

世界林业动态

2016 · 3

中国林科院林业科技信息研究所

2016年1月31日

联合国正式启动可持续发展议程 指明未来十五年发展行动方向

2016年越南采取配套措施应对气候变化

巴基斯坦国家森林政策草案定案进入最后阶段

印度太平洋地区的红树林 50多年后将被海水淹没

新西兰森林认证体系得到 PEFC 认可

林业认证是振兴加拿大纽芬兰省森林工业的重要开端

菲律宾通过营造人工竹林满足原料需求

为保证能源安全印度尼西亚计划 2019年前造林 30万公顷

白俄罗斯泥炭地对于减缓全球变暖具有重要作用

日本与印度签署森林及林业领域合作备忘录

联合国正式启动可持续发展议程 指明未来十五年发展行动方向

联合国新闻中心 2015 年 12 月 30 日消息:随着即将到来的 2016 年,2015 年 9 月由世界各国领导人在联合国通过的大刀阔斧、颇具变革性的 2030 年可持续发展议程也将正式生效、启动,呼吁各国现在就采取行动、为今后 15 年实现 17 项可持续发展目标而努力。

联合国新闻部 12 月 30 日发表媒体通报宣布,联合国 193 个会员国在 2015 年 9 月举行的历史性首脑会议上一致通过的“2030 年可持续发展议程”将于 2016 年 1 月 1 日起正式生效并在全球启动。

联合国秘书长潘基文就此指出,议程中包含的 17 项可持续发展目标是人类的共同愿景,也是世界各国领导人与各国人民之间达成的社会契约。它们既是一份造福人类和地球的行动清单,也是谋求取得成功的一幅蓝图。这些目标述及发达国家和发展中国家人民的需求并强调不会落下任何一个人。

通报称,新的议程范围广泛且雄心勃勃,涉及可持续发展的 3 个层面,即社会、经济和环境,以及与和平、正义和高效机构相关的重要方面。该议程还确认:调动执行手段,包括财政资源、技术开发和转让以及能力建设,以及伙伴关系的作用至关重要。

通报指出,巴黎气候变化大会是对执行 2030 年可持续发展议程的政治意愿的第一次考验。潘基文秘书长表示,“《巴黎协定》对于人类、地球和多边主义而言是一次胜利。世界各国均承诺控制排放、加强适应能力、并在国际和国内层面上采取行动应对气候变化,这是有史以来的第一次。解决气候变化问题,也是在推进 2030 年可持续发展议程。”

通报强调,虽然将 2030 年可持续发展愿景变为现实的主要责任在各国,但也需要建立新的伙伴关系和国际团结。这关系每个人的利益,人人可为此贡献自己的力量。每个国家需定期审查进展,并让民间社会、商界和各利益团体的代表参与审查。在区域层面上,各国应共享经验,处理共同面临的问题。而每年在联合国举行的可持续发展问题高级别政

治论坛也将评估全球层面上取得的进展，确定差距和新出现的问题，并提出补救行动。

联合国方面将利用一整套全球性指标监测和审查新议程中的 17 项可持续发展目标和 169 项具体目标，并将把这些目标编入《年度可持续发展目标进度报告》。

（张建华）

2016 年越南采取配套措施应对气候变化

越通社 2016 年 1 月 10 日消息：越南被视为遭受极端天气现象影响最严重的国家之一，因此 2016 年越南的重点任务是应对气候变化。据此，越南将集中资源，加强国际合作，逐步实现《联合国气候变化框架公约》第 21 次缔约方会议的目标。

越南优先开展的工作包括：通过双边与多边渠道推动与各国和各个伙伴的合作，争取财政援助和技术转让以提高应对能力。

一、2015 年创造的有利条件

2015 年见证了越南政府在应对气候变化中作出了如下多项努力。

1) 资金方面，政府拨款 3 万亿越盾（约 9 亿人民币，约 1.368 9 亿美元）投入 16 个应对气候变化项目。尽管仍未满足各地的资金需求，但越南政府通过投资种植沿海红树林、建设重要地段海堤和防盐碱侵袭堤岸等应对气候变化模式仍体现出巨大努力与决心。

