

世界林业动态

2015 · 31

中国林科院林业科技信息研究所

2015 年 11 月 10 日

欧洲森林保护部长会议通过“携手促进欧洲森林可持续经营”宣言

全球可持续发展目标及其与林业的关系

欧洲森林保护部长会议发布《2015 年欧洲森林状况报告》

德国《林业战略 2020》的制定体现了多方参与

雷斯法案生效以来美国进口的非法木材显著减少

泰国政府计划在 10 年内使森林覆盖率从 31% 提高到 40%

秘鲁农业银行推出人工林和农用林贷款计划

加纳计划 2015-2040 年营造 50 万 hm^2 人工林

欧洲森林保护部长会议通过“携手促进欧洲森林可持续经营”宣言

国际可持续发展研究所网站(www.iisd.org)2015年10月21日报道:10月20-21日在西班牙马德里举行的欧洲森林保护部长会议(FOREST EUROPE)第7次大会通过了题为“携手促进欧洲森林可持续经营”的宣言,确定了FOREST EUROPE今后的工作方向,同时也为林业部门在不断变化环境中的森林保护指明了道路。

10月21日的部长级特别会议审议了政府间林业谈判委员会(INC-Forests)关于达成有法律约束力的欧洲森林协议的工作报告,并一致同意在2020年之前就协议草案达成共识。

来自欧盟和38个欧盟国家的负责林业事务的部长和其他高层代表出席了这次会议,有17个组织以观察员的身份列席会议。会议的议题包括:以绿色经济为核心的林业、在变化的环境中保护森林、各地区面临的全球性挑战、未来的挑战和机遇以及对FOREST EUROPE成立25年的回顾。

与会代表在表决通过的宣言中对更新后的泛欧指标和承诺的泛欧行动计划和国家行动计划给予了肯定。宣言的内容包括通过联合国森林论坛(UN Forum on Forests)对国际性的森林工作安排提供地区性的投入、与相关的地区性和全球性行动者加强合作、进一步发展和更新森林可持续经营的政策和手段以使之适应变化中的环境和适用于应对新的地区性和全球性的挑战,以及在适当的时候与相关的国际组织一道制定和实施评估森林管理的可持续性的措施。

关于林业部门以绿色经济为核心的议题,与会者同意通过下列方法来发挥森林可持续经营在绿色经济中的作用:(1)提高对于以森林为基础的经济、社会和环境效益的了解和认识;(2)增强森林可持续经营在以生物为基础的低碳经济中的作用;(3)通过提供必要的条件促进研究和创新;(4)鼓励使用可持续管理的森林生产的木材。

关于在变化的环境中保护森林的议题,与会者认为需要做以下工

作：（1）制定泛欧范围的措施来应对欧洲森林所面临的新的挑战和威胁；（2）提高对森林可持续经营的重要性的认识；（3）在本国和地区的层次上进一步做好提高森林的适应性和减轻灾害工作；（4）推动各国落实保护和利用森林遗传资源的战略和指导方针。

关于 FOREST EUROPE 今后的工作方向，与会者建议对 FOREST EUROPE 的结构、工作程序和工作方式进行调整，使工作过程更有效率，更具包容性。具体调整细节将在第 7 次大会后的专家会议上确定。（周吉仲）

全球可持续发展目标及其与林业的关系

据联合国新闻中心 2015 年 9 月 25 日报道：当天，举世瞩目的“联合国可持续发展峰会”在纽约联合国总部正式拉开帷幕。会议通过了一份由 193 个成员国共同达成的纲领性文件，即《改变我们的世界：2030 年可持续发展议程》（Transforming our World: The 2030 Agenda for Sustainable Development）。该文件提出的 17 项可持续发展目标和 169 项具体指标将推动世界在今后 15 年内消除极端贫穷、不平等和不公正以及遏制气候变化。

联合国秘书长潘基文在峰会开幕式上所发表的致辞中指出，2030 年可持续发展议程对未来所提供的承诺和机会为世界各国人民点亮了一盏明灯。他呼吁世界各地的每一个人以该议程的 17 项可持续发展目标为指导行动起来，以前所未有的方式建立高级别的政治承诺和崭新的全球伙伴关系。

潘基文指出，2030 年可持续发展议程促使人们以超越国界和短期利益的眼光，为长远大计采取团结一致的行动。世界各国再也不能各自为政、不相为谋。联合国将坚定地成员国在这一宏大和崭新的领域提供支持。

