

世界林业动态

2015 · 13

中国林科院林业科技信息研究所

2015年5月10日

日本林地开发许可制度

联合国预防犯罪和刑事司法大会关注野生动物和森林保护

巴西承认亚马孙地区毁林增加

中国台湾省 2015 年林业工作重点

加纳发布“2015-2040 年加纳人工林战略”

日本发布研究成果：柳杉材抗弯曲强度因剖面尺寸发生变化

2014 年加纳木制品出口增长 31 %

马来西亚货币贬值促进木材产品出口

日本林地开发许可制度

日本依法建立了严格的林地开发许可制度。日本林野厅网站相关栏目对林地开发许可制度做出了详细介绍。

1. 林地开发许可制度的宗旨

森林拥有涵养水源、防止灾害、保护环境的公益功能，对国民生活的安定和地区社会的健康发展做出了贡献。而且，这些森林一经开发，其功能被破坏后是很难恢复的。

因此，在这些森林中进行开发活动时，必须采取正确的开发行为以确保不影响森林拥有的功能，这也是开发行为者权利之内理所当然的责任和义务。

基于这一观点，为确保这些森林土地得到正确利用，制定了林地开发许可制度。

2. 林地开发许可制度的内容

(1) 许可制度针对的森林

林地开发许可制度针对的森林是按森林法第5条规定由都道府县知事制定的地区森林计划所涉及的民有林（不包括防护林、防护设施区、海岸保护区内的森林）。

(2) 许可制度针对的开发行为

许可制度限制的开发行为包括土石或树根的采挖、开垦及改变土地性状的行为所占用土地超过以下规模的：①为开设或改建专用道路的行为，其行为针对的土地面积超过 1 hm^2 ，道路（路肩及转弯处或避车处需要的幅宽除外）幅宽为 3 m ；②其他开发行为占用的土地面积为 1 hm^2 。

3. 许可权人

开发行为者必须按照农林水产省令规定的手续接受都道府县知事

的批准（自治事务）。

4. 许可标准

都道府县知事收到许可申请时，必须确认不在以下各项之列后再予以批准。

①灾害预防：即从进行该开发行为的森林的现有土地防灾功能看，该开发行为有可能导致该森林周边地区土沙流失或崩溃及其他灾害。

②水灾预防：即从进行该开发行为的森林的现有水源涵养功能看，该开发行为有导致依赖该功能的地区发生水灾的可能。

③水源涵养：即从进行该开发行为的森林的现有水源涵养功能看，该开发行为可能会影响到依赖该功能的地区确保水资源。

④环境保护：即从进行该开发行为的森林的现有环境保护功能看，该开发行为可能会造成该森林周边地区环境的显著恶化。

5. 林地开发依据的法律

林地开发许可制度以《森林法》第10条第2款规定为依据。

（白秀萍）

联合国预防犯罪和刑事司法大会关注野生动物和森林保护

国际可持续发展研究所网站（forests-1.iisd.org）2015年4月19日报道：4月12-19日在卡塔尔首都多哈召开的第13届联合国预防犯罪和刑事司法大会上一致通过的多哈宣言强调指出，司法公正对于2015年后发展议程的成功以及在全球范围内打击犯罪、恐怖和暴力活动有至关重要的意义。除了准备在今年5月份向联合国预防犯罪和刑事司法委员会提交建议以外，这次大会对野生动物和林业问题也给予了特别的关注。

多哈宣言呼吁与有组织的跨国犯罪进行斗争，加强预防犯罪和刑事司法的制度，责成各成员国以全面、整体的方式解决各种形式的腐败、

犯罪、暴力和恐怖主义问题，并且概述了准备采取的实际行动，如刑事司法过程中的青少年问题以及打击腐败和提高公共管理透明度等。联合国毒品与犯罪问题办公室副主任尤里·费多托夫（Yury Fedotov）在闭幕式上说：“我们目前的任务是将宣言落实为行动，并取得实际的成果。”

本次大会的主题是“将预防犯罪和刑事司法更广泛地纳入联合国议程，以应对社会和经济挑战并促进国家和国际两级法治及公众参与”。联合国秘书长潘基文在大会上做主旨发言时说：“2015年后发展议程必须以法制为核心才能取得成功。”他呼吁建立有助于发展、公平和人权的法律框架，司法一视同仁，建立公平的刑事司法系统和高效、负责任的司法机构。他还特别强调了野生动物所受到的“严重威胁”，并且提到2014年在南非有1200多头犀牛被盗猎。