2) 在城市发展和土地使用规划中也重视管理自然灾害和应对气候变化。据此，洪涝地区的居民区系统建设要朝着环境友好型和逐步减少使用化石燃料与温室气体排放的方向进行。

3) 应对气候变化造成的影响制定了相关政策和计划，同时加快转向更有效的绿色经济模式。

4) 颁布实施有关应对气候变化的各项法律政策为各部门、各地方尤其是九龙江平原省份有效实施应对气候变化措施奠定基础。更值得一提的是，《气象水文法》得到通过满足了预防和减轻自然灾害日益增多

的要求，为经济社会可持续发展作出贡献。

5) 2015 年发布《管理极端气候事件和灾害风险，推进适应气候变化特别报告》(简称越南 SREX)。这是一份最全面的报告，介绍越南灾害风险和极端气候现象管理系统，该系统面向能力建设和可持续的未来。

二、2016 年全面实施应对气候变化措施

2016 年，为有效实施《巴黎协议》，越南继续主动配套实施应对气候变化措施，加强国际合作，调动各方面资源，有效实施应对气候变化工作，优先投资应对气候变化的重要项目。

关于具体措施，越南资源环境部气象水文与气候变化局副局长范文晋表示：“资源环境部及其它部门将办理相关手续，已于 2016 年 4 月前批准《巴黎协议》。资源环境部也将制定符合《联合国气候变化框架公约》的应对气候变化计划，其中提出具体资源和活动以实现减少温室气体排放 8% 的目标。从现在到 2030 年，越南要迅速转向应用低碳新技术。”

越南正与其它发展中国家共同就具体实施《巴黎协议》和相关承诺展开谈判，其中包括减少温室气体排放和 2015 年 9 月提交联合国的“制定国家自定贡献预案 (INDC)” 中应对气候变化计划的承诺。

长期而言，越南将审视、更新规划，集中投入应对气候变化活动。

政府总理阮晋勇表示：“加强国家管理，健全法律体系、机制、政策，并配套实施主动应对气候变化、预防自然灾害、管理自然资源和保护环境的措施。自然灾害和气候变化预报、预警和监测能力。提高各级、各部门和所有人承担的任务，加强国际合作，优先投资于重要和迫切的应对气候变化项目。”

主动采取配套措施不仅可减轻气候变化给越南带来的挑战，还为实现 2016 年和今后若干年经济社会可持续发展目标作出重要贡献。

(张建华)

巴基斯坦国家森林政策草案定案进入最后阶段

巴基斯坦黎明报(Dawn)官网 2016 年 1 月 11 日消息：据巴基斯坦气候变化部部长扎西德·哈密德(Zahid Hamid)称，巴基斯坦气候变化部起草了一个全面综合的国家林业政策，而且关于该政策的最终落实也进入了最后的相关权威人士的磋商阶段。

扎西德·哈密德部长 10 日说，在相关各方的协助下，草案已经进入最后定案阶段。草案的修订版预计很快将呈交巴基斯坦共同利益委员会(CCI) 由其在下一次会议上做定夺。

扎西德·哈密德说，根据巴基斯坦总理的指示，气候变化部正在积极与所有省份，包括查谟和克什米尔、吉尔吉特-巴尔蒂斯坦、由联邦管控的部族地区以及首都发展局(CDA)，共同协调各方利益，就造林规划进行最后积极的商讨。

扎西德·哈密德说，气候变化部与 CDA 合作，正在计划制定在首都伊斯兰堡造林政策。这将是一个包含保护野生动物的范围广泛的政策。

扎西德·哈密德说，巴政府把森林政策的重点放在造林，而且已经采取措施抑制毁林。他又补充说道，抑制毁林也是各省的责任。在经过第 18 次修订后，环境这个主题已经传达给各省。各省政府部门已经接受并将落实国家森林政策。