一、全球可持续发展目标（SDG）产生的背景及具体内容

由于联合国 2000 年推出的“新千年发展目标（MDG）”于 2015 年

到期，在 2012 年举办的“里约+20”峰会上，各国同意创建 SDG 来完成 MDG 未完成的工作，聚焦环境问题，以解决经济发展可能导致的全球生态环境危机。一个由 70 个国家代表组成的工作组花了一年半时间提出宽泛的目标，以及用于评估实现这些目标的进度的指标。至 2014 年 7 月发布初稿时，SDG 清单已扩展到 17 个目标和 169 个潜在的指标。联合国大会第 69 届会议（2015 年 8 月 2 日）向第 70 届会议提交“改变我们的世界：2030 年可持续发展议程”的成果文件。在 2015 年 9 月 25-27 日庆祝联合国成立七十周年之际，各国的国家元首、政府首脑和高级别代表聚会在联合国总部纽约，探讨并确定了新的全球可持续发展目标，具体内容如下：

- 目标 1. 在世界各地消除一切形式的贫穷；
- 目标 2. 消除饥饿、实现粮食安全、改善营养和促进可持续农业；
- 目标 3. 确保健康的生活方式、促进各年龄段所有人的福祉；
- 目标 4. 确保包容性和公平的优质教育，促进全民享有终身学习机会；
- 目标 5. 实现性别平等，维护所有妇女的权利；
- 目标 6. 确保为所有人提供清洁饮水和卫生设施；
- 目标 7. 确保人人获得负担得起、可靠和可持续的现代能源；
- 目标 8. 促进持久、包容性和可持续经济增长，促进就业增长，确保人人有体面工作；
- 目标 9. 加强基础设施建设、促进具有包容性的和可持续性的产业发展，并推动创新；
- 目标 10. 减少国家内部和国家之间的不平等；
- 目标 11. 建设具有包容性、安全、有复原力和可持续的城市和人类居住区；
- 目标 12. 确保可持续的消费和生产模式；
- 目标 13. 采取紧急行动应对气候变化及其影响；
- 目标 14. 保护和可持续利用海洋和海洋资源，并促进其可持续发展

展；

目标 15. 保护、恢复和促进可持续利用陆地生态系统、可持续管理森林、防治荒漠化、制止和扭转土地退化现象、遏制生物多样性的丧失；

目标 16. 促进有利于可持续发展的和平和包容性社会、为所有人提供诉诸司法的机会、在各级建立有效、负责和包容性机构；

目标 17. 加强实施手段，重振可持续发展全球伙伴关系。

二、全球可持续发展目标与林业的关系

根据联合国网站，林业与 SDG 关系密切，这尤其体现在目标 15 和目标 6 上。此外，由于森林的多功能特性，森林在实现其他 SDG 目标中也扮演重要角色：尤其是与减贫、食品安全、可持续农业发展、人人可获取可持续能源以及应对气候变化有关的可持续发展目标。

在目标 15 的具体指标中，涉及林业的有如下内容：（1）到 2020 年，根据国际协议规定的义务，确保管护、恢复和可持续利用陆地和内陆淡水生态系统及其服务，特别是森林、湿地、山区和旱地。（2）到 2020 年，促进执行所有类型森林的可持续管理、制止砍伐森林、恢复退化的森林，并在全球范围推动造林和再造林。（3）到 2020 年，防治荒漠化、恢复退化的土地，包括受荒漠化、干旱和洪涝影响的土地，并努力建设一个不再出现土地退化的世界。（4）到 2030 年，全面保护山区生态系统（包括其生物多样性），充分发挥山区生态系统的功能和效益，这对可持续发展至关重要。（5）采取紧急和重大行动减少自然生境退化、遏制生物多样性的丧失，在 2020 年之前，确保受威胁物种得到保护和避免灭绝。（6）确保公正和公平分享利用遗传资源所产生的惠益，促进适当获取这类资源。（7）采取紧急行动，制止偷猎和贩运受保护的动植物种群，解决非法野生动植物产品的供需问题。（8）到 2020 年，采取措施防止引进并显著减少外来入侵物种对土地和水生态系统的影响。（9）到 2020 年，把生态系统和生物多样性价值观纳入国家和地方规划、发展进程和减贫战略。（10）多途径调集并大幅度增加财政资源，以保护和可持续利用生物多样性和生态系统。（11）向发展中国家提供

