持。

Phiri 说，国家林业政策的目标是要解决主要的社会问题，因此它要与国家的发展目标紧密相连。所有相关部门和利益方必须一同为达到这个目标而努力奋斗。这就必须要有广泛的有关土地利用和资源管理的观点和认识。因此，在国家林业政策制定进程的整个过程中，主要利益方在国家层面以及地方层面的参与就非常重要，因为最终的政策是大家的，政策实施的责任也是共享的。在政策制定初期，必须确保林业政策与环境部门的政策以及其他相关部门的政策一致和协调。

通过为人类提供森林食品、收入，以及保护农业所依赖的土壤和水，森林和林外树木为人类提供了食物保障。商业林对津巴布韦 GDP 的贡献率是 3%，但目前已经被禁止，仅限于在私有部门进行。

尽管津巴布韦林业潜力很大，但由于管理不善、失控的林火、过度采伐和林地转耕地，每年损失的森林达 33 万  $\text{hm}^2$ ，速度惊人。尤其是这与全球遏制毁林应对气候变化带来的副作用而正在努力的成果相违背。就如同南部非洲其他国家一样，津巴布韦的毁林也相当严重，而且这被认为是一个常态的发展问题，因为人们需要土地种粮食，而

且其他部门的就业机会也不多，没有选择，只有开垦土地来种田。

津巴布韦林业部门以及农业、环境、矿业、土地和水资源等相关部门的各利益方齐聚共同见证国家林业政策制定进程的启动。进程的启动是在由欧盟和 FAO 共同资助的 480 万美元的林业影响力计划（Forest Forces project）的赞助下开展的。该计划要帮助津巴布韦 4 省 6 万个易受伤害的小土地所有者可持续地经营他们的森林，使其日常生活资源多样化，以及使其在由极端天气和其他自然灾害造成危机的时刻，提高应对冲击的能力。（张建华）

## **联合国环境规划署与棕榈油可持续发展圆桌会议组织 达成新的协议**

2014 年 11 月 14 日联合国环境规划署（UNEP）消息：UNEP 与棕榈油可持续发展圆桌会议组织（RSPO）签署了一份备忘录，旨在提高世界对于可持续发展棕榈油的认识，以及告知民众这个具有巨大市场需求的商品在保护全球生物多样性过程中的重要作用。新的战略伙伴关系将发展可持续性棕榈油提上议程。

棕榈油目前是世界上销售量最高的植物油，而且在所有消费品中，至少有 50% 的商品都使用了棕榈油。虽然传统方式生产的棕榈油出口给国家带来了巨大的经济和社会效益，但是这种不可持续的生产方式却给环境造成了严重破坏。

而经过认证的可持续性棕榈油，满足了一系列在社会、环境以及经济方面达成的全球性环境标准。发展可持续棕榈油对于 2015 年后的发展议程也将产生重大影响，这其中也包括 UNEP 所推行的可持续性消费和生产（SCP）以及绿色经济项目。

联合国副秘书长、UNEP 执行主任阿奇姆·施泰纳表示，通过提供 UNEP 所具有的政治和制度资源来更好地促进社区团体、非政府组织、政府以及商业领域的领导所正在开展的工作，RSPO 在致力于棕榈油可

持续发展方面所做的努力，值得我们大力支持。同时施泰纳还补充说，棕榈油产业可以成为一项典型的双赢案例，而且棕榈油这一生产部门还可以在探究如何利用全球市场来提高生产模式以及转型成为更加绿色、具有包容性经济方面发挥主导作用。

由于全世界对于可持续生产棕榈油的急切呼吁和需要，非营利性的组织棕榈油可持续发展圆桌会议组织（RSPO）于2004年成立，其宗旨是通过具有平等权利的每个相关利益方参与到圆桌会议中共同制定一系列的全球标准以及相关利益者的合作管理来倡导社会使用由可持续性棕榈油生产出来的产品。

RSPO目前拥有1800名注册会员，同时也是世界上最大的关于可持续性棕榈油的认证项目。最近RSPO在联合国经济和社会理事会（ECOSOC）中也承担了顾问的工作。

RSPO秘书长达雷尔·韦伯先生认为，备忘录的签署有利于将发展可持续性棕榈油和UNEP所倡导的可持续性消费和生产项目联系起来，而且相信RSPO可以协助UNEP来更好地实现联合国可持续发展目标。

备忘录中承诺将把UNEP和RSPO纳入到一个互相合作、理解的框架中，同时加强在市场转型方面的合作，使得利用可持续性棕榈油成为常态。目前，全世界棕榈油产量中18%是经过RSPO认证的，但是市场需求却使得近一半的可持续性棕榈油依然处于滞销状态。