根据 Dawn 早前的报道，巴基斯坦的森林覆盖率以惊人的速度在下降。大规模的毁林始于 1990 年代，随着林道的修建森林深处也被打通。损失最大的是喜马拉雅地带的针叶林，它们被砍伐并出售给承包商（部分为臭名昭著的木材黑手党）。

根据国际法，所有国家都应该留存 12%的土地用于造林。巴基斯坦的森林覆盖率究竟是多少现在还在争论中。根据巴基斯坦林业研究所的统计，目前巴基斯坦的森林覆盖率是 5.02%。但其他人的估计还要低，或 4.8%或 3.4%。联合国粮农组织(FAO)的统计更低，为 2.2%。根据 FAO 的统计，巴基斯坦每年损失的森林至少有 4.2 万 hm^2 。

世界第二大的刺柏林在巴基斯坦，巴北部和西部地区的多数刺柏已被破坏，而重新种植这些树可能需要上百年。气候变化部秘书 Arif Ahmed Khan 说，过去 5 年，巴基斯坦种植了 4 亿棵树苗，但其中只有一半存活下来。

尽管国际环保组织建议巴基斯坦森林覆盖率应维持在 12%，但其土壤和气候状况难以实现这个目标。Khan 早前向参议院气候变化常务委员会汇报说，7%~8%的森林覆盖率对巴基斯坦是比较现实的，甚至实现起来也比较艰难。

Khan 认为，巴基斯坦在扩大其森林覆盖率之前首先必须要阻止对森林的破坏。他补充指出，各省政府应该照管好各自范围的森林，而且要对那些毁林严重地区施以严厉的惩罚。他认为，省政府在增加森林覆盖率上并没有尽到足够的努力，而且他还敦促私人组织参与到这个活动中来。Khan 强调，政府和私人共同努力才能真正实现这个目标。

Khan 指出，国家森林政策的重点不仅在于扩大森林覆盖率，而且也在解决巴基斯坦的整个环境问题，以及野生动物保护问题。该政策是要让社会各界共同努力彻底解决破坏森林的问题。 (张建华)

印度太平洋地区的红树林 50 多年后将被海水淹没

2015 年 10 月 14 日在权威杂志《Nature》上发表的澳大利亚昆士兰大学的一项研究结果称，到 2070 年，印度太平洋地区的红树林可能被海水淹没。而海平面上升将会威胁沿海社区和有价值生态系统（如珊瑚礁、盐沼泽和红树林等）的长期可持续性。

红树林具有巨大的生态、经济和社会价值。研究人员估计，红树林每年每公顷的价值为 19.4 万美元。红树林作为缓冲区，减缓了海浪和潮汐对陆地的冲击，通过将泥沙沉积物滞留在根部、抬高地面高度也有助于维持海岸线保持在海平面以上。如果红树林死亡或退化，沿海社区就会失去红树林的屏障作用。

红树林是对海平面变化最敏感的生态系统之一。红树林可以通过累积泥沙沉积物抬高地面高度而具有适应海平面上升避免被淹没的能力。

昆士兰大学的研究人员利用全球地表高程监测网络的数据分析了整个印度太平洋地区红树林地表高程变化的最新趋势。研究发现，泥沙沉积物的来源决定着红树林地面高度的增加是否跟得上海平面上升的速度。在所有研究样点中，69%的样点海平面上升的速度超过了土壤表面抬升的速度。根据监测点的实测数据，研究人员建立了模型，模型模拟显示，具有较小的潮汐差和较少泥沙输入量的红树林，到 2070 年可能会被海水淹没。印度太平洋地区的红树林就属于这种类型。印度太平洋地区拥有世界上绝大部分的红树林，但这一地区的输沙量由于人类活动正在下降，同时预测显示这一地区未来具有较高的海平面上升速度。

