

世界林业动态

2017 · 13

中国林科院林业科技信息研究所

2017年5月10日

日本《合法采伐木材流通与利用促进法》的制定背景与内容概要

FAO 发布新报告提出促进非木质林产品数据收集的措施

芬兰林业科技援非工程之莫桑比克经验初探

日本森林疗法基地信浓町“森林治疗项目”的最新进展

日本将对100处“休养林”示范基地进行重点建设

坦桑尼亚颁布木材和木炭出口禁令

日本《合法采伐木材流通与利用促进法》的制定背景与内容概要

据日本《木材情报》2016年9月刊登的林野厅林政部木材利用科长久安佳音的文章介绍，日本将于2017年5月20日正式实施《合法采伐木材流通与利用促进法》（法律第48号）。日本早在2016年5月20日经众参两院在国会一致表决通过此法，旨在促进日本国内合法采伐木材及木材产品的流通与利用，期待实现打击非法采伐的最终效果，并决定此法自颁布之日起1年后，即2017年5月20日开始生效。负责该法案实施的农林水产省、经济产业省和国土交通省积极制定省令，推进该法案的具体实施。

一、《合法采伐木材流通与利用促进法》的制定背景与过程

关于非法采伐国际上并没有统一的定义，主要是指违反森林资源国家或地区的法律法规进行非法采伐的行为。具体来说包括以下几种情况：①没有取得正规许可的采伐（包含超出允许采伐量，不按照标准开展的采伐）；②在禁止采伐地区进行的采伐；③对禁止采伐树种实施的采伐。据国际刑警组织（INTERPOL）介绍，每年世界木材贸易的15%~30%来自非法采伐，其交易额相当于300亿~1000亿美元。

日本是继中国、美国、欧盟之后的世界第4大木材进口国，从世界各国包括被认为有非法采伐风险的一些国家进口木材和木材产品。因此，日本政府认为，日本作为木材消费国，有责任采取行动应对国内外的非法采伐。截至目前，日本始终坚持以“不使用非法采伐木材”为基本原则，在打击非法采伐方面进行了多种努力。

2006年，日本政府修改了《绿色采购法》（2000年5月31日法律第100号）的基本方针，规定政府采购木材及木材产品（纸类、文具、床架、办公家具以及锯材、集成材、胶合板、单板层积材、地板材料、碎料板、纤维板、木质水泥板和胶合板模板等公共工程材料）必须是合法的，并依据林野厅2006年2月制定的《木材及木材产品合法性可持续性证明方法指南》（以下简称《合法木材指南》）对其合法性进行

认证。

《合法木材指南》中列举了以下 3 种证明合法性和可持续性的方法：①通过森林认证及产销监管链（CoC）认证制度；②由森林、林业和木材产业相关团体对会员企业进行合法性认定；③企业独自采取措施进行证明。这 3 种方法中，第二种是重点实施方法，即森林、林业和木材产业相关团体制定会员行为准则，规范企业的行为。依照行为准则，木材产业相关团体对供应合法可持续木材及木材产品的会员企业进行认定。因此，通过认定的企业应将合法和可持续的木材及木材产品与合法性没有得到验证的木材及木材产品进行严格区分，分别管理，出货时必须附有各自的证明文件才可上市交易。通过此种验证方式，采购者最终能购买到通过认证的合法木材。

日本各企业团体经过 10 年的不断努力，截至 2015 年末，实施合法性认定的企业团体数量为 151 个，共有 12 338 家企业通过了相关认定。近年来，除了政府采购，以大企业为主导的私营企业也遵循《合法木材指南》进行采购，其成效有目共睹。

按照《绿色采购法》和《合法木材指南》的基本规定，政府有义务采购合法采伐木材及相关产品，且已取得一定成效。而地方政府或私营企业的采购因不受这些要求的约束，对合法木材的采购不足。近年来，美国、欧盟和澳洲等国家和地区将非法采伐对策纳入法律（美国 2008 年颁布实施的《雷斯法案修正案》、欧盟 2013 年正式实施的《欧盟木材法规》、澳洲 2014 年开始实施的《禁止非法采伐法案》等），要求企业只使用已充分证明不是非法采伐的木材，如使用非法采伐木材，将被处以严厉刑罚，如监刑或处以高额罚金等。

日本作为主要木材进口国，非常注重提高各方对非法采伐对策的认识。为此，自民党林政小组委员会于 2015 年 4 月-7 月间进行了 5 次研讨，在农林水产战略调查会、农林小组和林政小组委员会共同签署的协议中明确规定：从 2015 年 7 月 3 日起“进一步加强对非法采伐对策的研究”，并设立“非法采伐对策制度研讨工作小组”。该工作小组

