

# 世界林业动态

2015 · 3

中国林科院林业科技信息研究所

2015 年 1 月 31 日

美国林务局 2014 财年森林恢复超过既定目标

森林认证体系认可计划与地中海林业研究及创新网络合作

推进地中海盆地森林可持续经营

刚果盆地最大的特许林得到 FSC 认证

亚洲应对气候变化的解决之道

欧洲多个森林部门呼吁在不久的将来达成具有法律约束力的

欧洲森林协议

印尼土著群体期望游客保护森林

越南需要 300 亿美元实施 2020 年绿色增长战略

越南总理批准在沿海地区种植更多的树

韩国林务局新设林业贸易部门

WWF 报告印度老虎数量显著增加

## 美国林务局 2014 财年森林恢复超过既定目标

美国林务局网站 (www.fs.fed.us) 2014 年 11 月 13 日报道: 当日林务局宣布, 2014 财政年度, 林务局森林生态恢复目标已经超额实现。林务局承诺持续致力于改善美国国家森林健康, 降低灾难性野火的威胁以及保护流域。

美国林务局局长汤姆·蒂德韦尔 (Tom Tidwell) 说, 林务局为其所有的项目都进行了战略性投资, 以提升其创造具有能够应对气候变化的森林和可持续发展社区。这项工作降低了野火对社区和消防队员的威胁, 并降低了森林病虫害和气候变化的风险, 同时对美国的就业和农村经济提供了支持。

在 2014 财年, 通过减少 170 万英亩城市荒地上的有害燃料减轻了对社区的威胁, 林务局使 290 万英亩流域的环境状况得以保持或恢复, 并且使木材销售量达到 28 亿板英尺 (board feet, BF)。2014 年, 林务局的恢复目标是在面临政府关门、且灭火成本持续上升以至于耗费掉用于森林恢复和森林经营活动的财政资源的情况下达到的。

实现生态恢复目标的另一个重要原因就是林务局成功地协调了各合作伙伴之间的关系。这些合作伙伴包括保护团体、森林工业、当地社区、运动员以及协助监测资源环境和项目实施的其他人员。涉及的项目、手段和活动包括: 森林景观恢复协作计划 (the Collaborative Forest Landscape Restoration Program, CFLR), 管理承包经营权 (Stewardship Contracting Authority), 良好邻居管理 (Good Neighbor Authority), 以及其他 2014 年农业法案的规定。2015 年林务局将继续扩大这些权利的推广和利用, 使其常态化。

局长汤姆·蒂德韦尔说, 林务局 2015 财政年度的任务定位在加快恢复森林健康和降低野火对社区的威胁。目前民主和共和两党支持奥巴马政府就如何为抑制野火进行投资而作出改变的号召, 因为这会腾出更多

的资金来实施改善森林和牧场以应对气候变化的项目。林务局 2015 年向国会的预算请求包括：为重点项目多投资以让林务局增加森林生态恢复的面积，使木材采伐增加至 31 亿板英尺。这一调整将使林务局继续减少野火对社区的威胁，同时降低了林务局 2015 年的总预算的要求。

2014 年农业法案还包括一项重要条款，即第 8204 款，该条款允许各州长推荐，经农业部部长托马斯·维尔萨克（Tom Vilsack）2014 年 5 月 20 日批准，在全美 35 个州 94 个国家公园指定约 4 560 万英亩国有林体系的土地，以便更快地解决病虫害对森林健康造成的威胁以及病虫害对增大林火的威胁。

在美国全国范围内，23 个森林景观恢复协作项目为当地社区提供经济支持。在 2013 财年，这些项目帮助创造了或维持了 5 300 多个部分和全职就业机会，使当年总劳动收入超过 1.95 亿美元。总的来说，2010-2013 财年间，这些项目生产的木材销量达 8.38 亿板英尺，可用于生产生物能源的木质生物量达近 200 万 t。2014 年财年的统计数据略高于 2013 财年。在 2015 财年，林务局将继续开展这些项目，实现 31 亿板英尺木材采伐指标。美国农业部和林务局也将尽力支持扩大生物质能源市场和建材市场。

美国的自然资源是美国不可或缺的社会、生态和经济财富，因此林务局在当前和未来对自然资源的管理方面起到的作用至关重要。为最大限度地实现森林生态恢复的目标，林务局实施了多个计划，并通过优化投资和管理能力来实施这些计划。