模拟显示，在泰国、苏门答腊、爪哇、巴布亚新几内亚以及所罗门群岛的部分地区，红树林也将被淹没。泥沙量减少的主要原因是拦河筑坝。据估计，全球范围内输沙量减少约 30%；湄南河 (Chao Phraya River) 三角洲输沙量减少超过 80%。但状况并非都是如此，在东非、孟加拉湾、婆罗洲的东部和澳大利亚西北部，红树林可能会持续存在，因为这些地方有比较大的潮汐差和更多的泥沙来源。

研究人员表示，通过加快沉积物的沉积和维护湿地土壤，红树林就能跟上海平面上升的步伐，避免被淹没。因此，研究人员建议在将来的河流规划时要注意保持河流系统的泥沙输入，同时要逆转森林退化的局面，确保对红树林生存至关重要的充足的有机物进入土壤。（李玉敏）

新西兰森林认证体系得到 PEFC 认可

森林认证体系认可计划 (PEFC) 国际组织网站 2015 年 12 月 10 日消息：新西兰森林认证协会 (NZFCA) 主席 Andrew McEwen 宣布，新西兰林主和经营者、加工者以及与林业相关的其他人员将受益于得到 PEFC 认可的新西兰森林认证体系，新西兰成为 PEFC 第 37 个成员。

新西兰 1/3 多国土被森林覆盖，有 950 万 hm^2 森林，其中包括 780 万 hm^2 天然林和 170 万 hm^2 人工林。因此，林业对新西兰而言非常重要，森林所创造的收益占新西兰 GDP 的 3%，约 17 000 名林业职工和他们的家庭依赖林业部门而生。

PEFC 国际组织的首席执行官 Ben Gunneberg 评论说，新西兰森林经营水准长期享有美誉，尤其是人工林经营，因此获得 PEFC 认证将会使新西兰在广大的出口市场的声誉更加受到称赞。12 月 7-10 日在瑞士蒙特勒 (Montreux) 召开的第 20 届 PEFC 大会上，Ben Gunneberg 宣布新西兰森林认证体系得到 PEFC 的认可。

Ben Gunneberg 说，新西兰林业严重依赖出口，约 70% 的林产品要出口。其主要的出口市场，特别是澳大利亚、北美洲和亚洲越来越要求就其采伐的合法性和森林经营质量得到第三方认证。现在，新西兰的主要出口国是 PEFC 成员国，因此他们把得到 PEFC 认证作为其进口的必要条件。

刚被认可的新西兰森林认证体系是以新西兰森林经营标准 (NZS AS 4708: 2014) 为基础的。新西兰森林经营标准采用的是澳大利亚森林经营标准 (AS 4708: 2013)，而澳大利亚森林经营标准正是被 PEFC 认可的澳大利亚森林认证体系的基础。 (张建华)

林业认证是振兴加拿大纽芬兰省森林工业的重要开端

加拿大西部之星网 (thewesternstar.com) 2016 年 1 月 21 日消息：加拿大纽芬兰省 (Newfoundland and Labrador) 森林和农业粮食部部长克里斯托弗·米切尔莫尔 (Christopher Mitchelmore) 指出，对该省环境森林管理系统开展认证是推动和振兴森林工业重要的第一步。

在 1 月 20 日于科纳布鲁克 (Corner Brook) 召开的新闻发布会上，米切尔莫尔宣布了通过了国际标准化组织 ISO14001: 2014 认证标准。随后，他又就发掘纽芬兰-拉布拉多省林业部门潜力的问题发表了讲话。

他说：“这对于林业部门来说是一个机会。我们现在有很多纤维原料尚未得到利用，还有很多基础设施可资使用，我们要与产业界一道振兴林业。”