由 18 名自民党国会议员组成，由林政小组委员会主席吉野正芳担任组长，众议院法制局和各相关省厅均派代表参加小组工作。工作小组从 2015 年 7 月到 2016 年 4 月间先后展开了 9 次讨论，针对各相关团体召开听证会，汇总各方对议员立法法案的意见。同时，公民党和民进党也推动了讨论的进行，虽然民进党也参与了法案的研讨，但最终将执政党和在野党协调的结果作为唯一法案提交给国会。

二、《合法采伐木材流通与利用促进法》内容概要

为促进合法采伐木材的流通与利用，该法案决定由国家统一制定“基本方针”和合法采伐木材利用的“判断标准”。在此基础上针对木材相关企业，通过采取相关措施，确保合法采伐木材利用，从而加强木材合法性的验证。“木材相关企业”不仅是指从事原木、锯材和胶合板的制造、加工、进出口及销售（向消费者销售除外）的企业，还包括纸张和家具的经销商及使用木材的建筑公司。对需求侧而言，也需要促进合法采伐木材的利用。

另外，该法案还设立了注册制度，要求已实施合法性验证的木材相关企业向国家“注册实施机构”进行注册。完成注册的企业可专享“注册木材相关企业”称号，其他企业若使用该称号将处以罚款。而且，在注册申请时，需先明确该企业“合法采伐木材利用措施所涵盖的产品范围”，且规定只有产品范围内的产品才能使用“注册木材相关企业”称号。

该法案是促进木材相关企业开展木材合法性验证的法案，而不是判断木材本身合法与否的法案。能否确保所使用木材的合法性，取决于木材相关企业是否能在国家提供的相关信息基础上自行开展评估，即评估的责任从根本上来说最后还要回归到木材相关企业本身。该法案虽没有针对注册木材相关企业及木材相关企业在非法采伐木材的情况制定惩罚条例，但在木材相关企业没有按照“判断标准”采取必要措施，且明知是非法采伐木材却仍然使用的情况下，有可能成为教育、规劝、举报或行政调查的对象。

另外，注册木材相关企业如果被注册实施机构断定为未按法案要求满足“判断标准”的要求，且没有采取适当的必要措施，在此情况下将由注册实施机构取消其注册。因此，日本虽然没有像欧美一样设立严厉的惩罚制度，但促进合法木材利用与流通已得到广泛认同，合法木材的需求也在不断扩大。

关于木材相关企业的“判断标准”，在省令（法案第 6 条）“关于符合日本或原产国法令对采伐木材进行认证事项”中做了规定。除此之外，省令还规定木材产品名称、采伐国、数量、木材来源及供应商等一般信息，并要求收集验证及法令遵守的相关证明文件。

综上所述，该法案关于“木材”和“木材相关企业”的定义、“判断标准”和“注册实施机构”的业务内容、木材相关企业注册的详细情况，以及运作过程中必要的具体事项等，多数都由省令制定。

（王燕琴）

FAO 发布新报告提出促进非木质林产品数据收集的措施

据 2017 年 3 月联合国粮农组织（FAO）报道，FAO 发布一份新报告，提出相关措施和意见，旨在改善非木质林产品数据收集，以更好地了解非木质林产品对人民生计的贡献。这份题为《国际统计体系中的非木质林产品》的报告旨在从整体上提高非木质林产品国际统计数据的可得性和质量，从而能提供确切的证据，帮助决策者进行科学的决策。

多数情况下，坚果、蘑菇、药草、香料、芳香植物和野味等非木质林产品的生产和贸易多限于非正式部门，因此其国际贸易和生产数据大量缺失。即使有数据，通常也不完整，无法在国家之间进行对比，更不能把握非木质林产品在各时期的走势。同时，由于非木质林产品的术语和定义并没有统一，因此很难依据当前数据评价其生产贸易趋势。因此，非木质林产品的经济社会效益甚至森林的全面经济效益通常被低估。

FAO 森林部林产品与统计小组组长马特·诺得伯格指出，非木质林产品对食品和营养安全、人民收入与生计提高和传统传承具有不可替代的作用。本报告的发布在改善非木质林产品数据收集方面迈出了重要的一步。如果能得到高质量数据，揭示非木质林产品的真正价值，将为政策制定和改善森林经营规划提供确切的依据。

