

世界林业动态

2016 · 14

中国林科院林业科技信息研究所

2016 年 5 月 20 日

非洲环境部长会议提出地区发展重点计划

欧盟和印尼正式同意签发 FLEGT 木材许可证书

国际 REDD+援助资金对坦桑尼亚森林保护举足轻重

肯尼亚森林新增 2000 万株树木计划

日本加强森林吸收源对策以支援市町村的森林整備

美国预计 2016 年出台木制品甲醛排放国家标准

印度计划投资 62 亿美元营造新的森林

缅甸批准新采伐限额

日本决定将木材自给率提高至 50% 的目标推迟至 2025 年

马来西亚海关为保障木材合法贸易助一臂之力

非洲环境部长会议提出地区发展重点计划

国际可持续发展研究所（IISD）网站 2016 年 4 月 19 日报道：在非洲环境部长会议（AMCEN）第 6 次特别会议上，来自非洲 45 个国家的环境部长和其他高级代表一致同意加快 2030 年可持续发展议程、巴黎气候协议和防止野生动物非法贸易的行动进程。与会代表最终还通过了一套反映该地区重点任务的方案，并准备提交到联合国环境规划署（UNEP）计划在今年 6 月召开的联合国环境大会第 2 次会议（UNEA-2）上。

AMCEN 第 6 次特别会议于 4 月 16-19 日在埃及首都开罗举行，会议的主题是“2030 议程与巴黎协议：非洲的政策落实”。各国部长同意从政策和实践两方面对落实 2030 议程、可持续发展目标、非洲联盟 2063 议程及其第 1 个十年规划提供支持。这些政策包括 SDG15 计划（促进陆地生态系统的可持续利用、森林可持续经营、防治荒漠化、抑制和扭转土地退化趋势以及制止生物多样性的损失）和 SDG12 计划（促进可持续的生产和消费模式）。与会者还表示支持建立和加强公共部门与私人部门的合作关系，支持建立致力于绿色产业、农业加工和增值等各种事业的中心机构。

与会者强调，应对气候变化是非洲的重中之重，目前非洲迫切需要立即得到足够的支持来落实应对措施。非洲各国欢迎巴黎协议得到通过，认为它符合很多非洲国家的想法和利益，同时强调发达国家有必要坚持和充分履行在 2020 年之前这段时间的承诺。AMCEN 主席哈立德·法赫米（Khaled Fahmy）在介绍讨论情况时说：“与会者强调非洲国家需要继续积极参与气候变化的谈判，以便提供进一步的指南以及确定落实协议的方法和规则”。

关于遏制野生动物非法贸易的承诺，世界最大的象牙市场国安哥拉的环境部长玛丽亚·雅尔丁强调说，安哥拉政府最近已经下令禁止国内的象牙和象牙制品的销售，并在卢安达国际机场设置了查处野生动物犯罪的机构。安哥拉准备在今年 6 月 5 日举行世界环境日纪念活动，今年

的活动重点是动员采取全球行动打击野生动物非法贸易。此外，AMCEN 同意支持非洲联盟打击野生动植物非法开发和非法贸易，促进行动计划的落实，实现共同和协调的目标。AMCEN 进一步承诺将牵头建立由政府、政府间组织和非政府组织组成的跨机构的行动队伍。

同时，AMCEN 还要求各成员国为非洲国家制定干旱管理、提高抗旱能力和早期预警系统开发的战略框架，通过土地退化零增长（LDN）对联合国防治荒漠化公约提供支持。AMCEN 希望最后的结果是达成非洲可再生能源倡议（AREI）和非洲应对倡议（AAI），并且迅速付诸实施。

为了确保 UNEA-2 处理好非洲地区和国家的工作重点，与会者同意采取统一行动。UNEP 期待非洲国家将成套解决方案提交到联合国环境大会，其中包括野生动物非法贸易、自然资本以及健康与环境，尤其是铅电池回收的问题。UNEP 副执行主任伊布拉西姆·希亚乌（Ibrahim Thiaw）强调了“满足地区、国家和当地的社会、经济和环境利益的迫切需要”，并对 AMCEN 的决定表示赞赏。他说这些决定说明非洲国家领导人正在致力于通过 2030 议程和巴黎协议为非洲大陆的每一个人营造可持续发展的未来。