取得认证后，纽芬兰和拉布拉多两地在对环境负责的森林经营方面将处于领先地位。认证对于纽芬兰和拉布拉多的综合木材加工厂和高附加值产品生产公司都有积极的影响，同时还使这些公司与没有取得认证的公司的竞争中取得优势。

认证的过程始于 2010 年，2015 年 12 月结束。省政府现在可以进一步探索对木材制品公司取得木材开发权的王室林进行森林管理认证。

科纳布鲁克制浆和造纸有限公司的林地经理戴维·张伯伦说，在认证方面取得进展使该公司的木材产销监管链得到加强，有利于采购到符合环境要求的来自可持续经营下的森林的木材原料。（周吉仲）

菲律宾通过营造人工竹林满足原料需求

菲律宾《商业镜报》网站（www.businessmirror.com）2016 年 1 月 4 日报道：菲律宾环境与自然资源部（DENR）官员日前表示，根据扩展后的国家绿化计划（NGP），菲律宾将营造更多的人工竹林，以提高竹材产品的供应能力。菲律宾的第 89 号行政令中提出以竹代木来制造学校所使用的家具，并要求每年更新造林中竹林的面积至少要达到 20%。

DENR 的森林管理局局长里卡多·卡尔德隆（Ricardo Calderon）说，尽管由于 NGP 的一些造林地点不适合种植竹子而使法令没有能够严格实施，但竹藤是 2013-2016 年 NGP 商品路线图的一个组成部分。

根据《2012 年国际竹藤贸易报告》，菲律宾是世界第 5 大竹产品出口国，排在首位的是中国。报告指出，菲律宾的竹藤产品产量和出口量都很大。2012 年，菲律宾的竹藤产品总贸易额达到 3 600 万美元。但是，菲律宾的竹藤产品出口额近年开始下降，从 2007 年的 6 380 万美元下降到 2012 年的 3 600 万美元，年均减少 560 万美元。

NGP 商品路线图确定了在全国营造 5.4 万 hm^2 人工竹林的目标。根据 DENR 修订后的林业总体规划，还将恢复更大面积的竹林。在未来的 13 年中增加 300 万 hm^2 的森林面积需要高达 1 230 亿菲律宾比索的资金。

2015 年 12 月，阿基诺总统签署了第 193 号行政令，将 NGP 的范围扩及剩余的 710 万 hm^2 荒地、退化林地和采伐迹地，与 DENR 的 2015-2028 年林业总体规划取得了一致。

兼任国家 NGP 协调员的卡尔德隆说，NGP 商品路线图进展顺利，目前正在紧锣密鼓地落实扩展后的 NGP。

同时，DENR 的生态系统研究和发展局（ERDB）正在准备开展一个采用组织培养技术大规模生产籐竹和马来甜龙竹的优质竹苗的研发计划，为大规模更新造林项目提供种植材料。

DENR 与菲律宾军方合作准备在麦格赛赛堡营造 3 100 hm^2 竹林，但到目前为止只完成了 400 hm^2 的造林任务。现在的关键问题是缺少竹苗，所以需要通过组培技术来繁育以满足需求。菲律宾科技部已经对竹类进行了大量的研发工作，只待成果的技术转让。

竹林地采伐需要得到专门的许可。所以卡尔德隆提醒在采伐之前要先从有关部门取得许可证。此外，还需要按照 1993 年 9 月 30 日颁布的 DENR 第 59 号管理令的要求取得非木材林产品来源证书。

菲律宾的竹子分为两类。种植在私人土地上的被视为农产品，而种植在林地上的被视为非木材林产品，采伐时就需要取得许可。（周吉仲）

为保证能源安全印度尼西亚计划 2019 年前造林 30 万公顷

国际热带木材组织（ITTO）2016 年 1 月 1-15 日热带木材市场报告发布消息：为了保证能源安全，印尼已经采纳了生物燃油\柴油混合的生物燃料政策。从 2016 年年初，印尼开始使用添加 20%生物燃油的混合燃料（B20 blending）。如果该政策执行顺利，到 2020 年印尼将实施 30%的生物柴油混合燃料（B30 blending）政策。对那些标准的柴油发