当前，全球主要有三大国际分类体系在收集发布生产、贸易和经济活动的相关数据。这些体系通过统一定义、描述和分类，保证数据的准确性，并能够开展国别比较。本报告分析了这三大体系中的非木质林产品数据，并针对数据收集情况的改善提出建议。同时，本报告提供了当前国家和国际统计体系中可获得的非木质林产品数据信息，以促进根据用户的具体需求整合统计数据。

虽然非木质林产品国际统计数据并不完整，但报告显示一些国家已在国家层面追踪统计当地非木质林产品的相关数据。例如，韩国定期报告竹子、坚果、水果、野生可食用植物、药草、松香、树液和蘑菇等一系列林产品的数据，这些数据表明一些非木质林产品在国际贸易中已创造了惊人的产值。而在 2016 年中国松子出口达 2.72 亿美元。

报告发现显示，通过明确统一术语和分类，并加强 FAO 与联合国统计司 (UNSD) 和世界海关组织 (WCO) 的合作，在非木质林产品数据收集方面还有改善的空间。报告还总结到，不论这些方法如何完善，但许多非木质林产品已成为维持生命或具有文化意义的产品，通常在非正式部门进行生产与贸易，因此相关数据未能纳入官方统计之中。因此，建议通过到户调查，补充相关数据。 (陈洁)

芬兰林业科技援非工程之莫桑比克经验初探

据芬兰自然资源研究所网站 (<https://www.luke.fi/en/>) 综合报道，系统提升发展中国家对森林资源的可持续利用能力，是芬兰林业援非工程的一项重要目标。

莫桑比克共和国森林覆盖率高达 51%，但林业对 GDP 贡献率却仅为 4%，林产品附加值较低，出口产品多为原材料，属于林业资源丰富，林产工业落后的非洲国家，因此成为芬兰重点帮扶的国家之一。芬兰自然资源研究所 (Luke) 根据莫桑比克特点及需求，于 2012-2018 年，先后执行 FORECAS 一期和二期两期工程，在林业科研教育、生物多样性保护、企业能力建设及科研网络构建等领域，促进莫桑比克林业的可持续性发展。

Luke 在 FORECAS 项目一期 (2012-2015 年) 与莫桑比克科研机构合作，在首都马普托建立了木材实验室，据 Luke 的 Veikko Möttönen 研究员介绍，莫桑比克有投资木材材料学及相关教育的传统，所以实验室很容易在当地聘请到合格的科研人员。同时，实验室也承担了社会教育功能，进一步促进当地人才市场的繁荣。芬兰外交部为二期工程拨款 70 万欧元，该期工程将于 2018 年年底完成。

据相关调查数据显示，该木材实验室大大提升了莫桑比克科研人员的数据分析能力以及信息收集和管理水平。现阶段，Luke 工作人员正努力提高木材实验室对当地科技发展及林业经济的贡献率，并计划在未来五年内将实验室推广给更多的当地公司，以提升该国林业科技成果转化能力。Luke 木材实验室的长远目标是通过科技手段，提高莫桑比克林产品附加值。

莫桑比克的森林生态问题较为突出，林产工业长期依赖于 4 个树种 (安哥拉紫檀、缅茄、非洲鸡翅木和莫桑比克钉木)，采伐强度高，部分材种面临滥伐盗伐的风险。基于这些情况，FORECAS 项目着重研究欠开发树种的材性，挖掘可商业利用的树种，并进行推广以提高其知名度。目前，Luke 科研人员已发现数个适合木材生产及其他产业发展的树种，黄梨木类就是该项目发掘出的极具加工潜力的新树种。这在一定程度上减少了莫桑比克木材工业对濒危树种的依赖程度，对保护该国生态资源起了重要作用。

培训和能力建设也是两国双边科技合作的一大领域。基于莫桑比

克国内食品、药品制造业以及木材工业都急需大量从天然林中采集来的原材料这一现实情况，Luke 为莫桑比克林企提供了系统的培训，着力提高中小企业对原材料的可持续利用能力及风险应对水平。Luke 专家还积极拓展莫桑比克木材行业的人脉网络，提升行业内部沟通效率，为资源共享创造更多更好的平台。

一期项目执行期间，Luke 组织召集了莫桑比克邻近 5 国的林业专家赴莫参加会议并进行交流。目前，Luke 仍在积极促进南非、东非地区木材研究人员的交流互动。据欧洲森林研究所北欧办公室现任主任 SinikkaVästilä 介绍，Luke 人脉网络项目实现了芬兰与莫桑比克的双赢，在莫方林业研究水平得以有效提升的同时，Luke 也大大加深了对发展中国家林业的了解。

