

# 世界林业动态

2015 · 19

中国林科院林业科技信息研究所

2015年7月10日

波恩气候谈判拟定了有关 REDD+技术条款的协议草案

国际社会关注北极湿地保护

欧洲经济委员会成员国为实现全球森林目标而努力

联合国粮农组织与瑞典宜家集团合作开展森林认证计划

国际研究报告指出森林在人类对抗饥饿行动中具有重大作用

欧洲环境厅发布欧洲自然状况报告

## 波恩气候谈判拟定了有关 REDD+技术条款的协议草案

国际热带林与环境保护网站 (www.mongabay.com) 2015 年 6 月 16 日报道: 2015 年第二轮联合国气候谈判于 6 月 1-11 日在德国波恩举行。会议拟定了有关 REDD+技术条款的协议草案, 这有助于今年 12 月在法国巴黎召开的联合国气候大会将 REDD+纳入气候协议。

国际非营利组织“森林趋势”在一份声明中表示, 有关 REDD+的国际谈判已经持续了十多年, 至今仍未取得理想成效。为使 REDD+能够在巴黎气候大会上被纳入气候协议, 仍有大量的工作需要做, 主要是确定如何为 REDD+计划融资, 以及如何通过足够大规模的 REDD+项目实施来有效地制止毁林和降低全球温室气体排放。

来自“森林趋势”组织的古斯塔沃·席尔瓦·查韦斯 (Gustavo Silva-Chavez) 说: “虽然 REDD+已完成纸面上的设计, 但巴黎气候协议必须对 REDD+给予明确的支持才能确保其稳妥地得以落实。REDD+计划必须向 REDD+实施国提供数量庞大的资金, 才能使环境得到保护, 并迅速减少全球温室气体排放量。”

REDD+将通过森林碳伙伴基金 (Forest Carbon Partnership)、林业投资计划 (Forest Investment Program) 和 UN-REDD 等多边组织将数十亿美元资金从发达国家输送到发展中国家。但这些资金首先必须经过捐助国的各种官方机构, 然后再经过受援国的相关部门和机构, 最后才能真正投入到实际的森林保护活动中。所有这些步骤都要加以跟踪和监测, 以确保这些资金切实被用于减少因毁林和森林退化所导致的碳排放。波恩气候谈判形成的 REDD+协议草案有助于解决这个问题。

REDD+协议草案涉及的 3 个重要问题是: (1) 受援国需提交的有关其在实施 REDD+项目过程中如何保障土著居民权利和保护生物多样性的信息的质量和类型; (2) REDD+项目的非碳效益 (如流域保护和生物多样性保护) 的付费; (3) REDD+付费可以采用市场机制, 也可以采用非

市场机制。

REDD+协议草案中这些细节的确定，不仅有利于 REDD+在巴黎气候大会上被纳入国际气候协议，而且有利于各国将其纳入国家气候行动计划和“国家自主减排贡献（intended nationally determined contributions，简称 INDCs）”计划。到目前为止，包括美国在内的已提交 INDCs 计划的排放大国尚未将 REDD+纳入减排目标。

对于那些一直以谨慎乐观态度关注着气候变化框架公约谈判的人们而言，所有成员国的参会人员都能够手持一份完整的 REDD+协议草案参加巴黎气候大会显然是一个良好的兆头。

大自然保护协会（Nature Conservancy）国际气候政策部主任邓肯·马什说：“我认为 REDD+协议草案将增加大家的信心，包括捐助方和被捐助国，使他们相信 REDD+能够以透明、包容和环保的方式进行。在波恩气候谈判会议结束两天前各参会国能够达成 REDD+协议草案对巴黎气候大会而言是一个极好的信号。”（徐芝生）

## 国际社会关注北极湿地保护

国际湿地公约网站 2014 年 12 月 11 日报道：湿地是北极地区的主要生态系统，包括泥炭地、河流、湖泊、湿冻土带、海岸和浅海湾，其面积占北极总面积的 60%以上。北极湿地提供着广泛的生态服务，如维持永冻土、调节和过滤水资源、维持当地土著居民生计。北极湿地存储了巨大量的碳，只要完好保存泥炭层就可防止下层的永冻层融化。然而，不断加速的气候变化引发了北极环境的快速变化，人们更容易获取石油、天然气、矿产和渔业，北极湿地面临着海冰后撤、冻土融化、大气变暖、栖息地破碎化、捕食者和被捕食者生命周期的非同步化、全球迁徙鸟类和哺乳类动物的过度捕获以及海洋酸化等种种威胁。北极湿地生态系统的保护问题引起了国际社会的关注。

