

世界林业动态

2017 · 35

中国林科院林业科技信息研究所

2017年12月20日

加拿大私有林地税收制度

越南保护林面积以惊人的速度在减少

国际组织发布秘鲁林业协会能力评估报告

欧盟市场对中非和西非木材出口企业的吸引力下降

越南金瓯省采取措施保护沿海防护林

印度尼西亚环境与林业部决定允许人工林原木出口

加拿大私有林地税收制度

据加拿大林学会 2017 年 6 月出版的《林业纪事》（The Forestry Chronicle）第 93 卷第 2 期报道：加拿大森林中约有 1.88 亿 hm^2 （占森林总面积的 47%）是人工经营的用材林，其中大约 1.63 亿 hm^2 （占比约 87%）由省政府所有，占全国木材供应量的 80% 左右。其余部分为私有林，约占全国木材供应量的 20%。加拿大私有林可分为两类：（1）由 45 万个小林主拥有的小片林地，每片林地的平均面积为 40 hm^2 。这类林地的总面积为 1900 万 ~ 2000 万 hm^2 ，生产了全国 14% 的木材。（2）由养老基金、投资机构和林产品公司拥有的大块林地，总面积约 450 万 ~ 500 万 hm^2 ，主要用于木材生产，提供全国木材供应量的 6% 左右。

私有林地需缴纳市级或省级地产税。各省使用不同方法确定要支付的税费水平。在某些情况下，地税制度可作为政策工具，鼓励开展积极的林地经营活动，有利于发展健康的、多样性的和高产的森林，为社区提供与森林有关的生态产品和服务以及为当地经济发展提供木材。以下分别叙述加拿大各省的林地税收制度以及森林经营鼓励措施和计划。

一、不列颠哥伦比亚省

1. 林地税收

不列颠哥伦比亚省的林地征税程序是：省评估办公室向市（区）政府提交土地价值评估报告，然后市（区）政府制定税率并对本市（区）土地征税。

土地评估类型分为工业用地、商业用地、住宅用地和农业用地。林地可被划入住宅用地、农业用地或“人工经营林地”，这主要取决于林地的位置和土地利用情况。

农业和住宅用地的价值是以土地销售记录为依据进行评估的。人工经营的林地价值取决于土壤类型、立地条件、邻近市场的程度和木材价值。小片的非经营林地可能会被划入住宅用地进行价值评估，从而使土地的评估价值和税率增高。如果林地得到积极的经营，则可划入“经营

林地”类别，从而享受较低的税率。划为经营林的土地必须符合《私人经营林地法》的有关规定。

2. 森林经营激励措施

在不列颠哥伦比亚省，注册在“经营林计划”中的林地享受低税率，但必须遵守经营林的相关规定，否则将丧失经营林资格。在 15 年内退出该计划将遭受处罚。如果土地所有者维持经营林状态满 15 年，则不会因退出经营林计划而被处罚。经营林的林主必须提交森林经营活动年度报告。经营林地中的无林区域或已被采伐的区域必须在规定时间内更新造林。经营林的低税率可防止林地被其他土地利用方式替代，有利于促进林地用于木材生产，为当地经济发展做出贡献。

二、阿尔伯塔省

林地税由市政府征收，其税率是依据土地生产力、土壤类型和地形等因素确定的。该省没有鼓励森林经营和木材生产的税收激励措施，林地是否为人工经营并用于木材生产对林地税率没有影响。

如果林地位于农地当中时，则作为农业用地进行征税。另外，栽种圣诞树的林地也归入农业用途。林地还可能被归类为住宅用地。当林地作为休憩娱乐用途时，其征税等级则会较高。

三、萨斯喀彻温省

1. 林地税收

该省由市政府负责确定税率和征税。该省没有“林地”这个具体的土地征税类别。林地通常被列为灌丛牧场。林木的存在减少了土地上的牲畜饲料的产量，因此会对杨树、针叶树或灌丛覆盖的土地下调地税。

2. 森林经营激励措施

虽然该省没有鼓励森林经营的措施，但森林被看作不适合农业耕作的土地，征税额度非常低，这可视为鼓励土地用于森林用途的税收优惠。

四、马尼托巴省

1. 林地税收

市政府负责土地税率的设定和税费征收。其土地分类首先是依据土

地当前的使用情况，其次是依据土地区划。如果土地上建有一个小屋，作为周末度假的住所，那么就会归为农村住宅用地。如果没有住宅结构，按照该市的土地区划进行分类，在农村地区通常是划为农地。税率是用同类土地的售价乘以一个系数确定的。林地税率会因林地被划为住宅用地或农业用地而不同，但林地是否人工经营对税率没有影响。