适当奖励推动可持续森林管理，包括促进森林保护和再造林。（12）增强地方社区的能力，以提高其获取可持续生计的机会。

目标 6 与林业密切相关的内容是：到 2020 年，保护和恢复与水有关的生态系统，包括山区、森林、湿地、河流和湖泊。（钱 腾）

欧洲森林保护部长会议发布《2015 年欧洲森林状况报告》

欧洲森林保护部长会议网站（www.foresteuropa.org）2015 年 10 月 20 日报道：20 日在西班牙马德里举行的第 7 次欧洲森林保护部长会议（FOREST EUROPE）上公布了《2015 年欧洲森林状况报告》。该报告提出了 2 个重要事项，一是欧洲的森林面积在过去 25 年中增加到 2.15 亿 hm^2 ，森林覆盖率达到 33%，并且还在继续增加；二是在这 25 年中，欧洲在落实森林可持续经营方面取得了长足进步，而且越来越多的国家的林业政策得到完善。

欧洲 38 个国家及欧盟负责林业的部长和高级代表出席了会议。这次会议的目的是加强国际合作和就欧洲森林的保护和可持续利用的下一步举措达成共识，从而保持和发挥森林的环境、社会和经济价值。

FOREST EUROPE 自 1990 年成立以来，一直在致力于为各国政府、政府组织、非政府组织、民间团体和私人部门之间进行公开和包容性的政策对话提供便利，共同应对与欧洲森林有关的挑战和机遇。

《2015 年欧洲森林状况报告》的目的是通过提供有关欧洲森林现状和过去 25 年发展趋势的详细信息，促进就森林在社会中的作用以及在欧洲地区实施森林可持续经营方面的辩论，另外一个目的就是为决策者提供一些以事实为根据的详细信息，这些信息可以为将来做出关于欧洲森林和其他有关林业问题的政治承诺提供依据。

欧洲森林在目前应对诸如气候变化等挑战的过程中有重要的作用。欧洲森林面积的扩大以及可持续经营的森林数量的增多增加了森林生物质、土壤和林产品固定和储藏碳的能力。根据《2015 年欧洲森林状况

报告》提供的数据，2005-2015 年欧洲地区的森林生物质、土壤和林产品每年平均固定并储藏的碳量为 7.19 亿 t。这个数量大约相当于欧洲地区每年温室气体净排放总量的 9%。

人们对于森林在缓解和适应气候变化方面的重要性的认识逐步提高，这在各国的国家林业政策上可以明显体现出来。近年来，很多欧洲国家已经修改了本国政策，更加重视气候变化问题。大多数欧洲国家都成立了气候变化、可再生资源 and 能源效率等方面法律的执法部门。

欧洲 25 年来就森林可持续经营在林业政策法规的完善以及森林监测和调查等方面取得了成绩。自 2007 年以来，正式制定了国家林业计划的欧洲国家数量几乎增加了 2 倍。这些国家林业计划鼓励广泛的参与、推动林业政策和战略的制定和实施。尤其需要指出的是，所有欧洲森林保护部长会议成员国都制定了“林业战略”、“林业政策”或类似的林业政策文件。欧洲 70% 的森林也都有管理计划，也就是说欧洲地区有 1.55 亿 hm^2 以上的林地是按照计划管理的。

良好管理森林面积的扩大也有利于森林保护，因为可持续经营的森林能够更好地防御病虫害，对于环境条件的改变也有更强的适应性。

此外，应当强调的是，从《2015 年欧洲森林状况报告》可以看到，欧洲有 3000 多万 hm^2 森林是为保护景观多样性的目的而受到保护的。在过去的 15 年中，欧洲受保护林地的面积每年平均增加 50 万 hm^2 。

尽管欧洲森林也受到了最近全球经济衰退的影响，但现在已处于恢复阶段。欧洲森林的木材生产功能是必须要强调的，因为欧洲仍然是世界最大的木材生产区。另外，欧洲森林向市场供应的非木材商品的价值也相当高。

森林对欧洲 GDP 贡献为每年 1.03 亿欧元，对该地区的经济起着重要作用。根据《2015 年欧洲森林状况报告》，欧洲已经从初级木材和纸产品净进口转变为净出口。欧洲的林业部门为至少 300 万人提供了工作岗位和收入，这其中还不包括非正规的就业。

在这种背景下，正如很多代表团在第 7 次欧洲森林保护部长会议反

复指出的，向绿色经济的转变为林业部门的进一步发展以及创造体面的绿色就业提供了巨大的机遇。（周吉仲）

德国《林业战略 2020》的制定体现了多方参与

据德国食品和农业部网站（www.bmel.de）报道，德国《林业战略 2020》采用了参与式的政策制定方式，通过广泛的多利益相关方参与，力求政策的科学性和可行性。