由 260 多位专家编写的《北极生物多样性评估》（ABA）报告综合分析和评估了北极地区生物多样性的现状和趋势，识别北极物种的种群大小和分布的现状和历史趋势，在可行的情况下，提出未来变化的预测。继北极生物多样性评估之后，2014 年 12 月 2-4 日，CAFF 和挪威环境局在挪威的特隆赫姆(Trondheim)召开了北极生物多样性大会。400 多位科学家、公务员、管理人员、企业合作伙伴以及环保人士齐聚一堂，探讨如何更好地在国家与国际层面落实 ABA 的建议，作为 2013-2021 年 CAFF 实施计划的一部分。

北极地区的变化与地球其他地区变化之间的联系很容易通过鸟类加以说明。鸟类在北极冻原繁殖，而其他时间则迁徙至世界各地。CAFF 启动了“北极迁徙鸟类倡议（AMBI），以解决北极迁徙鸟类种群下降问题，并扩展到保护整个迁徙路线，如保护黄海的滩涂，这里是极度濒危的勺嘴鹬（Spoon-billed Sandpiper）和其他北极迁徙水鸟补充食物的重要地方。在北极理事会的协助下，CAFF 计划提供一个国际论坛，以说服低纬度国家寻求可持续解决保护问题的方案。

在湿地国际（Wetlands International）、世界自然基金会（WWF）和其他北极国家的支持下，芬兰正准备提交一份“开展极地和近极地湿地清查”的决议草案。该决议强调了北极湿地对于支持全球生物多样性和淡水资源的重要意义，呼吁湿地公约的缔约方与 CAFF、生物多样性相关公约、生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台（IPBES）以及其他组织一道，开展极地和近极地湿地的清查和评估工作。极地和近极地有些湿地已经被指定为拉姆萨尔湿地。（李玉敏）

## 欧洲经济委员会成员国为实现全球森林目标而努力

2015 年 4 月，联合国欧洲经济委员会（ECE）的森林和森林工业委员会（COFFI）和联合国粮农组织欧洲林业委员会（EFC）联合出版了题

为《欧洲经济委员会所属地区的森林：实现全球森林目标的趋势与挑战》（Forests in the ECE Region: Trends and Challenges in Achieving the Global Objectives on Forests）的研究报告。全球森林目标是联合国大会于 2007 年提出的。该报告评估了 ECE 所属地区在实现全球森林目标方面取得的进展和面临的挑战。

报告使用的数据来自 ECE 所属地区的 56 个国家，其中包括：（1）ECE 东部地区的 4 个国家：白俄罗斯、摩尔多瓦共和国、俄罗斯联邦、乌克兰；（2）ECE 中部地区的 40 个国家：阿尔巴尼亚、安道尔、奥地利、比利时、波斯尼亚和黑塞哥维那、保加利亚、克罗地亚、塞浦路斯、捷克共和国、丹麦、爱沙尼亚、芬兰、法国、德国、希腊、匈牙利、冰岛、爱尔兰、意大利、拉脱维亚、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马耳他、摩纳哥、黑山、荷兰、挪威、波兰、葡萄牙、罗马尼亚、圣马力诺、塞尔维亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典、瑞士、马其顿、大不列颠和北爱尔兰联合王国；（3）ECE 东南部地区的 10 个国家：亚美尼亚、阿塞拜疆、格鲁吉亚、以色列、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土耳其、土库曼斯坦、乌兹别克斯坦；（4）ECE 西部地区的 2 个国家：加拿大、美国。报告摘要如下：

### 一、实现全球森林目标进展概述

**1. 全球森林目标 1：通过可持续森林管理，包括森林保护、森林恢复、造林和再造林等，扭转全球森林面积损失，加大力度防止森林退化。**

**（1）森林面积** 几十年来，ECE 地区的森林面积不断扩大。2000-2015 年，森林面积增加 2 810 万  $\text{hm}^2$ ，增幅 1.5%。森林在农业用地上的自然扩展占森林增长面积的主要部分，人工造林项目在一些国家也发挥了显著的作用。

**（2）森林生物量和碳储量** ECE 地区森林的地上活生物量中的碳储量达 643 亿 t。2005-2010 年，该地区每年的森林碳汇总额达 2.55 亿 t。正确的森林管理有利于森林在可持续提供木材产品和生物质能源的同

时使碳储量得以保持。火灾、虫害和风灾等是森林碳排放的风险因素。

**(3) 森林可持续管理** ECE 地区约 80% 的森林制定有森林管理计划。2006-2013 年，被认证为可持续经营森林的面积增长 45%。几乎所有的 ECE 成员国都加入了森林可持续管理标准和指标的一个或多个国际进程（特别是蒙特利尔进程和森林欧洲进程）。这些趋势都表明，ECE 地区已经具有很高的森林可持续管理水平。