以“野生动物与森林犯罪”为主题的高层会议还进一步强调了野生动物和森林犯罪的问题，特别是在腐化供应链、助长犯罪和葬送法治方面的不良影响。在缺乏对自然资源开发的管控能力的发展中国家，野生动物和森林犯罪尤其严重。据联合国估计，木质产品的非法贸易额高达170亿美元。

濒危野生动植物种国际贸易公约（CITES）秘书长约翰·斯坎伦（John Scanlon）说，野生动物非法贸易不仅涉及地区性的偷猎，而且还涉及有组织的跨国犯罪集团，带有武装犯罪的性质。这种情况驱动了产业规模的偷猎、非法贸易和非法市场。他强调指出，近年来，野生动物非法贸易的规模和性质已经发生改变，所以必须采取全球性的对策。

费多托夫指出，野生动物和森林犯罪必须被视为重罪。目前的量刑过轻，经常仅仅是罚款或数个月的监禁。他建议刑期至少应当是4年，同时还要处理好反腐和供应链的问题，把改变生活方式、追踪非法商品流向和共享信息列为优先重点。

第69届联合国大会主席萨姆·库泰萨（Sam Kutesa）表示，野生

动物和森林犯罪不仅破坏环境，还会破坏社会、政治和经济，而且犯罪集团由此获得的上百亿美元非法收入又对其非法活动起着支撑作用。

以“法治、人权和 2015 年后发展议程”为主题的小组会议认为，法治和人权是可持续发展目标的推动者，将可持续发展目标置于平等、人权、法治、和平和安全的条件下是十分重要的。

联合国对冲突事件的处理规则强调了法治对于促进包容、平等和可持续发展，支持透明、负责任的自然资源管理，保障财产权和土地使用权，推进和平，维护人权和推动共同发展的重要作用。（周吉仲）

中国台湾省 2015 年林业工作重点

2015 年 2 月出版的《台湾林业》刊登了中国台湾省（以下简称“台湾”）林务局局长李桃生的文章，该文对 2014 年工作进行简要回顾，并强调了 2015 年的工作重点，主要内容如下：

2014 年新造林 2 177 hm²。在森林保护方面，查处森林产物盗窃犯罪 233 人次，人赃俱获率为 60%。森林游乐区接待游客 514 万人次（比 2013 年增长 23.92%）。治山防洪工程 200 件，有效抑制土壤流失 483.2 万 m³，治理崩塌地面积 153.3 hm²。另外，“林后四林”森林公园继“花莲大农大富”森林公园和“嘉义鳌鼓湿地”森林公园之后于 2014 年 6 月 14 日隆重开园。至此，台湾行政院“爱台 12 项建设”中提出的三大平地森林公园建设项目全部完成。

据台湾森林法第 1 条及第 5 条，台湾森林管理应以国土保安长远利益为主要目标，并以发挥其公益及经济效用为宗旨。因此，林务局将以“永续森林经营和维护生态保育”为核心理念，以积极态度面对新形势，在 2015 年着重推进以下工作。

一、对用材林经营区进行造林地清查，开展森林更新作业，促进人工林产业发展

依照台湾森林经营管理方案第 1 条规定，自 2003 年起，台湾政府有林实行分级分区管理，分别设立用材林区、国土保安区、自然保护区及森林娱乐区。在木材需求增加及国际环保趋势下，人工林经营将成为森林保护的关键。

位于用材林区的人工林面积约 12 万 hm^2 ，应优先推动其合理化经营，作为未来木材生产基地。为此，应准确掌握人工林面积、蓄积及生长状况等信息，以适时采取强化人工林经营管理及生产作业等相关策略，包括加强疏伐抚育、研究对环境友善的森林收获作业与技术、改进林木生产作业流程与技术规范及促进成立林木合作社等。

台湾林务局已启动人工林清查工作。利用造林地地图、第四次森林资源调查土地覆盖图、数字化地形图、交通路网图及林道图等手段清查各造林地现况，并计算出各造林地的运输成本，再筛选出作业难度为“易”且位于用材林区并具有生产潜力的人工林约 3.57 万 hm^2 。