对于全球商品来说，通过采取认证和注册的方式，可以在很大程度上确保生产和消费的可持续性，相较于传统的生产模式，对于生产商及消费者来说，发展可持续性棕榈油就是一个可行的选择。有很多国家，包括英国、法国、德国、瑞士、荷兰、挪威、丹麦、比利时都已经向RSPO承诺将使用经过认证和注册的100%可持续性棕榈油，另外像雀巢、联合利华、家乐福、强生等一些主要企业同样也纷纷表示将使用可持续性棕榈油。

在2014年的12月份，欧盟将颁布一项新的法律条令，规定在所有的食物成分标签上必须清楚地注明使用了哪种类型的植物油，这其

中也包括棕榈油。

现在,尽管在整个非洲赤道地区,棕榈油的产量得到快速增长,但是印尼和马来西亚两国的棕榈油出口量仍然占到全球总量的 87%。

根据该备忘录,由 UNEP 及联合国科教文组织 (UNESCO) 合办的类人猿生存合作组织 (GRASP) 将可以进一步加强与 RSPO 及其会员之间的关系,从而能够共同为一些区域例如自然资源与生物多样保护地提供技术方面的支持。

GRASP 项目协调官员道格拉斯·克瑞斯认为,对于很多濒危动物所赖以生存的栖息地来说,RSPO 所制定的一系列标准和原则有利于缓解这些生态环境当前所面临的各种压力。其中受到影响的濒危物种包括猩猩,由于传统的棕榈树种植方式导致大面积的森林被破坏,从而使猩猩数量锐减。因此必须尽最大努力来实施这些标准和原则,以确保非洲地区棕榈树种植规模是按可持续发展模式来扩大的。(张建华)

## 哥伦比亚首次发布年度毁林报告

国际热带林保护网站 (mongabay.com) 2014 年 10 月 21 日消息:哥伦比亚首次发布年度毁林报告,揭示了 2013 年哥伦比亚的丧失的森林低于近期的平均数。

哥伦比亚政府称,2013 年全年,约 12.09 万  $\text{hm}^2$  的天然林被砍伐。低于 2001-2012 年间年均森林损失的 20.80 万  $\text{hm}^2$ 。这个数据是由马里兰大学的马特·汉森 (Matt Hansen) 带领的研究团队得出的。

哥伦比亚环境和可持续发展部部长 Gabriel Vallejo López (洛佩兹) 说,新的监测系统将会使哥伦比亚更为及时地应对毁林的情况。

López 在一次声明中说,“因为我们现在已经有了更为准确的年度信息,因此我们可以及时采取行动应对那些影响保护森林的行为,如采伐和非法开矿,林地转为种植庄稼,或林火。”

监测显示,57%的毁林集中发生在哥伦比亚亚马孙雨林地区。

哥伦比亚森林面积约 4 923 万  $\text{hm}^2$ ，是世界上生物多样性最为丰富的国家之一。安第斯山脉纵贯西部，沿海有狭窄平原，西北一带为马格达莱纳河下游冲积平原；东部为亚马孙河与奥里诺科河上游支流冲积平原，占哥伦比亚国土面积的 2/3。赤道横贯南部，平原南部和西岸沿海为热带雨林气候，向北过渡为热带草原气候和干燥草原气候。

(张建华)

## 哈萨克斯坦的林业

赵晓迪

哈萨克斯坦共和国（简称哈萨克斯坦）位于亚洲中部，与俄罗斯、乌兹别克斯坦、土库曼斯坦、吉尔吉斯斯坦和中国接壤。西濒里海。国土总面积 272.49 万  $\text{km}^2$ 。

### 一、森林资源

由于特定的地理和自然气候条件，哈萨克斯坦森林资源禀赋不高。根据 FAO 统计，2010 年哈萨克斯坦林地总面积为 1 978.8 万  $\text{hm}^2$ ，约占国土 7%，其中森林为 330.9 万  $\text{hm}^2$ ，仅占国土 1%。森林总蓄积量为 3.64 亿  $\text{m}^3$ ，其中针叶林 2.39 亿  $\text{m}^3$ ，阔叶林 1.25 亿  $\text{m}^3$ 。单位面积蓄积量为 110  $\text{m}^3/\text{hm}^2$ ，与世界平均水平持平。此外，还有其他疏林、散生木蓄积 1 200 万  $\text{m}^3$ 。森林生物固碳量 2010 年达到 1.37 亿 t，每公顷 41 t。