林务局是美国农业部的一个部门，其使命是维持国家森林和草原的健康、多样性和生产力，以满足现在和未来的需求。它负责 1.93 亿英亩公共土地的管理，为国家和私人土地所有者提供协助，并拥有世界上最大的林业研究机构。林务局管理的公共土地每年仅通过游客的消费为美国经济做出的贡献就超过 130 亿美元。而且，美国 20% 的国家清洁水供应是由这些土地提供，每年创造的价值约为 72 亿美元。美国境内 8.5

亿英亩有林地中，80%由林务局直接或间接管理，其中 1 亿英亩是城市森林，而大多数美国人就生活在其中。（张建华）

## 森林认证体系认可计划与地中海林业研究及创新网络合作推进地中海盆地森林可持续经营

2015 年 1 月 21 日森林认证体系认可计划（PEFC）国际网站消息：地中海森林可持续经营的推进及拓展将成为 PEFC 与地中海林业研究及创新网络（MENFRI）近期开展合作的重点领域。

在 2014 年法国巴黎召开的 PEFC 森林认证周期间，来自 PEFC 国际办公室、法国 PEFC、意大利 PEFC、葡萄牙 PEFC、西班牙 PEFC 的代表与 MENFRI 的协调员 Enrique Doblás 共同探讨了地中海盆地区域内森林可持续经营的潜力以及在这一区域开展森林认证的合作机会及可能性。

会后，PEFC 国际项目及发展官员 Remi Sournia 说，MENFRI 承诺将借此合作良机超越地理及主题边界推动森林可持续经营，并与广泛的利益攸关方共同应对及推进森林可持续经营的发展。

合作初期，项目各方将努力通过一系列活动（包括培训及试点项目）提升该区域那些尚未建立国家森林认证体系的国家对于森林可持续经营及森林认证的认识。这些国家包括阿尔及利亚、克罗地亚、希腊、黑山、突尼斯及土耳其等国家。

Enrique Doblás 说，区域认证是一项长期的进程，但是 MENFRI 已做好充分准备担当 PEFC 和这些马格里布地区国家之间的桥梁，藉此推动制定国家森林认证体系、交流知识、提供培训、协调推进试点项目的开展。

Enrique Doblás 总结说，MENFRI 工作的最终目的是提供从研究到市场的创新解决方案，吸引公共部门及私营部门参与相关活动，他们正朝着正确的方向前进。

MENFRI 是一项由欧盟资助的研究项目，旨在培育地中海区域林业国际合作。通过建立对话平台，MENFRI 就可以互换最佳实践做法、互相联络及互换知识，因此可以促进地中海区域林业的发展，使该区域林业成为一个能够应对全球变化的创新及创造就业的部门。（张建华）

## 刚果盆地最大的特许林得到 FSC 认证

世界自然基金会 (WWF) 2015 年 1 月 19 日消息：热带地区最大的特许林现在得到了森林管理委员会 (FSC) 的认证。在 2014 年底，刚果共和国硬木公司 Danzer 的子公司 Industrie Forestière d'Ouessou (IFO) 在经过成功的独立评估后，得到 FSC 森林经营和产销监管链的认证。

IFO 特许林占地 116 万  $\text{hm}^2$ 。这使刚果共和国经 FSC 认证的总面积达到 170 万  $\text{hm}^2$ ，整个刚果盆地达 480 万  $\text{hm}^2$ 。

在非洲中部，IFO 是 FSC 认证的先驱之一，在 2009 年 IFO 就通过了第一次核查。随后它又失去了认证，但这不是 IFO 直接的过错，而是因为 FSC 与 IFO 的母公司 Danzer 脱离关系，因为 Danzer 另一个在邻国刚果民主共和国 (DRC) 的前子公司侵犯了森林社区的人权和传统权利。

为了恢复与 FSC 的关系，Danzer 与国际专家组织合作，根据 FSC 规定的条件加强其冲突管理的程序和实践。2014 年 8 月 Danzer 与 FSC 再次取得联系，第三方雨林联盟根据 FSC 标准对 IFO 进行评估，就其森林经营的环境、社会和经济方面进行了评估。

世界自然基金会 (WWF) 刚果盆地区域森林项目协调人 Daniel Tiveau 说，“我们认识到 Danzer 为了提高和达到 FSC 标准而付出的努力，”“在刚果盆地 FSC 仍然是唯一可信赖的认证体系，尤其是对那些管理比较薄弱的国家而言。FSC 也日益成为促进森林经营一个手段。”