**(4) 森林退化** 有关 ECE 地区森林退化的数据比较缺乏，而且关于退化林的定义和测定方法也存在分歧。可以肯定的是，ECE 地区有各种原因引起的局部或区域水平的森林退化，导致森林退化的原因包括火灾、虫害、风暴、采矿、辐射和战乱等多种因素。

**2. 全球目标 2: 加强森林的经济效益、社会效益和环境效益，包括改善林区居民生计。**

**(1) 经济效益** ECE 地区林业部门对 GDP 的贡献率在过去 10 年内从 1.2% 下降到 0.8%。林业部门就业率也因劳动生产率的提高而下降。2008 年开始的经济衰退加重了林区经济和就业的困难程度。

**(2) 社会效益** 随着越来越多的城区居民开始将森林作为休憩场所，森林管理规划也更加重视森林的美观价值和游憩价值。然而，森林破碎化和森林健康状况的退化可能会削弱某些地区森林的社会效益。另外，林业工人的安全和健康也是需要关注的问题。

**(3) 环境效益** ECE 地区的保护林面积呈增加趋势，森林环境效益也越来越多地被纳入森林管理规划的考虑范畴。环境服务付费（PES）方面的探索很多，但很少在实践中应用。森林破碎化、森林退化和原始森林转化为次生林或人工林等因素不利于森林环境效益的发挥，特别是不利于生物多样性保护。

**(4) 林区居民生计** ECE 地区的林区居民生计越来越受到重视，但到目前为止这方面的分析还很少。土著居民区和偏远林区的贫穷现象仍然存在。林业部门就业水平的急剧下降对林区居民生计造成不良影响。

**(5) 森林对减缓气候变化的贡献** 森林生态系统吸收大气中的碳，并将其长期存储在森林生态系统。在林木采伐后，亦储存在林产品中。此外，用来自可持续管理森林的木材产品和生物质能源替代不可再生的材料和能源有助于缓解气候变化。

**3. 全球目标 3: 大幅度提高保护林和可持续管理森林的面积，提高来自可持续管理森林的林产品所占比例。**

**(1) 生物多样性保护林面积** 在过去 20 年，强调生物多样性保护的**综合森林管理方法**已经在 ECE 地区普遍推广。为保护生物多样性，商业化经营的近自然林开始保留越来越多的枯死木。20 年来，ECE 地区的生物多样性保护林面积所占比例持续上升，2015 年达到约 12%。一些 ECE 国家已经在履行爱知生物多样性目标 (Aichi Biodiversity) 等国际生物多样性承诺，不过目前还没有权威的进展报告。

**(2) 来自可持续管理森林的林产品所占比例** 有许多迹象表明，过去 10 年，来自可持续管理森林的林产品消费量占有率显著上升。2007-2013 年，认证林产品的供给量增长了约 30%。2014 年的产销监管链证书数量比 2006 年多 3.5 倍。另外，美国雷斯法案和欧盟木材法规也促进了可持续林产品消费和打击了不可持续生产林产品的消费。各种绿色公共采购规定也引导人们优先选择以可持续方式生产的林产品。

**4. 全球森林目标 4: 扭转针对森林可持续管理的官方发展援助下降趋势，调动来自各行业的大量新增资金用于森林可持续管理的实施。**

**(1) 官方发展援助** 2011-2012 年，来自 ECE 国家的双边官方林业发展援助年均金额超过 2005-2007 年的年均援助金额的 5 倍。2009-2012 年，ECE 国家占全球双边官方林业发展援助额的 75%~80%。

**(2) 多渠道资金** 来自国内公共财政的资金包括拨给国有林业事业单位的财政预算，用于支持研发的经费，以及向私营林主支付的补贴资金。对森林环境服务和社会服务的付费发展缓慢。私有部门资金主要来自私有林主的木材销售收入，然而，民营金融机构的投资已开始占据

越来越重要的地位。

## 二、未来 ECE 地区为实现全球森林目标需要采取的策略

1. **保护森林。**ECE 地区各国政府和森林经营者必须从战略高度采取行动保护该地区森林免遭各种灾害，特别是那些与气候变化相关的灾害，增强森林对各种难以预知的灾变的抗御能力。所采取的森林保护策略应该具有应变性，以便根据执行情况随时进行必要的修正。