在森林资源中，梭梭树面积最大，占森林总面积 50%，其次是灌木林，占 25%，这意味着全国近 2/3 的林木不具备工业利用价值。而森林面积中利用价值较高的乔林仅占 25%，其中针叶林占 13.5%，阔叶林占 11.5%。受自然条件影响，东哈州林地面积最大，占全国林地 44%；其次为西哈州，占 15%；再次为阿克莫拉州、阿拉木图州和巴甫洛达尔州。

森林全部为国家所有。森林面积的 16%主要用于生物多样性保护，13%提供社会服务，其余 71%提供其他多种功能。

哈萨克斯坦森林火灾和滥砍滥伐较为严重。近 20 年来，森林减少了约 11.3 万  $\text{hm}^2$ ，年均约减少 5 650  $\text{hm}^2$ ，年减少率为 0.17%。特别是

近 5 年来，针叶林明显减少。其主要原因是，随着经济的飞速发展，部分地区扩建工业企业和交通设施以及修建疗养院等占用了林地。

## 二、森林经营

### 1. 制定森林经营计划

哈萨克斯坦缺乏森林经营经验，长期缺少自然资源经营方面的政策。直到 2006 年，政府提出“向可持续发展过渡”的森林经营理念，制定了《2007-2024 年林地中长期发展规划》。在制定林地发展规划之前，《防治荒漠化十年计划（2005-2015 年）》是唯一涵盖森林经营内容的全国性规划，其行动纲领是增加森林覆盖率。执行至今，哈萨克斯坦已对林木采伐采取了严格的限制措施，2005 年以来先后对阿拉木图州的梭梭林和针叶林实行了禁伐，后在全国范围内对松林实行了禁伐；在领土疆界的森林资源富集地区确定了林木利用的新规则，规定在禁伐地段必须经过投标获准后才能采伐，而且只有获得林木采伐许可证的企业才能参加投标，采伐必须保证森林的长期（10-50 年）利用价值。

### 2. 森林保护

森林防火一直是哈萨克斯坦林业部门最重要的工作之一。历年资料表明，哈萨克斯坦每年发生上千次森林火灾，1997-2000 年年均森林火灾次数达 1 300 起，平均过火面积 6.67 万  $\text{hm}^2$ ；2005-2007 年年均火灾次数虽然减少至 741 起，平均过火面积 3.46 万  $\text{hm}^2$ ，但造成的损失仍然相当严重。烧荒、野外吸烟、采伐作业等人为因素是起火的主要原因，其次是雷击。森林火灾多发于人烟稀少的边境地区，扑救相当困难，造成火灾蔓延迅速，损失严重。

据统计，近 20 年来，过度砍伐、重大火灾导致森林面积和木材资源减少、森林防护功能衰退现象严重。仅 2005-2007 年，滥伐林木就达 16 万  $\text{m}^3$ ，在阿拉木图，绿地面积已减少 60% 以上；原国营农场和集体农庄的造林木遭到砍伐，公路、铁路防护林带的造林活动几乎停止。

### 3. 人工造林

哈萨克斯坦森林覆盖率为 1%，其西部各州（乌拉尔、古里耶夫、

卡拉干达、库斯坦奈州)不到 0.2%，因此国家林业的重要任务是在无林州进行人工造林。目前政府将造林重点放在土壤气候条件适宜，但在受火灾等自然灾害影响频繁的裸地上培育速生树种作为防护林，甚至用材林。主要树种是耐旱性强的河滩黑杨、白杨和白柳。目前，造林的主要任务是：以速生林营造为主，提高造林成活率，尽快发挥森林防风固沙、涵养水源的作用。

### 三、林业管理体制

哈萨克斯坦环境保护部是制定环境保护、制定自然资源利用国家政策，确保可持续发展的主管部门。其农业部林业与狩猎委员会是林业、湿地保护的主管部门，主要负责森林法、保护区法、水资源法案及动物保护繁殖和利用法等相关法律的制定和实施。

哈萨克斯坦林业管理实行森林资源监督管理与森林的经营利用分立的双轨制：中央及其在地方的授权机构负责管理保护全国的森林资源，森林的经营利用由各个地方政府设立单独的管理机构。根据《哈萨克斯坦共和国森林法》，森林及狩猎委员会（CFHM）是森林保护、森林基金使用及维护、野生动植物保护等工作的最高管理机构，其上级部门为农业部。该委员会在地方下设自然保护区和国家公园管委会（SPHR），负责贯彻国家的林业经营和森林资源利用的科技政策，对森林的状况、利用、再生产和森林防火、保护进行监督，不直接领导森林工业生产。各个地方政府设立森工企业及狩猎管理局（GE）负责管辖各自区域内国有或合资森工企业，包括林业康采恩等大型企业是哈萨克斯坦森林工业的主体，负责各自区域内的木材采运、纸浆造纸、木材加工工业等，以满足国内对林产品的需求，并负责所辖林区的森林再生产和再造林，保障森林的永续利用。