《林业战略 2020》的制定基于慕尼黑与柏林的 4 次研讨会成果。2008 年 5 月，在慕尼黑举行的《木材宪章》框架下，全国“群体研究”研讨会对当前与今后的木材供应与需求潜力均进行了分析。2008 年 12 月在柏林举办的科学会议聚焦于对森林与林业的不同社会利益。它力求分析出不同利益需求，并得出可行的解决方案。2009 年 5 月的另一次研讨会上，来自政界与协会的代表就此议题进行了更为深入的探讨。2010 年 4 月召开了第四次研讨会，其主题是“怎样的森林才能最好地满足我们未来的多种需求，以及它会是怎么样的？”。

来自林业、木材产业、能源产业、各州以及自然保护协会的代表受邀参加了所有 4 次研讨会，并为讨论做出了重大贡献。后期，诸如德国狩猎保护协会（DJV）、来自体育界的代表、自然保护团体以及职工代表也加入其中。参与方的范围非常广泛，有时会产生彼此对立的理念与需求。各方对森林均显示出在下述两方面日益增长的需求：一方面是木材需求；另一方面是气候保护、生物多样性保护与休憩。因此，需要一个平衡且有效的方案来满足这些需求。

《林业战略 2020》还采纳了“国家森林工程”（NWP）的主要发现。NWP 涉及一系列利益群体、协会与公共部门，自 1999 年实施以来，在逐步推进的执行过程中产出了模式、主体目标以及建议行动，并达成了被多数利益相关方接受的共识。然而此后发现，在 NWP 框架下很难实施这些主体目标与建议行动，以及协调彼此冲突的目标。在《林业战略 2020》

中，提出了另一条途径，从而详细阐明森林经营目标，并针对由广泛且彼此不同的利益造成的问题与冲突，提出解决办法。

《林业战略 2020》体现了联邦政府对森林这一自然与经济资源的职责。它面向联邦政府与州层面的所有利益相关方。《林业战略 2020》由联邦政府提出，现已在州一级引发了新一轮的讨论并为各州自身的活动注入了新的活力，如“下萨克森州的森林”，萨克森安哈尔特州的林业战略 2020，石勒苏益格-荷尔斯泰因州的木材激励项目，图林根/北威州的“变化的森林”等也正在致力于形成一个林业战略。《林业战略 2020》帮助公民提升有关森林生态系统以及可持续林业收益的意识。（李 茗）

雷斯法案生效以来美国进口的非法木材显著减少

国际环境与热带林保护网站 (www.mongabay.com) 2015 年 10 月 15 日报道: 美国最近的一项研究认为，美国在制止非法木材进口方面成效显著。自 2008 年雷斯法案 (Lacey Act) 修订案生效以来，美国进口的非法木材显著减少。

10 月上旬，美国最大的阔叶材地板零售商 Lumber Liquidators 公司承认违反雷斯法案，同意支付 1 300 多万美元的罚金。

2013 年，Lumber Liquidators 公司的违法行为被美国环境调查局揭露出来，环境调查局经过调查后指控该公司把从俄罗斯和缅甸非法采伐的木材偷运到其他国家的工厂加工，而加工后的产品运到美国的市场销售。这些行为都是违反雷斯法案的。Lumber Liquidators 公司案是美国政府根据雷斯法案所采取的一次最大行动。

雷斯法案在美国发挥了极大作用。据忧思科学家联盟 (Union of Concerned Scientists) 一项新的分析调查，自从雷斯法案生效以来，进口到美国的非法木材减少了 32%~44%。

忧思科学家联盟的研究人员发现，自 2007 年以来在中国进口的原木和锯材中来自非法采伐活动猖獗国家的比例大幅度下降，因此中国向

美国出口的家具和地板使用非法木材的风险大为降低。研究中还发现美国从印尼和秘鲁进口的非法木材也明显减少。

忧思科学家联盟研究非法采伐问题的专家萨姆·劳森 (Sam Lawson) 说：“非法采伐是全世界热带毁林的最主要原因，其背后的推动力很大程度上是海外对廉价木材产品的需求。”美国是世界上率先禁止进口非法木材的国家，劳森的研究结果显示美国的措施是有效的，但还需要更加努力。

劳森发现美国的公司仍然在大量购买非法采伐风险极高的木材。尽管雷斯法案生效以来取得了很大成绩，但是美国每年仍然会进口价值 30 亿美元的非法木材。

通过查看货运纪录，劳森发现在很多情况下相关部门并没有采取足够的措施确保木材的合法性，也就是说通过更加严格的执法可以在更大程度上制止非法木材贸易。

劳森说，非法木材继续进入到人们日常使用的产品中，例如纸、铅笔、地板和家具。雷斯法案是一个巨大的成功，但是美国将仍然要为全球的非法采伐承担一部分责任。

雷斯法案已经向全世界证明了其对制止非法采伐的作用。欧盟和澳大利亚都已经施行了与雷斯法案类似的法律法规。劳森呼吁其他主要的木材消费国也应制定类似的法规。 (周吉仲)