此外，项目的另一大成果是在莫桑比克不同省份建立了多块样地，并配备了先进的检测系统，用于追踪树木生长状况及林果产量。（李慧）

日本森林疗法基地信浓町“森林治疗项目”的最新进展

据日本《林政新闻》2017 年 1 月 25 日报道，森林疗法基地长野县的信浓町人口约 8 500 人，1956 年由信浓村、信浓尻村和古间村 3 村合并而成。该町位于长野县北部上水内郡的一町，坐落于斑尾、妙高、黑姬、户隐和饭纲 5 座山包围的妙高隐连山国立公园中。从日本大正时代（1912-1926 年）起，该町的野尻湖周边就成为外国传教士和文学爱好者的休养之地，一直发展延续至今，成为日本著名的“森林疗法”基地，也为开展森林治疗项目提供了良好的先天条件。

信浓町瞄准海外市场，采取多种措施，吸引外国游客到访日本，积极推进“森林治疗项目”，且进展顺利。具体进展情况包括：

一、制作完成英语版和韩语版的宣传手册以加强国际交流

信浓町町长横川正知在最近的发言中指出：“信浓町很早以前就开始大力实施相关政策，提高外国游客的入境率”。该町与一些企业和大

学强强联手，率先在日本开展森林疗法的研究。从横川町长的讲话中可以体会到信浓町民众瞄准外国人入境市场，希望大力发展森林疗法事业的迫切心情。

日本政府在 2017 年度的预算中新增访日外国游客入境事项，这对信浓町来说是绝好时机。

信浓町于 2013 年就制作完成了“森林治疗项目”英语版和韩语版的宣传手册，日益加深与对森林疗法十分感兴趣的韩国之间的交流。韩国每年都会派研究人员到信浓町考察，2016 年 1 月下旬韩国山陟市市长就曾到访过信浓町。日本与韩国携手合作，在对最具人气的林中漫步的调查和森林疗法的基础研究方面已取得一定进展。横川町长表示，根据这些实际情况，当前课题的主要任务是制作多语言的旅游指南和导游图，以加强国际间的交流。他还指出，在此基础上“需全面思考各部门应如何规划”。

二、信浓町为日本第一个通过认证的森林疗法基地，且森林理疗师及疗法驿站的认证制度逐渐细化

信浓町的“森林治疗项目”已成为吸引外国游客到访日本的核心项目，其“起源”可以追溯到“平成大合并”（日本政府于 1999-2006 年开展平成市町村大合并，2005-2006 年是合并的高峰期）时期，当时就构想把占町面积 7 成左右的森林打造成为增进人们健康的场所。当地居民创办了“林中小憩”森林疗法研究会，并与长野县合作，利用县和国家（林野厅）的补助制度，启动了信浓町独具特色的“森林治疗项目”。

该项目实施成效显著。2005 年，信浓町成为日本第一个得到认证的森林疗法基地，“林中小憩”森林疗法研究会成为主要研究中心，町内 3 个森林疗法专用步道建设和森林整備工作进展顺利。

另外，信浓町于 2010 年对“森林治疗”进行商标注册；在町公所产业观光课上新开设“森林治疗管理”课；由该町自主认证森林理疗师；根据当地食材提供料理和芳香体验的“森林治疗驿站”认证制度

等事项逐步细化。

三、扩大了与企业 and 各大学以及与合作

“森林治疗项目”的发展，扩展了信浓町与企业 and 大学的合作关系。该町的森林已成为企业履行社会责任的活动场所和公司新员工的培训基地，合作企业增至 32 家，其中包括养乐多（株）、SMBC 日兴证券（株）、日本事务器（株）、TDK Lambda（株）等诸多公司。2014 年日本《劳动安全卫生法》修正案中规定，50 人以上的公司负有为员工提供心理体检的责任，这也是将企业吸引到森林的主要原因。

在与大学的合作方面也有成功案例。东京都丰岛区的东京音乐大学就采取森林疗法的方式进行集训，并决定在信浓町定期举办演奏会。长野市“清泉女学院大学”也举办了游客问卷调查活动，主要向游客调查森林疗法监视器及道路车站等设施的建设问题，并将最终调查数据提供给信浓町。海外方面，韩国医疗大学的翰林圣心大学有 20~30 名大学生每年都到访信浓町，通过实地考察，学习森林疗法的最新知识。