### 四、林业法规政策

2003年6月出台了《哈萨克斯坦共和国森林法》。该法规定森林资源属国家所有，并推行地方分权和租赁制。森林法禁止国家林业管理系统的企业进行主伐和对主伐木的加工，将林场改组为与森工业务脱

钩的企业，但可开展间伐利用和间伐木加工；且间伐利用必须经过程序严谨的招标和申领许可证。同时为了确保林业管理资金，设立了森林更新、防治灾害与保护基金。此项基金按一定比例从森工企业的产品价值中征收，用于森林更新、防灾和保护以及相关的科学研究。

2004年，在联合国可持续发展委员会的帮助下，哈萨克斯坦制定了《环境保护构想（2004-2005）》，要求全国的环境保护区达到国土总面积的6.4%，但到2004年只有1%，远远低于国际标准。为此，政府建立了2个国家级的森林保护区：东哈州的塞米巴拉金斯克保护区和巴甫洛达尔州的额尔齐斯河保护区。这两个保护区内拥有额尔齐斯河流域的所有树木种类，在东哈州还建立了面积达60万hm<sup>2</sup>的卡通卡拉盖国家森林公园。近年来，哈萨克斯坦积极推进跨境环境保护，将东哈州将加入中俄蒙哈4国共建共管的阿尔泰-萨彦跨界生态圈保护区；2011年与中国签订《中华人民共和国政府和哈萨克斯坦共和国政府环境保护合作协定》，使整体保护面积有了较大增长，环保效果较快提高。

哈萨克斯坦高度重视生物多样性保护，早在1999年，就出台了《生物多样性保护及可持续利用的国家战略和行动计划》。2003年，在联合国环境规划署的协助下，哈萨克斯坦环保部出台《国家生物安全框架（2004-2015）》，就生物安全的政策出台、管理机构等内容做出了规定，保证了哈萨克斯坦生物多样性的可持续利用。2006年又制定了2007-2012年度生态保护计划。2007年政府还颁布了《生态法》。

## PEFC 认证体系获得英国绿色建筑标准 BREEAM 的认可

2014年10月24日森林认证体系认可计划（PEFC）国际网站消息：由于PEFC能使建筑业通过负责任的方式采购到林产品而获得英国建筑研究所环境评价法即英国绿色建筑评价标准BREEAM的认可。

PEFC总干事Ben Gunneberg表示，“获得BREEAM的认可表明通过可持续方式采购的木材对于建筑业具有越来越重要的意义，”“PEFC木

材现已广泛应用于整个建筑行业，从住宅、学校、宾馆到餐厅、剧院以及超级市场，藉此通过 PEFC 项目认证促进可持续建筑项目的发展。”

位于伦敦西区的 7 层住宅项目——金斯凯特大楼（Kingsgate House）最近成为全球首个获得 PEFC 项目认证的主要建筑项目。与一栋同样位于伦敦的具有开创性意义的多层住宅楼布里德波特大楼（Bridport House）一样，建造金斯凯特大楼也采用了源自 PEFC 认证森林的交错层压木材（CLT）。2012 年伦敦奥运会、2013 年北欧滑雪世锦赛、2013 年意大利冬季世界大学生运动会等主要体育赛事的场所全部采用了 PEFC 认证木材，展示了所用木材来源是可靠的。

BREEAM 是世界上主要的也是使用最广泛的住宅环境评估方法和评级体系。全世界已有超过 25 万幢的建筑物获得了 BREEAM 认证和评级，而且还有 100 多万幢建筑物申请将接受 BREEAM 的评估。

除 BREEAM 评级标准外，现在有越来越多的标准或组织认可各种森林认证体系的价值和优点，包括世界可持续发展工商理事会（WBCSD）、消费品论坛（CGF）、银行业环境倡议（BEI）、可持续发展联盟，以及各种绿色建筑管理手段，如国际绿色建筑规范、加拿大绿色建筑认证（Built Green Canada）、美国国家标准学会（ANSI）认可的绿色建筑倡议之绿色全球标准。

英国建筑研究所（BRE Global）全球可持续发展技术总监 Alan Yates 表示，他们所采用的方式就是基于一套标准对各种负责的采购标准的严格性及稳健性予以评估。PEFC 凭借其目前的最佳实践符合他们的一整套要求。英国建筑研究所是一家独立的第三方评估机构，负责监督 BREEAM 的运行。（张建华）

**【本期责任编辑 张建华】**