

# 世界林业动态

2018·7

中国林科院林业科技信息研究所

2018年3月10日

澳大利亚发布 2018-2030 年生物多样性保护战略试行稿

日本林野厅讨论“新森林管理体制”以推进林业增长产业  
化和森林资源管理

日本针对越南实施扩大木材出口政策

日本 2017 年木材出口概况

粮农组织帮助阿塞拜疆改善森林管理

印度计划扩大森林面积

## **澳大利亚发布 2018-2030 年生物多样性保护战略试行稿**

悉尼早报 2018 年 1 月报道，澳大利亚政府已制定新的生物多样性战略，即《澳大利亚 2018-2030 年自然战略》。澳大利亚环境部网站已于 2017 年圣诞节之前将这份仅有 13 页的文件替换了 2010 年制定的长达 100 页的生物多样性保护战略。

在新的生物多样性保护战略中，澳大利亚政府提出无论是现在还是未来都要保持森林的健康状况，以应对各类威胁，同时要因为森林本身及其对人类健康、福祉、繁荣和良好生活质量的贡献而珍视森林。为此，该战略呼吁澳大利亚人民应更多地参与生物多样性保护，从而实现三大战略目标和 12 项具体目标。

### **战略目标一：加强澳大利亚人民与自然的联系**

#### **1. 鼓励澳大利亚人民走进自然**

鼓励澳大利亚人民走进自然，增加自然体验，更多地参与自然旅游，或通过自然活动增进人类健康。

#### **2. 赋权于澳大利亚人民积极保护自然**

澳大利亚人民可作为志愿者，推广自然活动，推动开展市民科学项目或土地管理协议的签订。提高社区团体参与自然管理项目的的能力。通过原住民牧场计划、公私合作项目和跨领域合作加强自然保护。

#### **3. 提高澳大利亚人民对自然价值的理解**

利用儿童自然教育促进澳大利亚人民更好地理解自然的价值及自然在健康和福祉中的作用，鼓励机构和企业报告环境措施的绩效情况，或利用环境帐户更清楚地展现自然的价值。

#### **4. 尊重和维护传统的自然生态知识和保护实践**

将传统生态知识作为有价值的工具，评估环境的变化，制定适当的管理战略。通过实施相关计划和倡议，支持土地和海洋管理的传统知识与实践，促进原住民和托里斯海峡岛民参与保护工作。

### **战略目标二：保护森林的生物多样性**

## **1. 提高澳大利亚陆地和海洋景观以及水生环境的保育管理**

提升政府和非政府管理的保护地及自然保护区、原住民保护地和海洋保护地的代表性，改善其管理状况，支持土地所有者通过保育管理和其他有效的保护措施对重要生态系统进行保护，保护及恢复乡土植被及相关生境，从而加强陆地和海洋景观及水生环境的保育管理。

## **2. 增加自然中的物种种类**

开展切合自然需求的活动，在自然生境及人工繁殖环境中增加物种种类。加强跨边界或跨境合作，共同采用强有力且透明的方式，评估物种，录入相关名录。加强对土地所有者和管理者的支持，保护受威胁或易危物种，为受威胁物种创造一个安全的生存环境，有针对性地且有效地减少主要威胁的强度，针对濒危物种开展人工繁殖计划和应急干扰活动，从而达到物种保护的作用。

## **3. 减少对自然的威胁，提高自然的适应力**

采取能减少威胁及其影响的联合行动，包括确保保护地网络能考虑到未来的保护任务与措施，建立有效机制应对新的威胁。改善规划、规范、环境影响评估和许可进程。此外，可采取有针对性的害虫管理、生态系统恢复、污染控制、温室气体排放管理和气候变化等减缓气候威胁等活动。

## **4. 以生态可持续的方式利用与开发自然资源**

所有行业和企业利用自然资源的过程中对其也产生着影响。通过战略规划，实现保持利用与保护之间的平衡，从而最终实现自然资源的可持续利用和管理。其他措施还包括鼓励农业创新，以维护和恢复土壤和水健康，持续改善捕鱼业，采用有效而精确的方法测算自然资本。

## **5. 促进城市与自然的融合**

优先采用将生态多样的绿地纳入其中的设计与规划，从而将自然引入澳大利亚城市。此外，还可扩大城市地区的树冠层，将旧铁路路线改造为绿道，建造屋顶花园，减少碳排放。

## **战略目标三：积累及分享知识**

## 1. 增进自然知识，以做出更好的决策

开展针对性研究，弥补知识不足，提升管理战略，支持创新工具和技术的应用，促进环境科学与社会科学的融合。促进各政府部门采取联合且持续的行动，推动社区与企业建立合作伙伴关系，从而增进自然知识。

## 2. 分享并有效利用知识

澳大利亚环境与生物多样性的信息可公开获得。确保生物多样性这种珍贵的资产得到维护和支持，并以适当的方式充分分享，使得所有澳大利亚人民相信所有决策是基于充分证据而制定的，进而促进更多人了解相关信息。加强科学家、政策制定者、决策者、土地和水体管理人员之间的联系，确保他们能充分获得相关信息，从而更好地制定管理战略。