FSC 认证的特许林目前约占所有刚果盆地采伐特许林的 10%。WWF 强烈鼓励该地区的其他公司以 IFO 为榜样，以使其经营活动得到 FSC 认证。

Tiveau 说，对买家来说，生产商获得 FSC 认证就表明他们是负责任的生产商，得到 FSC 认证也减少了欧洲进口商所必须的尽职调查，根据欧盟木材法规 (EUTR)，欧洲进口商必须尽最大努力确保所购木材并不违法。WWF 鼓励买家购买获得 FSC 认证的木材。

有 5 000 多人生活在 IFO 特许林中，其中大约 40%是土著居民，半游牧民族。Tiveau 补充说，管理良好的特许林也为野生动物提供了重要的栖息地，如森林大象。刚果盆地是偷猎的温床，WWF 强烈敦促 IFO 和该地区的其他伐木公司执行严格的反偷猎规则。” (张建华)

## 亚洲应对气候变化的解决之道

《联合国气候变化框架公约》(UNFCCC) 网站 2015 年 1 月 9 日转载曼谷邮报网由亚洲开发银行 (ADB) 行长及全球经济及气候委员会成员 Takehiko Nakao 与全球绿色增长研究所所长 Yvo de Boer 撰写的文章：在秘鲁利马召开的联合国气候变化大会上所达成的协议为应对全球气候变化的协议在 2015 年的最终完成迈出了关键的第一步。最近，政府间有关气候变化的专家们再一次发出警告：全世界必须行动起来避免造成无法挽回的危害。因此，亚太地区的发展中国家必须马上行动起来。

尽管专家们发出了如此明显的警告，但很多人仍旧相信经济增长和应对气候变化的行动是相互冲突的。但事实是在能够减少温室气体排放、避免气候灾害的同时，我们仍然可以拥有强劲的经济增长势头。那些易于受到洪水、不断变化的天气状况和其他气候影响的国家，如泰国，如果能够减少温室气体排放，就会受益，因此，如果立刻采取措施，即使本身并非是碳排放大国的国家也会受益。

在亚太地区的很多国家都正在实施绿色发展政策。这些国家已经做出了郑重的承诺：采用限制碳排放和阻止生态恶化的方式追求经济的增长。该地区发展中国家的领导人懂得了这些政策的重要性并且希望为全

球减少温室气体排放出一份力。

报告认为，能源、城市、土地利用和农业 3 个领域在应对气候变化方面起至关重要的作用

### 1) 加大清洁能源投入

根据 ADB 数据预测，亚洲在世界能源消费中的份额将由 2010 年的 34% 增加到 2035 年的 51%。这里所指的 51% 与其在全球人口中所占的比例有关。然而，亚洲也拥有了为全球减排做出突出贡献的机会。在诸如天然气及类似太阳能和风能等可再生能源的传统能源的清洁模式方面加大投入是应对能源需求所必须的举措。

建筑、交通及其传统产业的能源利用效率不断提高也将遏制能源的需求量。ADB 估计，到 2030 年，向诸如使用更保温的建筑和节能家电等提高能源利用效率的应对措施方面，投入达到能源部门总投资的 1%~4% 就可以满足亚洲不断增长的一次性能源消耗。

### 2) 将“绿色增长方式”融入城市政策规划框架

该地区超过 40% 的人口在城市中生活。到 2050 年时，这一比重将增加到 65%。亚洲需要采用大量的公共交通工具去更好地联接各个城市。城市也需要使住宅区、商业区和休闲区等城市空间布局更加紧凑。

印度提供了城市所面临挑战的典型案列。作为仅次于中国的世界第二大城市群，到 2030 年，印度已做好了让超过 5 亿人居住在城市的准备。但是，城市服务和基础设施增长的步伐严重滞后于人口涌入的速度导致严重的环境后果。这也是在印度的全球绿色研究所 (GGGI) 一直试图解决的问题。通过定义城市环境中的绿色增长范围和借助已有的最佳实践，GGGI 正在为政策制定者发展一种将“绿色增长方式”融入政策规划中的框架，从而实现经济、社会和环境等多重发展目标。

### 3) 土地利用和农业

随着人口的增加及收入水平的提高，亚洲对于食品的需求量一直在增加。以此同时，几乎所有适宜农业生产的土地都已经在耕种了。因此，

亚洲必须增加农业的供给链使农超对接的渠道及减少食品浪费的储藏设备得到更好的发展。诸如滴灌的创新型耕作技术可减少生产食品所需的水和能源。

在菲律宾，ADB 帮助当地农民引入新型耐盐水稻，目的是让海水倒灌的土地有可能重新具有生产力。恢复林地是固碳及保护生物多样性的另一个有效办法。为农民租用和维护森林提供必要的资金，增加了农村收入。