（周吉仲）

欧盟和印尼正式同意签发 FLEGT 木材许可证书

欧盟森林执法、施政和贸易（FLEGT）网站 2016 年 4 月 21 日报道：为减少非法采伐，推动欧盟和印尼间合法木材贸易，印尼总统佐科·维多多（Joko Widodo）、欧盟委员会主席让·克洛德·容克（Jean-Claude Juncker）和欧洲理事会主席唐纳德·塔斯克（Donald Tusk）同意签发针对合法热带木材的 FLEGT 许可证书。

由于印尼已经完全具备履行印尼-欧盟自愿伙伴协议（VPA）的能力，欧盟和印尼双方正共同着手推动 FLEGT 木材许可系统的运行。印尼将成为首个通过欧盟最后审核并颁发 FLEGT 木材许可证书的国家。欧盟环境委员会海洋事务官员卡曼维拉说：“印尼和其欧盟伙伴已经证明了合法

木材贸易可以促进从源头制止非法采伐。非法采伐活动导致贫穷与灾害，影响当地人民收入，加剧生态系统的破坏。同意签发 FLEGT 木材许可证书的声明是对市场发出信号，告诉人们购买经过认证的合法木材是可以促进森林可持续经营的。”

得益于欧盟委员会和欧盟成员国，特别是英国的重要支持，FLEGT 自愿伙伴协议通过提高林业决策的透明度和利益相关者的参与度改善森林治理。FLEGT 自愿伙伴协议促进了合法贸易的发展，加速了印尼森林部门的现代化和正规化，使成千上万企业能够满足市场对合法木材的需求。

2002 年，印尼木材仅 20%是合法的。而今天，印尼出口的木材超过 90%来自经过认证的工厂和森林。经过认证的森林超过 2 000 万 hm^2 ，工厂超过 1 700 家。（李 静）

国际 REDD+援助资金对坦桑尼亚森林保护举足轻重

路透社 2016 年 4 月 28 日报道：被称为 REDD+的国际森林保护计划于 2008 年第一次在坦桑尼亚实施时，它带来了减缓毁林和遏制气候变化的希望。但根据最近的一份报告，坦桑尼亚 REDD+计划的资金严重不足，威胁着该国的森林保护前景。

REDD+旨在通过发达国家向发展中国家提供资助来使发展中国家保护他们自己储存碳的森林，从而减少导致气候变化的二氧化碳排放。发达国家通过购买碳信用实现碳减排，他们支付的资金则用来保护森林和支持森林社区。但上个月名为“REDDX”的森林融资追踪机构（隶属于非赢利组织“森林趋势”）的报告称，坦桑尼亚用于 REDD+的资金严重不足，2010 年以来一直没有新的追加资金。其结果是，坦桑尼亚的 REDD+试点项目，包括森林保护活动和土地利用规划工作，已经被迫停止了。对于坦桑尼亚 REDD+的可持续性而言，缺乏新的捐助资金是需要重点关注的一个问题。

挪威是坦桑尼亚 REDD+计划最大的捐赠者，2009 年承诺在 5 年内捐助 8 020 万美元，占坦桑尼亚全部 REDD+资金的 85% 左右。其他出资者包括芬兰、德国、英国、比利时等国，以及洛克菲勒基金会、世界银行和联合国 REDD 计划（UN-REDD）等国际组织和坦桑尼亚本国政府。这些资金用于制订 REDD+行动计划，该计划具有 10 个优先领域，包括识别和应对导致毁林和森林退化的因素，并准确地测量和记录碳排放水平。但根据 REDDX 报告，自坦桑尼亚 REDD+计划开始以来，来自挪威的“国际气候和森林倡议”的资金已显著减少。另外，挪威捐助坦桑尼亚的 REDD+资金的流向也曾受到质疑。2012 年，世界自然基金会坦桑尼亚分会被指控侵吞挪威资助的 REDD+资金 2 500 万挪威克朗（307 万美元）。分会主任 Stephen Mariki 否认了该指控，但随后辞职。据 REDDX 报告，REDD+资金流入坦桑尼亚政府的比例只有 18%。人们担忧大比例资金流向非政府组织和学术机构，而用于国家能力建设的资金不足。