泰国政府计划在 10 年内使森林覆盖率从 31% 提高到 40%

泰国国家多媒体集团网站 (www.nationmultimedia.com) 2015 年 10 月 2 日报道：泰国自然资源与环境部在 9 月 31 日举行新闻发布会通报了泰国林业情况，并且特别强调了在 10 年内实现使森林覆盖率从 31% 提高到 40% (也就是要增加 416 万 hm^2 林地) 这一目标所面对的困难。

泰国自然资源与环境部发言人素蓬 (Supoj Tovichakchaikul) 向

当地媒体承认增加 416 万 hm^2 林地并非易事，因为这会遇到来自反对派的强大阻力。另外，林地所有权不明确也会导致森林侵占和毁林。

泰国军政府在 2014 年 5 月份上台并成立了国家和平与秩序委员会 (NCPO) 后不久，侵占森林的问题被列为需要优先处理的事项。NCPO 迅速发布了第 64 号命令，要求军队和国家安全行动指挥部协助收回和恢复林地。此后发布的第 66 号命令又要求有关部门针对主要的林地侵占者采取行动，对贫困农民给予帮助。几个月后，泰国自然资源与环境部受命负责制定森林管理十年总体计划，设定了在 10 年内将森林覆盖率提高到 40% 的目标。NCPO 的命令以及全面的森林管理总体计划给泰国森林保护区的恢复带来希望。

森林保护工作者早就发现毁林屡禁不止的原因之一是农民为贫困所迫而到林地上耕种，后来林地又被卖给了开发商，这些开发商随即把林木砍光建成游憩场地或辟为种植园。许多弱勢的农民们声称自己在这些地区被划为保护区之前就已经生活在这里并且拥有对这些土地的传统权利，所以问题就更复杂化了。

过去的政府曾试图打破这个僵局。泰国内阁早在 1998 年就曾经提出一个解决方案，即暂停土地所有权确认，先对农民的土地使用权给予认可，允许他们继续在当地居住。但有一个前提就是农民们不得对环境造成破坏，否则林业管理人员有权考虑收回这些土地。事与愿违，这个方案实施后，在土地所有权核查期内出现了大量的土地转手的现象，旅游休闲地如雨后春笋般出现在全国各地的林地上，使侵占林地的情况更加复杂化。

在 NCPO 发布上述命令后，自然资源与环境部的国家公园、野生动植物保护司和皇家林业司制定的工作计划侵占森林行为大为减少。

为了实现在 10 年内使森林覆盖率提高到 40% 的目标，必须对有关森林采伐的法令和计划进行修订，解决目前因林地所有权而引起的争端和冲突。

(周吉仲)

秘鲁农业银行推出人工林和农用林贷款计划

国际热带木材组织 (ITTO) 2015 年 10 月 31 日消息: 秘鲁农业银行 (Agrobanco) 已经推出了支持人工林和农用林投资的新贷款计划, 可用于贷款的资金总额为 1600 万美元, 增加了林业部门的资金供给。

柚木和桉树人工用材林在当地和国际市场具有很大盈利前景, 可以给私营公司和土著社区带来显著的商业利益, 被列为林业贷款计划的重点支持对象。另外, Agrobanco 还将贷款范围扩大到竹子等适用于山区农用林项目的非木本作物。

秘鲁普卡尔帕市市长表示, Agrobanco 的林业贷款计划将使林业部门和土著社区受益, 促进地区经济发展并增加大量就业机会。(徐芝生)

加纳计划 2015-2040 年营造 50 万 hm^2 人工林

国际热带木材组织 (ITTO) 2015 年 10 月 31 日消息: 根据加纳近期出台的《2015-2040 年人工林战略 (草案) 》, 到 2040 年为止加纳政府和私营部门将在退化林地上利用外来树种和乡土树种营造 50 万 hm^2 人工林。该草案指出了人工林发展面临的挑战, 以及克服这些挑战并完成人工林发展目标所需要采用的战略方针、行动和资源。该战略将促进林业科研的发展, 以便培育出适用于发展人工林的速生树种。

林业是加纳的重要经济部门, 2014 年在各行业对 GDP 的贡献率排名中位居第 4 位。(徐芝生)

【本期责任编辑 徐芝生】