动机而言，30%混合生物柴油被认为是最大限值，可以不用对发动机做任何改进。

为此，印尼环境部筹划在2019年前造林30万 hm^2 ，以保证生物质能源的供给。（张建华）

白俄罗斯泥炭地对于减缓全球变暖具有重要作用

国际鸟盟网2015年11月19日报道：泥炭地因其高碳储量而对减缓气候变化具有重要意义。然而，过去几十年来，大量的泥炭地被排水而转为他用，使其从碳汇转为碳源，由此而导致的碳排放占人为碳排放总量的10%。20世纪，前苏联的大型泥炭地排水工程已经在国家及区域层面上对当地生计、气候及食物和水的供给产生了负面影响，泥炭地火灾也开始经常发生。白俄罗斯环境部、非政府组织（包括白俄罗斯鸟协APB）以及科学家们正致力于泥炭地恢复的长期解决方案。在过去10年中，白俄罗斯通过国际项目还湿了5.1万 hm^2 的泥炭地，再次恢复了这些泥炭地碳汇功能。2009-2013年，共恢复泥炭地1.7万 hm^2 ，这些湿地在未来22年中可以减少二氧化碳排放30 649 t。

白俄罗斯拥有大面积的泥炭地，总面积达223.52万 hm^2 。然而，白俄罗斯一半以上的泥炭地已被排水，转为农业、泥炭开采和造林开发，由此每年导致释放二氧化碳4 000万t，使其成为全球泥炭地碳排放最严重的国家之一。

泥炭地还湿是指通过提升泥炭地的年平均水位接近或超过泥炭地表面，部分或全部实现泥炭地浸水。还湿的目的是让整个泥炭地永久饱和浸水。泥炭地还湿也包括通过减少表面排水、径流、渗漏和地下水开采而减少水资源流失。恢复后的泥炭地成为水禽和当地动植物的新栖息地，同时也为当地社区和农场提供清洁水、娱乐和生计机会（如钓鱼和传统浆果采集），并减缓气候变化和减少泥炭地火灾。此外，还湿的泥炭地增加了水分的蒸散，从而在夏季可以增湿降温。

泥炭地恢复也可以通过碳信用交易为新的恢复项目开辟融资渠道。白俄罗斯、德国和英国的气候专家、环保主义者和政府机构已经开发和试点了碳信用交易，关于碳信用的国家立法也正在谈判中。2015年，白俄罗斯乌协 APB 湿地中心在明斯克成立，继续开展泥炭地恢复和提高对泥炭地重要性的认识。该中心汇集了既科学又实用的专业知识，将气候和生物多样性恢复与当地的生计改善相结合，开展自愿碳信用交易。

白俄罗斯是泥炭地管理、恢复和融资新理念发起和运用的先行者，开发的许多创新性的解决方案正在被邻国应用。（李玉敏）

日本与印度签署森林及林业领域合作备忘录

日本林野厅网站 2015 年 12 月 11 日消息：日本农林水产省当日在印度德里与印度签署了森林及林业合作备忘录。

在森林和林业领域，虽然日本与印度开展了多种合作，但印度政府希望在森林和林业领域进一步强化与日本的关系。

日本农林水产省和印度环境、森林和气候变化部共同认识到，在森林和林业领域应对世界环境问题上必须发挥森林应对气候变化及森林防灾等作用，同时要重视两国在这一领域加强合作的必要性，在加强两国间友好关系上达成了共识，林野厅长官今井 敏和印度环境、森林和气候变化部森林局局长 Dr. Sharad Singh Negi 签署了推动森林及林业领域各项交流的备忘录。（白秀萍）

【本期责任编辑 张建华】