四、继续发展旅游事业，促进当地民众参与信浓町的主体规划

信浓町的“森林治疗项目”正在不断发展，2016 年 6 月取得了新的进展。从项目起步开始，一直参与活动的“林中小憩”研究会、“C.W. 妮可 (Clive William Nicol) Afan 森林基金会”，以及“故乡之梦 (株)”三大公司共同组建了“信浓町森林生活社区”。这一新组织以行政与私营的双重身份运行，在与信浓町开展合作的同时，在森林理疗师培训和驿站的建设等方面起到了一定的辅助作用，说明“森林治疗项目”又上了一个新的台阶。

横川町长对未来吸引外国游客入境满怀期望，他表示：“斑尾山有斑尾高原滑雪场，因预计国外游客流量会大幅上升，针对东南亚特别是韩国和中国游客，举办了公共关系活动”。他希望当地民众也拿出热情与真心，共同努力，共同参与。

横川町长在发言中还提到：“森林治疗项目不单纯是一种观光事

业，其目的是让民众自愿体验森林的治疗效果，希望人们能够过上健康有质量的生活”。“平时依靠丰富森林资源生活的民众可能难以认识到森林疗法的治疗效果”，横川町长的讲话表达了如果只凭借国家和地方政府的努力，抓住外国游客的真实入境需求是相当困难的想法。

信浓町以民众为对象的“森林疗法体验”每月举办1次（12月除外），显示出信浓町对森林治疗项目的期许。（王燕琴）

日本将对100处“休养林”示范基地进行重点建设

据日本《林政新闻》2017年1月25日报道，林野厅2017年度最初预算案中有2项预算倍受关注，一是非公共事业中占有首要地位的“在林业增长产业化地区创建示范基地项目”，预算经费为10亿日元；二是新实施的“充分利用森林景观，实现森林资源的创新利用项目”，即从国有“休养林”中选出100处示范基地进行重点建设，以应对访日外国游客的激增。此项目的预算经费虽只有1亿日元，但与农村振兴局新实施的50亿日元“乡村民宿”推进项目合作，将会增进其实施效果。这不仅有助于实现访日外国游客倍增计划，也可推动林业增效。

林野厅发布消息称，2017年1月中旬首先确定30处“休养林”示范基地，在2017年度进行建设，4月末再决定其余的70处，总计100处。从2017年到2019年的3年时间里，这100处重点建设的“休养林”需完成修建步道、采伐造景用木材及制作多种语言展示牌和宣传手册等事项。

此消息的相关信息已由日本森林管理局传达到市町村等地，林野厅经营企划科相关人士表示：“许多地区都对此表示非常感兴趣”。林野厅与当地旅游协会等共同组建协会，从配备导游的森林散步旅行团开始行动，聘请“森林疗法”专家进行现场指导，充分利用“乡村民宿”推进项目经费开展各类与“森林治疗项目”有关的活动。

截至2016年4月，日本国有“休养林”数量已达1055处，但有

些地区的建设工作比较形式化，需要继续改进。“森林治疗项目”的启动可以使所有国有“休养林”得到更充分更有效的利用。（王燕琴）

坦桑尼亚颁布木材和木炭出口禁令

坦桑尼亚《每日新闻》2017年3月4日报道：坦桑尼亚政府3月3日颁布木材和木炭出口禁令，该禁令自颁布之日立即生效，以打击滥砍滥伐，惩戒不遵守森林保护政策的出口商。

坦桑尼亚木材行业利润丰厚，每年贸易额约10亿美元。目前，坦桑尼亚正在承受过度采伐造成的环境影响，如水土流失、降雨减少和干旱频发。研究表明，坦桑尼亚首都达累斯萨拉姆消耗了该国生产的全部木炭的近70%。但坦桑尼亚政府认为，该市真正的使用率不足30%，其余的经桑给巴尔和印度洋非法港口出口到亚洲。坦桑尼亚自然资源和旅游部部长指出，木材的商业开发已经超出了全国森林可允许采伐的限度，严重威胁环境可持续性发展，投资商应该建立加工厂发展木材加工业，出口家具而非原材料。

坦桑尼亚林务局（TFS）负责管理国家森林保护区，是坦桑尼亚自然资源部下属单位。部长指示TFS官员与任职地区安全委员会主席的地区议员合作，负责监察本禁令的执行。TFS首席执行官透露，坦桑尼亚每年失去37万 hm^2 的森林，这意味着未来10年会失去370万 hm^2 的森林。森林资源这种重要自然资源的开采，严重挑战了坦桑尼亚环境可持续性发展。（徐芝生）

【本期责任编辑 王燕琴】