2. 森林经营激励措施

虽然该省没有提供税收优惠措施来鼓励森林经营和木材生产，但马尼托巴林业协会的“私人林地资源规划”项目为私有林主提供了一系列技术援助。这些技术援助包括制定森林经营计划、采伐计划、林木测量和造林等方面，其中一些是有偿服务。

五、安大略省

1. 林地税收

在安大略省，由各市政府确定林地税率和征收税款。该省有 7 个土地征税类别，包括工业用地、商业用地、多单元住宅用地、普通住宅用地、管道用地、农场用地和经营林地。注册农民所拥有的林地被归为农田，其税率是普通税率的 25%。“经营林税收激励计划 (MFTIP)”中包含的林地也按普通税率的 25% 征收税费。所有其他森林土地按照适用情况划为住宅用地或其他类型用地，不享受税率优惠。

2. 森林经营激励措施

该省为 MFTIP 林地提供低税率，但要求必须有经批准的 10 年森林经营计划。MFTIP 林地的最小面积为 4.0 hm²，必须由加拿大居民、实体或法人所有，并保持有规定的林木密度。MFTIP 林地的经营目标包括木材生产、减缓气候变化和保护野生动物等。

另外，安大略省还开展了一个“五千万棵树计划”，为闲置土地造林提供财政补贴，补贴额约占造林成本的 70%。

六、魁北克省

1. 林地税收

该省没有设立专门的“林地”纳税类别，由市政府对以下 6 个土地

类别征税：（1）工业用地；（2）商业用地；（3）多单元住宅用地（最少 6 个单元）；（4）普通住宅用地；（5）闲置土地；（6）农林用地。纳入“省自然保护区”计划的“保护土地”免征土地税和教育税。

土地征收的税额的计算方式是，利用土地评估价值乘以税率。税率不受地产规模的影响，但地产规模会影响土地的售价，较大面积地产的每公顷售价通常低于小面积地产。经营林地不作为特殊税收类别，因此在征税过程中不需要对经营林地进行认定和区别对待。

2. 森林经营激励措施

如果林主的森林经营费用总额超过其支付的地产税总额，则返还已支付的年度地税的 85%。这种退税是以抵减林主的省级所得税的形式支付的，但这退税本身被视为收入，因此需在下一年度缴纳所得税。

另外，自 1980 年代中期以来，省政府“私有林地发展资金援助计划”为特定森林经营工作提供直接财政补贴，前提是这些经营活动符合特定的技术标准。要通过该计划获得资金援助，林主必须拥有 4 hm² 以上的林地，且由有资质的咨询员编制森林经营计划并在省政府登记。

七、新不伦瑞克省

1. 林地税收

林地税率由省政府确定，根据林地所处的位置和林地周边的公共服务设施（如公路交通）的提供方等具体情况由市政府或省政府征收。

林地可按多个税收类别进行征税，这取决于土地的大小、位置、所有权和用途等情况。征税类别包括：森林土地（forest land）、用材林地（timberland）、闲置土地、休憩娱乐用地（recreational land）、完全保有林地（freehold timberland）、宅基地（如果靠近房屋）。一些大的林地资产可能由多个林地类型组合而成。

土地税率由省政府根据土地评估价格确定。土地评估价格不直接取决于土地的售价。对用材林地而言，政府将其土地价格定为约 100 美元/公顷，税率约为每 100 美元征收 1.70 美元。林地税率通常与林地规模及其是否进行经营无关。

2. 森林经营激励措施

该省对林地的造林项目（整地、种植和抚育）提供资金支持。虽然该省林地税率较低，但没有专门鼓励造林和木材采伐的具体税收激励措施。该省讨论过一些鼓励林木种植和采伐的税收激励措施，但由于目前的林地税收水平已经相当低，因此只能通过对未得到积极经营的林地提高税率的方式来促进林地的积极经营和木材生产。

八、爱德华王子岛省

1. 林地税收

税率由省、市政府确定。除了地产税之外，防火区还可以征收防火税。税收由省或市政府征收。

该省将林地作为一个专门的税收类别进行征税，征税额度是以林地的评估价值为依据。林地价值由省政府资产评估人员依据林地销售记录确定。

2. 森林经营激励措施

该省没有制定鼓励积极林地经营和采伐的税收优惠措施，但有支持森林经营的“森林促进计划”（帮助林主制订森林经营规划）和“森林投资计划”（即通过提供贷款来帮助林主实施营林作业计划）。