2015 年，将对筛选出的人工林造林地进行实地勘查，建立台湾人工林产业经营模式，提高台湾木材自给率，将采取的具体措施包括：（1）整合原料供给链，构建区域林业生产体系，降低生产成本，稳定供应竹材原料。促进组建林业合作社，开发环境友善、有利于水土保持的高效率采伐技术。（2）持续推动竹炭 CAS（台湾优良农产品标准）认证、台湾炭商标与台湾产木竹材产地证明制度。建立台湾炭材产业区及新颖性竹建材产业区，连结竹材产业上中下游。（3）建立云端服务产品市集系统，通过林产品二维码（QR-Code）与社群网站建设，构建木、竹材多元营销渠道。（4）加强林产科技研发成果技术转移，提高林产工业的国际竞争力，拓展国内外新兴市场。

二、以第四次森林资源清查成果为基础，加强森林生态监测

林务局已于全岛不同林型与海拔高度设置森林永久样区，每 5 年复查一次，迄今已获得累积长达 10~15 年的森林生长调查资料，成为台湾林木生长与枯死数据最完整与直接的数据来源，并已依据该信息建立 12

种主要树种的蓄积量生长模型。

第四次森林资源清查已于 2014 年底完成外、内业工作，调查结果为：全台森林面积约 218.6 万 hm^2 ，森林覆盖率 60.92%，森林总蓄积约 4.6 亿 m^3 。未来对于森林蓄积的掌握，可运用已建立的林木生长模式进行推估，定期更新林分蓄积数据；此外，连续及长期性的地面样区调查仍有维持的必要，因此林务局整合以第四次资源清查系统样区为主、森林永久样区为辅之连续性的复查机制，筛选保留具代表性及成本效益的系统样区计 1 376 个，以获得连续且全面的林分生长信息，对生长模型进行修正，掌握林分的变化趋势，以便进行适当的经营管理。

2015 年将以已建立的系统样区为基础，掌握不同地区、海拔高与造林树种下森林生长情况，制定人工林收获表，建立森林永续经营的长期监测体系。

三、推动森林游乐区跨区域合作及强化森林的生态旅游功能和自然环境教育功能

生态旅游、环境教育及自然体验功能是台湾森林经营目标之一。林务局已建立 8 处自然教育中心，场域辽阔，拥有多种栖息地类型，已规划逾 250 套教育方案，提供多元森林环境教育服务。

生态旅游的推动，可为原住民部落及山村社区带来新的契机。林务局将以各森林游乐区为基础，结合邻近社区及相关产业，规划森林生态旅游游程，切实拓展旅游路线的广度和深度，让森林游乐区周围的部落、社区获得经济利益，促进地方发展。

此外，还将引入创新财务机制，积极执行跨区域增值策略，如：推行森林游乐区旅游套票，借助热门森林游乐区提升较小型森林游乐区知名度；推出森林游乐区交通联票方案；与相关政府部门或运输业者合作，解决森林游乐区交通不便的状况；整体规划森林游乐区的森林生态旅游游程，将各具特色的资源点由点对点的连接延伸为游程线的串联，藉此彰显森林生态旅游概念的独特性。

四、切实建立与原住民的伙伴关系

原住民多居住山区，其生活与山林息息相关，长期以来通过传统的生物多样性知识利用山林的自然资源，但原住民族的生活及自然资源使用仍受限于各种法规。2005年2月5日原住民族基本法制定施行后，对原住民族土地、文化与生活习俗必须予以尊重、承认，必须切实面对和审慎调节部落族人与森林主管机关之间的关系。如何与原住民切实建立伙伴关系，增加双向平等互动，是林务局当前需要解决的首要任务。

林务局将逐步落实与原住民族建立共管机制。目前，已依各地原住民族、部落特性及合作情形，建立5个原住民族共管咨询委员会，就区域内推动林业经营及自然保育相关的工作方针或计划方案的制订、执行与评估等事项，提供建议与咨询。2015年，林务局将制订共管咨询平台的指导原则，扩大发展与原住民共存共荣的伙伴关系。

此外，林务局将整合现有的社区林业服务，建立“社区生态推广云端服务（简称社区生态云）”，由政府提供云端服务，联合台湾社区发展协会，协助社区进行特色规划发展，发展生态旅游与开发当地特色产品，并建立“土著部落特区”，协助土著部落发展电子商务，促进山村经济发展。（徐芝生）