挪威驻坦桑尼亚使馆负责环境和气候变化事务的官员贝里特（Berit Tvette）女士则表示，REDD+项目资金减少是 REDD+项目取得成功的标志。她说：“年度资金量已随 REDD+项目的进展而下降，因为大多数项目已经完成，因此每年的开支小于伙伴关系建立之初”。她还通过电子邮件告诉汤姆森路透基金会：“一些试点研究项目已在过去 2 年完成，并提供了新的知识和宝贵经验。”

在坦桑尼亚的许多地方，贫困家庭将森林作为收入来源，通过采伐树木供应不断增长的木炭和木材市场，导致每年损失热带雨林 42 万 hm^2 。REDDX 报告指出，到目前为止，一个挪威资助的项目已对 5 万当地居民进行可持续森林管理培训，而另一个项目已经制订了 82 754 hm^2 土地的利用计划。

来自独立机构坦桑尼亚自然资源论坛的 Faustine Ninga 先生认为，挪威将不会放弃对坦桑尼亚森林保护活动的投入。他指出，一个由挪威资助的被称为“国家碳监测中心”的 REDD+项目，目前正在开展测量、报告和核实该国森林生态系统碳水平的工作。（徐芝生）

肯尼亚森林新增 2000 万株树木计划

国际环境与热带林保护网站 (www.mongabay.com) 2016 年 4 月 18 日报道: 20 世纪 70-90 年代, 肯尼亚的森林曾遭到严重破坏, 其原因主要是木材和木炭的生产。目前, 森林破坏仍然是这个东非国家面对的一个难题。2001-2014 年, 肯尼亚 300 万 hm^2 的森林有 8% 被毁。

目前, 肯尼亚政府已经提出了“肯尼亚森林增加 2 000 万株树”的计划, 在肯尼亚山和其他高地林区种植 2 000 万株树, 以扭转毁林局面和恢复高地森林。这些地区因其在保护河流、湖泊和饮用淡水方面的作用而被人们称为“水塔”。该计划是肯尼亚政府增加森林覆盖率、恢复退化土地、保护濒危物种栖息地和缓和气候变化影响的宏伟战略之一。

肯尼亚山环保组织 (MKEC) 等当地社区组织现在正在建苗圃, 随后将开展种植和保护树木的工作。MKEC 的创始人达米亚诺 (Paulino Mugendi Damiano) 指出, 这场运动的目的不仅是通过种植乡土树种恢复原始林, 还要通过在农田种植树木来恢复土壤肥力、为农作物提供遮荫以及生产水果、坚果和药材, 从而提高肯尼亚人民的食品保障水平。

达米亚诺说: “该计划对于肯尼亚人非常重要。森林的破坏以及气候变化的影响已经使降水减少和土壤侵蚀程度增加。这将会造成食品短缺, 使林区周边的人民生活更加艰难。”

肯尼亚的 5 个“水塔”地区内的退化地区都在计划恢复的范围之内。

卡卡梅加森林 (Kakamega Forest) 是肯尼亚境内唯一的雨林, 恢复退化林地的行动在该林区已经以社区为基础开展起来。这也包括在“2 000 万株树”计划的主要目标之中。

上世纪 20 年代, 在肯尼亚成立的国际树木基金会 (International Tree Foundation, ITF) 正在争取国际社会向肯尼亚的这个计划提供支援。ITF 首席执行官伊根 (Andy Egan) 在声明中说: “自我们这个组织成立以来, 这也许是规模最大和最雄心勃勃的计划。这既是肯尼亚的使命, 也是我们的使命。我们需要筹集 400 万英镑来实现 2 000 万株树的