九、新斯科舍省

1. 林地税收

市政府负责制定税率和征收税款。人工经营的生产性林地依据面积大小被划为资源性土地或商业用地，以固定税率征收林地税。如果有证据表明林地不用于林业用途，则可将该土地划为休憩娱乐用地、闲置宅基地或闲置商业用地，按其市值征税。保护用地和某些慈善机构或者公共机构拥有的土地免征财产税。市政府将从省政府获得税款代替资金，作为免税补偿。

该省在林地税率的确定与征税方面主要有以下特点：（1）面积小于 20243 hm^2 的林地，划为资源土地，税率为 0.62 美元/公顷。（2）林地面积在 20243 hm^2 以上的，将划为商业用地，税率为 1.00 美元/公顷。

(3) 要按照资源土地或商业土地纳税的，林主需要提交林地用途说明，并提交林地经营计划、木材生产记录和造林记录。(4) 作为资源土地和商业土地而享受低税率的林地，如果其全部或部分不再用于林业用途，则林主将被征收“用途变更税”，其税额由评估员确定。“用途变更税”相当于土地变更用途后的评估价值的 20%。(5) 对资源林地和商业用林地征收低税率旨在保持其林地用途并使其得到积极的经营。如果林地经营停止，税率将大幅度上升，并一次性征收“用途变更税”。(6) 为资源林地和商业用林地设置低税率的原因是，推高市政服务成本的不是林地，而是其它类型土地上的建筑物和相关的人类活动。(7) 如果林地具有重大的生态价值和永久法律保护地位，可以作为保护用地而免征所有税项。同时必须遵守《保护地役权法》，《特别地方法》或《荒野区保护法》等法律的要求。

2. 森林经营激励措施

除上述低税率有利于森林保护和管理外，该省还为林主提供造林方面的技术和资金支持，并向那些为林主提供技术和森林经营服务的林主协会提供财政支持。

十、纽芬兰和拉布拉多省

1. 林地税收

省政府确定林地的税率并征收税款。林地是采用较低的固定税率征税，不受林地面积影响，但受林地经营与否的影响。具体规定包括：(1) 人工经营的林地其税额的计算方法是，人工经营的生产林面积（排除超过 2hm² 的水体）乘以固定税率。(2) 对于未得到经营的林地，按土地市值的特定百分比确定税率。税率因林地未经经营的时间长短而有所不同。如果 1 年未经经营，税率是林地市值的 5%。如果 2 年未经经营，则税率是林地市值的 10%。如果林地连续 3 年未经经营，税率为林地市值的 20%。(3) 根据林地经营计划是否存在和落实与否，判断林地是否为经营林地。而且对于经营林地，每年还要提交有关林地经营活动的年度报告。

2. 森林经营激励措施

该省虽然没有制定用于鼓励积极森林经营的税收优惠措施，但对没有开展森林经营的林地提高税率，相当于是鼓励林主开展森林经营。

总之，加拿大私有林在为社会提供生态产品和服务方面发挥着重要作用。良好的林地经营可使私有林在不损害环境效益的前提下提高木材生产，对农村经济发展做出贡献。如果通过合理的税收优惠措施和森林经营激励措施促进私有林地的经营，则可防止林主放弃森林经营或将林地转为其它用途，使森林充分发挥其应有的经济效益、环境效益和社会效益。
(徐芝生)

越南保护林面积以惊人的速度在减少

越通社 (VNA) 2017 年 12 月 8 日消息：在最近一次关于保护林生存问题的研讨会上，越南人与自然中心 (PanNature) 的 Nguyen Hai Van 宣称，尽管越南林业局报告称全国森林覆盖率正稳步增长，但越南森林保护区的面积实际上正在以惊人的速度减少。2004-2014 年，越南的保护林破坏面积达 170 万 hm^2 ，年均减少 17 万 hm^2 。毁林使越南的保护林仅剩约 450 万 hm^2 。

Nguyen Hai Van 指出，越南林业局的年度森林报告更注重森林覆盖率的增长，却常常忽视了如此严重的毁林情况。在上个世纪，越南的森林覆盖率显著上升，从 1942 年的 28% 上升到 2016 年的 41%，森林面积增长到 1 360 万 hm^2 。人工林的迅速增长部分地解释了令人鼓舞的森林覆盖率上升的现象，但数量并不一定代表质量。