巴西承认亚马孙地区毁林增加

国际环境与热带林保护网站（www.mongabay.com）2015年3月14日报道：巴西政府已经正式确认亚马孙地区的毁林速度高于一年前。巴西国家空间研究院（Instituto Nacional de Pesquisas Espaciais, INPE）3月初公布的数字显示，通过基于卫星影像的短期毁林监测系统DETER探测到，在截至2015年1月31日的12个月内，森林破坏比一年前增加了63%。

这个结果佐证了巴西的非政府组织亚马孙人类与环境研究所

(Imazon)的说法。Imazon 称森林破坏速度比一年前加快了 161%。Imazon 的短期毁林追踪系统的根据也是卫星影像。这两个系统的设计宗旨都是作为帮助政府打击非法采伐的预警系统而不是森林破坏后的评估系统。

Imazon 和 INPE 都在测定截至每年 7 月 31 日的年度森林损失量，因为这个时期是旱季，亚马孙大部分地区上空无云，便于观察。森林损失测定所使用的是分辨率更高的地球卫星数据，需要做更多的分析工作，但是可以更准确地发现一年中到底有多少森林消失。Imazon 同时也追踪因为择伐和林火而导致的森林退化。

尽管这些新数据只是初步的，但却令人警醒，不禁使人担心巴西在遏制世界最大的雨林被破坏而取得的进展有被逆转的危险。两个系统所探测到的短期森林破坏量已经达到 6 年来的最大值。这是自 2007 年开始保存记录以来毁林速度增加最快的时期。

一些环保人士认为森林破坏速度加快与巴西森林法的改变有很大关系。2012 年，巴西国会中代表农业企业利益的议员推出了一个新的法案，放松了管理私有土地森林覆盖率的环保法规，还取消了对小农非法皆伐林地的惩罚措施。但是，从宏观经济因素的角度也许可以作出更合理的解释。最近巴西的经济衰退使巴西的货币里亚尔贬值。由于在国际市场出售大豆和牛肉能得到美元，而国内生产则以相对不值钱的里亚尔支付，所以以出口为导向的农业更加有利可图。同时，粮食和肉类的价格都已经上扬。利益诱人的农业部门自然会投机性地把森林皆伐作为一种更有诱惑力的投资选择。

有人认为在减少毁林方面巴西已经把比较容易做的都做完了。去年 6 月份有一篇文章说，如果对保护森林没有更加强有力和直接的鼓励措施，想进一步减少毁林会困难得多。换言之，巴西用执法的“大棒”也只能做到这个程度，现在需要用“胡萝卜”来扩大战果。这些“胡萝卜”包括向能够将森林覆盖率维持在法定的 80% 以上的农民和畜牧者给予补贴和提供低息贷款。

巴西政府近来已经针对亚马孙地区毁林增加的情况采取了一些措施，其中包括向该地区派遣更多的警察。2月末，巴西的环境执法机构巴西环保署（IBAMA）逮捕了涉嫌在帕拉州皆伐 1.5 万 hm^2 林地的犯罪团伙主犯。

由于 2014 年以来森林破坏的势头凶猛，所以截至 2015 年 7 月 31 日的一年里很可能会出现比前一年更高的毁林数字。只有今后几个月内使毁林大幅度减少才能避免这种情况出现。（周吉仲）

加纳发布“2015-2040 年加纳人工林战略”

国际热带木材组织（ITTO）2015 年 3 月 31 日出版的《国际热带木材市场报告》报道：据加纳林业委员会网站近期发布的“2015-2040 年加纳人工林战略”，今后 25 年，加纳每年将营造 2 万 hm^2 商业人工林，造林树种包括乡土树种和外来树种。另外，还将对 23.5 万 hm^2 现有人工林进行恢复和改造，以及利用高价值乡土树种对 10 万 hm^2 森林保护区进行补植作业。

为促进人工林发展，加纳将采取如下措施：（1）扩大原木出口税征收的材种范围，用税收收入补充“人工林发展基金”，以便为人工林种植者提供更多的贷款和资助。（2）发行人工林投资手册，为国内外人工林投资者提供指导。（3）通过 REDD+、清洁发展机制（CDM）和环境服务付费（PES）等渠道为人工林发展筹措新的资金来源。（4）创建专门从事人工林交易的市场。（徐芝生）