目标。这笔钱看起来很多，但实际上平均到每株树只有 20 便士而已。这个以社区为主的模式意味着有更多的机会使新种植的树木得到照顾，也有利于树木的长期保护。”（周吉仲）

日本加强森林吸收源对策以支援市町村的森林整備

据日本《林政新闻》2016 年 1 月 13 日报道，日本政府决定在 2016 年度的地方财政对策中列入约 500 亿日元用于“推进森林吸收源对策等”措施的事业费。负责该项目的总务省于 2015 年 12 月 24 日发布，在以前的地方财政措施（220 亿日元）上追加 280 亿日元，根据 2016 年度税制改革大纲中的国税版森林环境税研究情况，扩充了以市町村为主体的森林整備支援策略。

新出台的“推进森林吸收源对策等”措施中可实施的事业包括：①推进林地登记簿完善工作，列入约 80 亿日元，以推动森林整備所需的基础信息收集；②确定森林所有者、明确边界、促进集约化的实施，在 27 亿日元的基础上再追加 100 亿日元；③培养林业骨干对策，在约 30 亿日元的基础上追加 100 亿日元，用于强化对林业就业者的培训、提高实践经验的研修、提高福利待遇及促进落户定居对策；④促进间伐等所生产木材的有效利用，促进公共设施及木质生物质能源的木材利用，同以往一样，都是支援的对象。

新增的 280 亿日元一半作为普通交付税，一半作为特殊交付税，这是日本政府所实施的方针。交付税不同于补助金，如果自治体不积极主动进行预算，交付税就不能有效使用。因此，林野厅广泛宣传扩充后的“推进森林吸收源对策等”措施的宗旨。此外，2016 年度的地方财政对策中，除了“推进森林吸收源对策等”措施外，为推进公有林化，地方债的增发限制在 200 亿日元以内。（王燕琴）

美国预计 2016 年出台木制品甲醛排放国家标准

据国际热带木材组织 (ITTO) 网站 2016 年 1 月 15 日报道, 美国环境保护局 (EPA) 从 2010 年就已经着手制定国家级林产品甲醛释放标准, 但由于业界人士反对标准草案中的一些测试要求, 该标准一直没有通过。美国环保局预计将在 2016 年正式发布木制品甲醛排放国家标准。

最近在测试中发现, 美国 Ark Floors 公司销售的强化地板甲醛释放量超出加利福尼亚州的标准。而美国 Lumber Liquidators 公司在 2015 年已经被控告出售的地板中含有高浓度的甲醛。向美国 Ark Floors 公司供应地板的中国公司早在 2012 年就把甲醛排放量超标产品召回。美国实施甲醛释放国家标准将推动木材产品市场健康发展。 (谭秀凤)

印度计划投入 62 亿美元营造新的森林

印度石英网 (qz.com) 2016 年 5 月 5 日报道: 印度的“2015 补偿造林基金议案”已经在 5 月初由下院 (人民院) 通过。该项目的目标是通过投入 4 100 亿卢比 (约合 62 亿美元) 资金将印度的森林覆盖率从 21.34% 提高到 33%。目前这个议案正在等待上院 (联邦院) 批准。

这笔资金的来源是各私人公司和其他实体 2006 年以来为了林地开发项目而向印度政府缴纳的费用。该议案于去年提交到下院, 其中提出各邦政府从积累的资金中拿出 90%, 其余部分由中央政府管理。

印度环境部长普拉卡什·贾瓦德卡尔 5 月 3 日说: “我们的森林覆盖率将迅速增加。这非常有利于实现森林覆盖率 33% 的目标, 更重要的是有利于完成印度在 ‘国家自主贡献预案 (INDC)’ 中承诺的 25 亿 t 碳汇的任务。”

但专家对此不无疑虑。非政府组织 Environs Trust 的一位科学家说: “我对这个项目持保留态度。应当有一个机制来监督这笔基金的正

确使用。过去多次发生过的情况是林业官员迫于完成任务的压力而己将森林烧毁，然后解释说因失火而未能完成造林任务。”