2. **通过森林固碳以及扩大木质品利用范围等途径发挥森林减缓气候变化的作用。**

3. **以可持续方式积极推动木质能源生产。**为达到可再生能源目标，必须大幅度增加用于木质能源的木材供应。这需要加大私有林的木材供应。还需要提高木材利用率，包括对树根和木材剩余物的利用，以及对木质品进行回收利用等。同时，还要协调好木质能源目标与其它目标的关系，以免妨碍森林可持续经营、木质品生产和环境等其它目标的实现。

4. **从 ECE 地区的市场彻底清除以不可持续方式生产的林产品，同时帮助 ECE 地区以外的国家打击非法采伐。**

5. **促进以可持续方式生产的林产品的消费。**可持续林产品的消费有利于减缓气候变化，提高林业部门经济发展的可持续性，创造就业机会，因此值得提倡。可持续林产品的推广工作应该致力于宣传、营销和监管等环节。

6. **林业部门应率先发展绿色经济，并与其他部门分享经验和相互学习。**新兴的“绿色经济”概念要求每个部门以新的方式提高人类福祉和社会公平，同时显著降低生态环境风险。林业部门在发展绿色经济方面具有得天独厚的优势，应该发挥带头作用。

7. **发展壮大林业劳动力队伍，大幅度提高林业工人的作业安全和保健水平，并提供必要的技能培训。**在 ECE 地区，林业工人的作业安全和保健问题比较突出。林业工人的工资往往低于各行业的平均水平，并且在偏远地区工作，工作环境条件较差。林业企业难以招到足够数量具

有合格技能的林业工人，工人平均年龄也呈上升趋势。为使林业工人队伍得到可持续发展，必须提高林业工人待遇并加强技能培训和教育。

**8. 继续帮助 ECE 地区以外的其它国家实现可持续森林管理。** 尽管双边官方发展援助增加并且开展了许多的多边官方发展援助和能力建设活动，但毁林、非法采伐和其他不可持续的行为在许多地区仍然持续着。必须把抵制毁林列为这些地区的优先事项。ECE 成员国支持其它国家开展可持续森林管理的方式包括财政和技术援助、分享经验、能力建设，以及增强供给资金的有效性，特别是保持或提高资助水平，以支持制止毁林的行动。

**9. 建立森林生态系统服务定价和付费的公平机制，以便为森林生态系统服务功能的发挥提供可持续的资金支持。**

**10. 在整个 ECE 地区开展能力建设。** ECE 地区的有些国家，如巴尔干山脉、高加索山脉和中亚地区的一些国家，面临的挑战是如何使林业部门走上可持续森林管理的轨道。这些国家的林区偏远，基础设施落后，管理体制不够完善，非法采伐现象严重，林业没有被纳入国家发展计划的优先领域。其它 ECE 国家应该对这些国家给予支持。可持续森林管理问题必须由最高决策层加以解决，首要的一步是要把林业问题纳入国家发展计划。

**11. 在政治环境、经济环境和技术环境不断发生变化的形势下，林业管理者应在财政、技术和劳动力等方面采用创新的管理框架。**

**12. 解决林区居民面临的社会问题和经济问题。** ECE 存在着部分贫困地区，尤其是北美和俄罗斯的大面积林区，那里恶劣的气候和地理因素使贫困问题进一步恶化。林业的低收益和木材加工厂倒闭也会使情况变得更糟。许多土著居民（特别是北美地区的土著居民）的森林所有权问题未得到解决。另外，ECE 地区数以百万计的私有林主的森林面积过小使森林经营管理的经济可行性较低。只能解决林区居民面临的这些社会经济问题才能使林区居民摆脱贫困。

13. 通过扩大保护区范围和积极的森林管理来提高森林生物多样性。通过扩大保护区和对保护区外森林进行综合管理来提高 ECE 地区森林生物多样性。履行爱知生物多样性目标等有关森林生物多样性保护的承诺，使保护区网络覆盖所有的森林生态系统类型。（徐芝生）

### 联合国粮农组织与瑞典宜家集团合作开展森林认证计划

联合国粮农组织（FAO）2015 年 6 月 3 日报道：FAO 和瑞典宜家集团（IKEA）当日商定将在越南合作开展一项森林认证计划，促进人工林的可持续管理和加强森林社区的能力。

根据宜家集团全球林业经理希尔德曼与 FAO 林业部助理总干事罗哈斯·布里亚莱斯当天共同签署的合作协定，两组织将开展一项初步分析，对在越南北部地区推行森林认证计划和可持续森林管理办法进行评估。