日本发布研究成果：柳杉材抗弯曲强度因剖面尺寸发生变化 ——可能涉及大型木质建筑的安全设计

日本森林综合研究所网站 2014 年发布研究成果：对柳杉锯材弯

曲强度的尺寸效应——材长和材宽的影响。

主要内容是：用作柱、梁等木材（锯材）的断面尺寸越大强度越低，存在着尺寸效应现象。因此，针对海外的建筑标准及日本的木结构建筑用锯材的标准强度，为修正尺寸效应制定了尺寸调整系数。但是，日本传统的木结构梁柱施工法采用的锯材，先行设计强度被制定的当时，没有想到要使用大断面锯材，因此没有设定尺寸调整系数。在当今公共大型木质建筑物的建设迅速发展的背景下，为保证其结构的安全性，对这些结构用锯材也要阐明尺寸效应。

因此，为比较锯材宽度及长度的影响，利用柳杉原木加工的锯材制作样体进行了抗弯试验。结果：在材宽不同的实验体之间抗弯强度没有不同，但是关于锯材的长度，出现了抗弯强度随着长度缩短而提高的尺寸效应。首次将这一倾向数值化，阐明了柳杉锯材抗弯强度的调整系数。例如，材长的标准尺寸为 150 mm 时，那么当材长增至 300 mm 时抗弯强度就下降 15%左右。

这一研究结果有利于今后推动公共木质建筑物时针对结构用锯材（无等级材及 JAS 锯材）的标准强度引进尺寸调整系数。（白秀萍）

2014 年加纳木制品出口增长 31%

国际热带木材组织（ITTO）2015 年 3 月 31 日出版的《国际热带木材市场报告》报道：2014 年，加纳木制品出口总量 35.6 万 m³，同比增长 31%（表 1）；出口额 1.38 亿欧元，同比增长 16%。

表 1 2013-2014 年加纳木材产品出口量（m³）

木材产品	2013 年	2014 年	增幅 (%)
锯材	159 671	191 784	20
胶合板	59 351	59 927	1
旋切单板	6 595	7 048	7
刨切单板	21 699	23 372	8
集成材	1 068	2 343	120

其它木材产品	23 389	71 562	206
总计	271 773	356 036	31

资料来源：加纳林业委员会木材工业发展部 (TIDD)

初级木材产品（如原木、木块或将原木纵向锯开的毛坯材等）的出口量约为 5.93 万 m³，占木材产品出口总额的 17%。深加工木材产品（如锯材、集成材、单板和胶合板等）出口量达 28.5 万 m³。其它出口木材产品还包括地板和木线条等。

2014 年，亚洲和远东地区市场几乎占加纳木材产品出口量的一半，而 2013 年仅占 21%。加纳对亚洲和远东市场木材产品出口量增长主要是由于印度、孟加拉国和中国对加纳原木（主要是来自柚木人工林的原木）进口扩大的结果。（徐芝生）

马来西亚货币贬值促进木材产品出口

据国际热带木材组织（ITTO）2015 年 4 月 15 日出版的《国际热带木材市场报告》报道：2014 年，马来西亚货币林吉特贬值使该国木材产品价格更具竞争力，从而促进了马来西亚木材产品出口，使马来西亚木材产品出口额位居世界第 8 位。

马来西亚木材工业局局长惹拉鲁丁 (Jalaludin Harun) 表示，2014 年木材产品出口额为 205 亿林吉特 (约合 62.03 亿美元)，较 2013 年增长 4.97%；其中木制家具出口额 80.1 亿林吉特，占总出口额 39.07%；胶合板出口 51.25 亿林吉特，占总出口额 25%。2015 年 1 月，马来西亚木制家具出口额为 6.18 亿林吉特。

惹拉鲁丁局长预测，2020 年马来西亚木材产品出口额可达 530 亿林吉特，其中 160 亿林吉特为木制家具出口。（徐芝生）

【本期责任编辑 徐芝生】

《世界林业动态》(内部旬刊)

编辑出版：《世界林业动态》编辑部

地址：北京市海淀区香颐路东小府 2 号院

邮编：100091

主编：白秀萍

电话：010-62889729

电子信箱：wftl@caf.ac.cn

网址：www.lknet.ac.cn