也有人担心政府是否能拿出足够的替代土地进行造林。据印度科学与环境中心的研究，自 1980 年以来，印度环境部已经批准 129 万 hm^2 林地挪用作非林业目的。印度主计审计长公署（CAG）在 2013 年的一份评估报告中就已经尖锐地指出，环境部在将既有林地用作基础设施用地的同时未能在替代土地上造林。评估报告写道：“我们注意到下列问题：有关林地用途转变的法规有严重缺陷、补偿造林失败、擅自在林地开矿以及违反环境法规。为了能够有同等面积的土地来进行补偿造林，这些替代土地应当收归政府管理。环境部的纪录显示，在应收回的 103 381.91 hm^2 土地中，2006-2012 年期间只收回了 28 086 hm^2 ，占应收回土地的 27%。在收回的土地上开展的补偿造林面积仅仅 7 280.84 hm^2 ，占应收回土地面积的 7%。”

（周吉仲）

缅甸批准新采伐限额

据国际热带木材组织（ITTO）网站 2016 年 1 月 15 日报道，缅甸政府批准在 2016 年 4 月至 2017 年 3 月期间允许采伐 6 万 m^3 柚木和 1 499 111 m^3 的其他材种的阔叶原木。2015-2016 年度缅甸政府批准的柚木采伐限额为 88 044 m^3 。尽管 2016-2017 年度的柚木采伐限额已经下调，但仍高于人们的预期。缅甸木业公司（MTE）早前预计 2016-2017 年度的柚木采伐限额将下调至 3 万 m^3 。

（谭秀凤）

日本决定将木材自给率提高至 50% 的目标推迟至 2025 年

据日本《林政新闻》2016 年 2 月 24 日报道，林野厅决定了在新的“森林与林业基本计划”中添加国产材利用量目标值。根据现行计划，

到 2020 年木材自给率将提高至 50%，但日前决定将此目标延迟 5 年到 2025 年实现。

新制定的国产材利用量目标及包括进口材在内的木材总需求量预测如表 1 所示。现行计划的目标年从 2020 年延至 2025 年，对计划进行了必要的修改。2025 年的总需求量为 7 900 万 m³，国产材占 4 000 万 m³，自给率可达 51%。

表 1 国产材各用途利用量的目标值和木材总需求量的预测（单位：万 m³）

用途分类	国产材利用量			木材总需求量		
	2014 年 (现状)	2020 年 (目标)	2025 年 (目标)	2014 年 (现状)	2020 年 (预测)	2025 年 (预测)
锯材用材	1 200	1 500	1 800	2 800	2 800	2 800
纸浆木片用材	500	500	600	3 200	3 100	3 000
胶合板用材	300	500	600	1 100	1 100	1 100
燃料材 ¹	200	600	800	300	700	900
其它 ²	100	100	200	100	200	200
合计³	2 400	3 200	4 000	7 600	7 900	7 900
现行“基本计划”中国产材利用量的目标值与木材总需求量预测（单位：万 m ³ ）						
用途分类	2009 年 (现状)	2015 年 (目标)	2020 年 (目标)	2009 年 (现状)	2015 年 (预测)	2020 年 (预测)
锯材用材	1 100	1 400	1 900	2 600	2 700	3 000
纸浆木片用材 ⁴	500	900	1 500 ⁴	2 900	3 600	3 700
胶合板用材	200	400	500	800	800	900
其它	100	100	100	200	200	200
合计	1 800	2 800	3 900	6 500	7 200	7 800

注：1 指颗粒燃料、薪材、木炭、燃料用木片；2 指其它指香菇原木等；3 合计因四舍五入与明细相加会有出入；4 包括 600 万 m³ 热能利用等。

从各用途来看，新增了现行计划中没有的“燃料材”。为扩大木质生物质发电和热利用所需的燃料木片的需求，预测燃料材的利用量将从 2014 年的 200 万 m³ 增加到 2025 年的 800 万 m³，增加 3 倍。此外，锯材用材将现有住宅构件向国产材的转换及开发非住宅型建筑物和土木材料等新增需求；纸浆木片用材向造纸原料的国产针叶树木片转换；胶合板用材在地板基材和模板用胶合板方面推进了国产材的利用。以上，成为日本木材自给率提高的主要原因。