与人工林相比，天然林的生物多样性要丰富得多，而且对减轻山区山体滑坡和山洪灾害的危险起着关键作用。同时，天然林是越南保护林的主要组成部分。但是，2004-2014 年天然林经历了最严重的破坏，丧失 143 万 hm^2 ，占遭到破坏的保护林的 84.1%。越南的西北部、中部高地和中南部地区为毁林热点地区，保护林被转为生产林，或被皆伐用以

建造新的水力发电厂或采矿。此外，天然林的丧失部分导致了最近几年来自自然灾害频发的情况。毁林发生得如此之快，以致于 59 个保护林管理委员会（管委会）在这 10 年中不得不 118 次下调其森林统计数据。

越南清化省(Thanh Hoa)的一个保护林管委会副主任 Mai Van Dam 承认保护区毁林情况严重，但他们几乎没有办法阻止毁林的发生。因为通常每一个管委会管理的森林面积非常大，在 5 000~10 000 hm²之间，但管理人员只有 10 名。管委会不得不再与另外 10 名工人签订合同，即便如此，每个人还必须负责照看 250~500 hm²的森林，但工人的月工资仅为 250 万~300 万越盾（VND）（相当于 110~130 美元）。

越南林业局特殊用途林和保护林管理部门的 Nguyen Tuan Hung 指出，根据越南 2016-2020 年林业发展战略，越南将在 2020 年前将保护林面积提高到 568 万 hm²。因此，即使保护林不再被破坏，越南还必须找到一种能在约 2 年内种植超过 100 万 hm²的保护林的方法，才能实现 2020 年的既定目标。因此，如果没有更积极的措施来保护森林，越南几乎是不可能实现这个目标的。（张建华）

国际组织发布秘鲁林业协会能力评估报告

全球木材论坛网站（www.gtf-info.com）2017 年 11 月 10 日报道：秘鲁林业部门近年来遭受严重挫折。自从 2015 年和 2016 年国际上加大非法木材打击力度以来，美国等主要出口目的国对秘鲁木制品的需求量大幅减少。因此，秘鲁木材出口受限，整个秘鲁木材工业发展阻力巨大。在此背景下，2017 年 10 月全球木材论坛(GTF)与德国国际合作组织(GIZ)发布一项评估报告，分析了秘鲁林业企业协会目前的能力和 demand。

根据秘鲁国家统计局（INEI）的数据，官方注册的木材和家具工业公司有 26605 个，其中 96.5%是微型企业，3.2%为小型企业，0.3%为大中型企业。另外，还有 7000 多家从事森林经营和采伐活动的企业。然而，这是正规经济部门的数据，还有众多企业并没有进行正式注册，也就无

法统计。据官方数据，秘鲁当前有 603 个林业协会，其中 68%是木材加工业协会，19%为森林经营企业协会，13%为家具行业协会。

报告作者在秘鲁的普卡尔帕、伊基托斯、马尔多纳多港和利马进行了 40 多次采访（采访对象分别为 20 个林业协会、12 个独立林业公司和 10 个公共机构）。对林业企业协会的采访结果显示，受访者缺乏协会组织管理方面的知识。多数领导者不具备领导才能，缺乏面向市场的管理经验。这些组织往往从政治观点出发，侧重解决法律问题，而不是基于技术问题的讨论。他们的讨论仅针对国家政府及其执行能力，而忽视了立法能力，也忽视了地区林业主管部门的作用。其实 2009 年后由于政府职能下放，多数林业事务已由地区林业主管部门负责。

林业企业协会缺乏对技术领域相关问题（如森林经营、工业转型和商业化等问题）的探讨。而且，这些协会的议事日程的设定都是由上至下，而不是自下至上，多数协会都缺乏来自基层的支持。协会成员不能决定协会如何发展。许多地区的协会组织仅是一个提供政治岗位的平台，而没有发挥为其成员服务的作用。

此外，这些协会缺乏长期经费保障，也很少通过服务获得收入。多数协会显示出机构脆弱性，许多甚至未经合法注册，以非正式方式运营。大约 50%的受访协会没有注册或注册身份已经失效。其中一些“非正式”组织积极参与国家政策对话平台。这种“非正式”体制削弱了协会成员间的凝聚力和信任度。虽然小生产者协会具有相对高的凝聚力，但传统贸易协会（尤其是那些地区性贸易协会）极其脆弱，许多甚至已经处于崩溃的边缘。全国协会，尤其是出口商协会，具有较大能量，强力指导着部门议事日程和政治对话。