### **亚洲很多国家应对气候变化的行动令人鼓舞但后续工作仍然很多**

尽管滞后于对公共交通工具的投资，但一些政府部门不应该制定诸如油气补贴政策的法律，而应该制定逐步取消化石燃料补贴并应用减排资源促进气候友好型投资和创新。政府也应该采用精心设计的法规和可预测的碳价格。

亚洲各国国内投资者及其诸如人寿保险和养老金在内的长期的机构投资者可以在绿色发展方面投入大量资金。亚洲应该更加有效率地使用自身庞大的储蓄金，同时，也应该鼓励来自亚洲之外的投资。本地区需要增强在气候方面的投资并开展更多包括公私合作在内的银行愿意担保的项目。ADB 和其他跨国发展银行也正在增加投资比重，同时像 GGGI 这样的机构对国家绿色投资服务项目的帮持力度越来越大。

### **制定强有力且公平的国际间气候协议的重要性**

强有力且公平的国际间气候协议对于支持发达国家和发展中国家宏大的国内行动十分必要。发达国家应该通过大规模的减排及运用流动资金和技术去支持发展中国家的方式展现其领导作用。（冯琦雅 何友均）

## **欧洲多个森林部门呼吁在不久的将来达成 具有法律约束力的欧洲森林协议**

欧洲森林网站（ <http://www.foresteurope.org> ） 2014 年 10 月

31 日报道：当日，欧洲多个森林部门联名上书参加 2014 年 11 月 6-7 日西班牙昆卡 (CUENCA) 欧洲森林部长级会议的欧洲森林和林业部长，强烈呼吁在不久的将来达成具有法律约束力的欧洲森林协议。

这些森林部门认为，具有法律约束力的欧洲森林协议将成为可持续森林经营的法律基础，以确保可持续提供各个级别的多种森林产品和服务。它将有助于推进可再生原材料和可再生能源的生产，促进生态经济的进一步发展。此外，它还会确保各部门政策保持一致，如气候、能源和环境部门。这些部门的政策在欧洲政策议程中所占位置的重要性持续巩固，因此它们越来越影响到欧洲森林政策和森林经营。通过具有法律约束力的欧洲森林协议可确保森林政策的稳定一致，而且稳定一致的森林政策将为林主和经营者以及所有其他相关人员营造政治上的确定和稳定，并确保整个森林部门的竞争力。

这些森林部门认为，鉴于森林所起到的作用越来越重要，因此更需要一个全盘的政策框架和强大的法律支撑，而且它必须建立在可持续经营和森林的多功能性这些主要原则的基础之上，以进一步支持现有的国家森林立法。

在欧洲森林部长级会议上达成的决议的基础上，政府间谈判委员会曾成功地就与森林相关的所有实质性问题达成协议，如泛欧森林可持续经营的规定和可持续经营的标准，但很遗憾由于管理的问题没有达成最终协议。因此这些森林部门强烈呼吁部长和政府尽一切可能尽早达成具有法律约束力的欧洲森林协议，否则将会给公众发出一个错误的政治信号。公众只有看到有法律约束力的欧洲森林协议才能相信森林部门把可持续森林经营当作主要的经营原则。

联名上书的部门包括：欧洲林主联盟 (CEPF)、欧洲纸业联盟 (CEPI)、欧洲生物量协会 (AEBIOM)、欧洲木业联盟 (CEI-Bois)、欧洲农场主欧洲欧洲农业联盟 (COPA-COGECA)、欧洲土地所有者组织 (ELO)、欧洲林业企业联盟 (ENFE)、欧洲国有林协会 (EUSTAFOR)、欧洲市政林主联盟

(FECOF) 和欧洲林务官联盟 (UEF) 等。

(张建华)

## 印尼土著群体期望游客保护森林

澳大利亚非政府组织 Planet Ark 环境基金会 2015 年 1 月 12 日消息：印尼原住民社区 1 月 8 日发起了一个鼓励外国人来他们祖先的森林旅游的项目，以放缓采伐作业和棕榈油种植园的步伐。

与 6 个印尼土著群体合作的非政府组织 GreenIndonesia 表示，该计划将缓解贫困、减少温室气体排放，把与森林有关的传统的收入多元化，如纺织等。

GreenIndonesia 负责人 Chandra Kirana 说，他们尽力吸引游客去那些印尼土著社区正在努力保护的地方，向游客说明如何帮助防止森林消失。在奥斯陆旅游展览会上，Kirana 说，这个项目的灵感来源于拉丁美洲亚马孙地区的类似的计划。