林野厅在重新修改日本国产材利用量等的同时，也重新审视了国内森林的诱导目标（表 2），但森林面积等目标沿用了现行计划。新“基本

计划”经立法修正案和林政审议会答复，预定于今年5月下旬由内阁会议决定。

表2 关于森林具有的多功能目标（目标森林状态）

	2015年 (现状)	目标森林状态			现行“基本计划”中的 目标森林状态
		2020年	2025年	2035年	
森林面积(万hm ²)					
单层林培育	1 030	1 020	1 020	990	660
复层林培育	100	120	140	200	680
天然林	1 380	1 360	1 350	1 320	1 170
合计	2 510	2 510	2 510	2 510	2 510
总蓄积(亿m ³)	50.70	52.70	54.00	55.50	55.90
平均每公顷蓄积 (m ³ /hm ² 年)	202	210	215	221	223
总生长量(万m ³ /年)	7 000	6 400	5 800	5 500	5 400
平均每公顷生长量(m ³ /hm ² 年)	2.8	2.5	2.3	2.2	2.1

注：森林面积数据为四舍五入，明细与合计会存在出入。

(王燕琴)

马来西亚海关为保障木材合法贸易助一臂之力

国际野生动植物贸易研究组织 (TRAFFIC) 2016年5月12日报道：为了对第一线海关人员的工作提供帮助，来自马来西亚各地海关、林业部门、木材贸易机构和私人机构等的100多位代表2016年5月12日在马来西亚联邦直辖区布城开会讨论制定木材贸易规则。会议由马来西亚海关、马来西亚种植工业及原产品部、马来西亚木材工业委员会、TRAFFIC、世界海关组织 (WCO) 和国际热带木材组织 (ITTO) 联合举办，并得到美国和日本政府的资助。

木材是全球贸易中最宝贵的自然资源商品，每年的交易额超过3000亿美元。2015年，马来西亚出口了价值54.6亿美元的木材和木材制品，日本和美国是其最大的出口市场国，马来西亚对这两个国家的木材和木材制品出口额分别为9.8亿美元和7.4亿美元。但木材非法贸易对林业的可持续经营构成很大威胁。木材的非法采伐和非法加工每年给世界经济造成的损失高达300亿~1000亿美元，因为全球木材贸易中有10%~30%

是非法的。

马来西亚木材工业委员会副总干事哈西姆（Hajjah Norchahaya Hashim）在会议开幕式发言时说：“马来西亚要保持警惕，切实保证木材的非法采伐和非法贸易不至于对国家以及国家的自然资源构成威胁。”

海关在保证只有合法木材才能进出口或运输方面具有非常重要的作用。但是长期以来存在的一种危险就是非法木材进入供应链后会与合法木材混在一起难以区分。

WCO 官员李相侠（Lee Sang-Hyup）说：“为海关制定专门针对木材的规则和参考材料对于防止木材非法贸易十分重要。我们非常高兴能与马来西亚政府、ITTO 和 TRAFFIC 一起合作，为第一线的海关人员制定出所需要的这些规则。”

哈西姆表示马来西亚很愿意对这个项目提供支持，将会帮助通过木材贸易的实践来测试这些规则的效果。

ITTO 官员约翰逊（Steven Johnson）说：“这个项目可以使 ITTO 成员国的海关人员对国家政策以及林业部门在保障国家的社会、保护和环境需求方面所做出的努力提供支持。”

TRAFFIC 木材贸易项目负责人陈欣强（Chen Hin Keong）说：“很多国家对打击木材走私和打击木材非法贸易都非常重视。海关是打击这些活动的主要机构。TRAFFIC 愿意与 ITTO 和 WCO 一起提高海关人员识别和制止这些非法活动的的能力。我们已经准备好随时提供进一步的帮助。”

（周吉仲）

【本期责任编辑 徐芝生】