该报告显示秘鲁林业协会面临以下严重挑战：（1）组织管理的知识有限，领导能力有限；（2）侧重从政治角度出发解决法律方面的问题，却忽视了对技术问题的研究和讨论；（3）缺乏对企业的技术支持；（4）自上而下而不是自下而上的议程安排方式；（5）缺乏长期的财务保障机制；（6）林业协会普遍存在机构脆弱性和非正式性。（徐芝生）

欧盟市场对中非和西非木材出口企业的吸引力下降

国际热带木材组织 (ITTO) 网站 (www.itto.int) 2017 年 11 月 30 日消息: 欧盟国家进口商对进口木材的可追溯性和木材认证要求越来越严格。中非和西非的木材出口企业认为, 木材认证过程非常耗时而且成本较高, 这降低了欧洲木材市场的吸引力, 使中非和西非木材出口企业更加重视中国市场的木材需求。 (徐芝生)

越南金瓯省采取措施保护沿海防护林

越通社 2017 年 11 月 30 日消息: 越南金瓯省海岸线长达 254km, 茂密的红树覆盖着沿海地区。然而, 气候变化、极端天气和人为因素已让金瓯省沿海防护林面临受损的危机。

据越南农业与农村发展部预防自然灾害局, 2007 年至今, 海岸侵蚀现象已导致该省失去近 5000 hm^2 沿海防护林。金瓯省农业与农村发展厅副厅长苏国南表示, 目前该省沿海防护林面积每年失去 300~400 hm^2 。从 1989 年至今, 该省失去的沿海森林面积为 5000~6000 hm^2 。经考察, 该省东海岸每年被侵蚀 30~40 m, 个别地方为 50 m。西海岸侵蚀现象更加严重, 已威胁各重要堤坝段。目前, 金瓯省防护林面积为 2.41 万 hm^2 , 主要集中于南根、玉显、幽冥、陈文时、富新和蝙蝠潭等县。

金瓯省玉显县人民委员会主席黎皇进说, 自然灾害和人类活动已导致大面积沿海森林遭到破坏。而海岸侵蚀现象使得该县防护林面积不断缩小, 面临消失危机。他同时透露, 从其他省份移民到沿海地区的居民人数不断上升, 使行政管理和社会秩序保障工作面临困难, 许多居民在偷偷砍伐森林或开发红树林区的水产资源, 金瓯角国家公园中的防护林尤其受到威胁。

根据气候变化情景预测, 气候变化将严重影响到金瓯省自然资源、基础设施、环境、居民生命和财产, 将导致沿海森林面积的下降。因此,

金瓯省已采用多项紧急和长期的措施来保护沿海防护林，包括加强巡逻和检查工作，严肃处理违反森林保护与发展法的行为；通过红树林下水产养殖模式、森林社区生态旅游模式等来解决居民生计，稳定沿海居民生活，减少违法案件数量；加大宣传和知识普及，逐步提高居民关于气候变化和自然灾害的知识。

关于恢复和保护沿海防护林和应对气候变化措施，金瓯省农业与农村发展厅副厅长苏国南表示，该省将按照规划加快造林进度，促进堤坝建设和维护。近期，该省已修理多处被冲毁的堤坝，全长 23667m，投资资金达 6540 亿越盾。同时已恢复防护林面积达 300 hm²。预计到 2020 年，该省将争取世界银行、欧盟等气候变化项目资金恢复森林面积，努力实现红树林再造林面积达 1000 hm²。（徐芝生）

印度尼西亚环境与林业部决定允许人工林原木出口

国际热带木材组织（ITTO）网站（www.itto.int）2017 年 11 月 30 日消息：印度尼西亚环境与林业部决定允许人工林原木出口，因为原木产量已经超出国内木材工业的需求。另外，允许人工林原木出口可增强市场竞争和提高人工林原木售价，使人工林林主能够为提高人工林经营和采伐技术水平而投资，从而提高生产效率。然而，也有业界人士认为，在全球许多国家已经禁止原木出口的情况下，印尼政府不应打开原木出口的大门，而且原木出口监管不利将导致的非法木材贸易风险也是令人担忧的。（徐芝生）

【本期责任编辑 徐芝生】