森林认证是一种监测机制，确保森林管理的可持续性，并通过供应链对木材和其他林产品进行追踪，以确保其生产和加工方式是负责任且合法的。完善的森林认证计划还应监测林业工人和社区的社会经济福祉，帮助创造公平的国际市场准入条件。认证产品需要根据一项独立的第三方标准进行评估。符合标准的产品将获得“批准印章”或“生态标签”，使购买者和消费者知道它们是以合法、可持续和对社会负责任的方式生产的产品。

认证计划中的合作研究将考虑在越南北方开展有效森林认证的各种措施和障碍，其中包括：（1）评估当地的法律和监管框架以及当地森林资源评估的质量；（2）确定可从通过参与认证计划进入宜家供应链而受益的社区和生产者组织；（3）找出认证进程中的障碍以及一直并且目前正在阻碍其发展的问题；（4）这项研究还将对扩大认证计划影响图片并在其他地区推广的潜力进行评估。

布里亚莱斯说：“数以百万计的人依靠森林获得其食物和收入，而

认证计划可以为他们提供一种手段来保障他们的权益，维护他们的森林，以及使他们获得更公平进入新市场的机会。然而，认证也给小规模种植者和社区带来挑战，对他们来讲，如果不能获得支持，参与认证的负担可能会过大。我们将在重视森林社区福祉的同时，研究如何克服森林认证的障碍。”

希尔德曼说：“宜家一直致力于负责任的原料来源，并为可持续性森林管理作出贡献。世界各地的小农户是非常重要的木材供应来源。这种合作关系不仅关系到越南的森林管理，而且还关系到农村人口日常生活的改善。”

FAO 负责伙伴关系的卡斯塔涅达补充说：“该合作是具有可持续意识的私营公司响应 FAO 关于共同建设一个无饥饿世界呼吁的又一例证。”

（徐芝生）

## 国际研究报告指出森林在人类对抗饥饿行动中具有重大作用

联合国新闻中心 2015 年 5 月 6 日消息：由国际林业研究组织联盟（IUFRO）发表的《有助于粮食安全和营养的森林、树木和景观：全球评估报告》指出，全球有 1/9 人口在忍饥挨饿，而世界上的森林可以作为潜在的资源，有助于改善这些人的营养状况，帮助他们改善生计。报告强调，随着扩大农业生产的局限性变得愈加明显，森林和林业在保障粮食安全方面将发挥重要作用。

报告表示，森林食物通常可在粮食短缺时期提供一个安全保障。森林和树木可以作为农业生产的补充，在世界最脆弱地区，可以为提高当地人民的收入做出贡献。树木上所结出的果实富含维生素、蛋白质和其它营养物质，并有助于提高饮食多样化。此外，森林里的野生动物有时也可作为一种食物来源。森林还是烧柴和木炭的来源地，并对生态多样化做出贡献。

报告指出，世界上 1/6 的人口直接或间接依靠森林作为食物和收入来源。虽然森林不是消除全球饥饿的灵丹妙药，但可以为通过农场生产粮食这一主渠道提供有益的补充。 (徐芝生)

## 欧洲环境厅发布欧洲自然状况报告

日本环境信息与交流网 2015 年 6 月 4 日消息，欧洲环境厅 (EEA) 发表了关于欧洲生物种及其栖息地保护状况和趋势的报告。根据该报告，在欧盟 (EU)，鸟类的半数以上处于安全状态 (无濒临灭绝的风险)，许多种 (猛禽类及大型肉食动物等) 在地方、地区水平上得到改善，但是整个欧洲的物种和栖息地保护状况尚未达到合理状态，生物多样性的减少仍在继续。

在 EU 鸟类指令和栖息地指令下，EU 缔约国就一定的种和栖息地，每 6 年进行一次评估和报告。关于鸟类指令，其附属文件 I 中记载的种 (指令要求 EU 缔约国设立其保护区) 的个体数量正在增加，但其他鸟类的个体数量正在减少。

根据栖息地指令，被评价为适宜的栖息地仅占全部栖息地的 16% (占全部生物种的 23%)，被评价为不适宜的占栖息地的 77% (占生物种的 60%)。大量报告指出，对环境造成不良影响的原因是农业活动及河湖的人工化和大量取水。

该报告是基于大范围的观察网络而非对专家及市民的采访，因此存在着信息不充分之处，但表明了欧洲生物多样性的总体印象。(白秀萍)

### 【本期责任编辑 徐芝生】

《世界林业动态》(内部旬刊)

编辑出版:《世界林业动态》编辑部

地址:北京市海淀区香颐路东小府 2 号院

邮编: 100091

主编: 白秀萍

电话: 010-62889729

电子信箱: wftl@caf.ac.cn

网址: www.lknet.ac.cn