西加里曼丹 Sui Utuk 社区负责人 Raymundus Remang 说，这里的村民欢迎更多的游客到来。这些村民已经保护了 9 000 hm<sup>2</sup> 的森林免遭非法采伐和棕榈油扩张的破坏。游客可以住在社区大约可住 250 人的巨型的长房子中。Remang 说，村里的每个人都认为必须保护森林，因为那是祖先留给自己的。

近年来印尼已经失去了大片的森林，对以森林为生计的人们以及濒危动物如猩猩和苏门答腊虎构成威胁。印尼环境和林业部长 Siti Nurbaya Bakar 签署了这个生态旅游项目，并说 2014 年 10 月上任的佐科·维多多 (Joko Widodo) 总统的政府，正在致力于一项承认土著群体权利的法令。

GreenIndonesia 的 Chandra Kirana 说，她希望这个计划在第一年会吸引数以百计，也许成千上万的游客。她又说，这些社区将设法限制更多游客以免给脆弱的生态系统带来额外的压力。

(张建华)

## 越南需要 300 亿美元实施 2020 年绿色增长战略

越通社（VNA）2015 年 1 月 9 日消息：越南将需要 300 亿美元来实施 2020 年绿色增长战略，其中 70% 来自民间。此外，越南还需要把国内生产总值的 2%~6% 用于弥补克服气候变化造成的损失。

越南计划与投资部科学教育资源环境司司长范黄梅表示，目前越南仍缺乏筹集资金的政策，特别是从各个全球应对气候变化基金引资，同时在吸引国内外投资商的方面也遇到困难。

在越南政府已颁布的“绿色增长国家战略”和“2014-2020 年阶段绿色增长国家行动计划”中，最大的任务是本着绿色增长方向审核体制框架及各部门领域的规划。（张建华）

## 越南总理批准在沿海地区种植更多的树

越通社（VNA）2015 年 1 月 26 日消息：为应对气候变化，越南总理批准了一项扩大沿海森林覆盖率的计划，将森林覆盖率从现在的 16.9% 提高至 2020 年的 19.5%。计划从 2015 年开始启动，新增造林 46 058 hm<sup>2</sup>，最终到 2020 年达到 356 753 hm<sup>2</sup>。

此举有望解决海平面上升，为海堤系统、基础设施和生物多样性提供保护，有助于促进社会经济发展、保障国防安全。为了便于实施这个计划，要有 5 个方面需要解决，土地使用、投资、科技、交通和政策。沿海被个人和组织非法占有和使用的堤防走廊将复垦造林。根据这个计划，森林保护将由家庭和社区共同完成。（张建华）

## 韩国林务局新设林业贸易部门

韩国林务局网站 2015 年 1 月 16 日消息：韩国林务局个别部门进行重组，在 1 月 6 日推出新设的林业贸易部门。

林业贸易部门主要负责贸易和林产品的出口,以期提高应对快速变化的贸易环境,如应对最近签署的韩中自由贸易协定(FTA),以及促进国内产品的出口。该部门还计划扩大海外市场,通过新的出口帮扶支持基金(保险、认证等)来构建出口能力,并采取行动禁止非法伐木和相关贸易。

林业贸易部门主任 LEE Soon Wook 女士在一次新闻发布会上说,为了积极应对快速变化的贸易环境,韩国已经制定了 2015 年林产品的出口目标:5 亿美元。她还补充说,林业贸易部门会尽全力创造更多的机会向全世界出口和介绍韩国优质的林产品。 (张建华)

## WWF 报告印度老虎数量显著增加

世界自然基金会(WWF)2015年1月20日消息:根据当日发布的2014-2015年印度老虎评估报告,印度老虎数量已显著增加。近年来老虎数量急剧上升,从2006年的1411头上升到2014年的2226头。

老虎数量的增加在很大程度上可以归因于对老虎保护区和其他有老虎生存的保护区的更好的管理和保护。由于在整个亚洲对老虎器官的需求高涨,偷猎现今仍是对野生老虎的最大威胁。

WWF-印度办公室秘书长和首席执行官拉维·辛格(Ravi Singh)表示,这些结果证实,世界上超过一半的老虎是在印度,因此,最新的和精确的估计成为评估未来保护工作是否成功的必要条件。印度老虎数量的增加表明物种保护工作,特别是当它汇集了政治意愿,强大的科学和专门领域的努力,就会奏效。 (张建华)

**【本期责任编辑 张建华】**