## 3. 采取有效措施展现集体努力

监测和报告体系中已提出的自然资产和生态系统服务措施能有效地展示所采取的行动是否能帮助建立一个健康且适应性强的环境。整合和协调既有报告机制，设计新的、直观的方法衡量保护成效，加强各方对报告的参与程度。

然而，此战略受到环保组织的广泛质疑和嘲弄。相较于 2010 年发布的生物多样性战略提出的详细实施途径，新战略未能提出可测量的目标，具体目标也过于宽泛，且未能提出任何切实可行的行动，来指导联邦和各州政府实现这些战略和具体目标。环保组织认为此战略不合时宜，且没有任何针对性，无法帮助澳大利亚履行其在联合国针对生物多样性保护做出的承诺，将使澳大利亚生物多样保护工作成为全球笑料。

澳大利亚面临严重的物种灭绝情况，是濒危或受威胁物种种类最多的 10 个国家之一。在过去 200 年间，澳大利亚失去的哺乳动物和植物数量超过其他任何国家，在 273 种本土特有陆地哺乳动物中，已有 29 种灭绝，占到 11%。2015 年，澳大利亚联邦政府发布了受威胁物种战略，并将此作为优先实施战略。但是评论家们认为需要更多关注土地清理导致生境丧失这一危害。

(陈洁)

# 日本林野厅讨论“新森林管理体制”以推进 林业增长产业化和森林资源管理

日本林野厅情报志《林野-RINYA-》2018年1月刊登了林业改革特集——“新森林管理体制”一文，指出林野厅为推进林业增长产业化和对森林资源管理，针对“新森林管理体制”进行了研讨。

## 1. 新体制建立背景

日本战后和高度经济增长时期种植的柳杉和扁柏等人工林已进入成熟期，将迎来木材利用期。目前，人们已经认识到森林培育要以森林利用为目标，出产的木材应该在住宅等建设上得到有效利用。但是，日本森林目前面临的现状是可有效利用的适龄期人工林仅占每年新增资源的40%左右，可以说森林资源并不能得到充分利用。

而且，日本森林的管理不够全面，其国土保全与水源涵养、防止全球变暖等环境生态功能没能得到充分发挥。据林野厅以市町村为对象开展的问卷调查显示，大约80%由市町村负责管理的人工林（民有林）缺乏管理，其中，37%的森林未得到全面及时的维护，46%管理不足，16%管理比较完善，管理十分完善的森林只有1%。其原因之一是日本森林权属管理为小规模、分散型，难以高效地进行林业经营。而且，大多数森林所有者失去了对林业经营的热情，且对目前丰富的人工林资源进行采伐及采伐后木材的有效利用工作意向不足。

据林野厅调查数据统计，全日本林主数量共有83万户，拥有10hm<sup>2</sup>以下森林面积的林主占87%。其中，森林面积在1~5hm<sup>2</sup>之间的林主为61.7万户（74%）；5~10hm<sup>2</sup>之间的林主为11.1万户（13%）；10~50hm<sup>2</sup>之间的林主为9.1万户（11%），50~100hm<sup>2</sup>之间的林主为0.7万户（1%），而拥有100hm<sup>2</sup>以上森林面积的林主仅为0.4万户（0.4%）。

另外，林野厅对森林所有者经营意向的统计如下：16%的森林所有者经营意向较高，84%的所有者意向低迷（完全没有采伐意向的所有者就占了其中的71%）。许多林业经营者虽有意向扩大经营规模，但由于

“经营困难”、“路网尚未整備”及“林业机械等资本设备更新困难”等而未采取有效行动。另据今后经营规模的意向调查显示，70%的林业经营者有意向扩大规模，26%希望维持现状，4%未做回答。

因此，森林所有者和林业经营者之间产生了一种不契合感。若想解决这一问题，需要将森林所有者无意向经营的森林委托给有意愿、有能力的林业经营者，这种委托林业经营的方式称之为“新森林管理体制”。

## 2. 关于“新森林管理体制”

目前，日本政府就“新森林管理体制”在以下几方面展开讨论：①进一步明确了森林所有者拥有适当经营和管理森林的责任与义务；②在森林所有者不能经营森林时，可以将森林委托给市町村进行管理；③市町村可将代为保管的森林交给有意愿、有能力的林业经营者，促进林业经营的集约化管理；④自然条件恶劣且不适合进行林业经营的森林需由市町村负责管理，并利用部分新创设的森林环境税（暂称），为市町村的公共管理提供经费。

另外，对于“有意愿又有能力的林业经营者”来说，其工作不仅是采伐树木，还有采伐后的再造林与抚育。这样不但可以提高森林所有者和林业从业人员的收入，还可以实现林业经营者所希望的提高生产力与高收益这一目标。而且，为便于这些林业经营者们开展林业经营与森林管理方面的基础整備，将以引进新体制的地区为中心，集中进行路网整備和高性能林业机械的援助。

总之，针对共有林中一部分为所有者不明这一情况，政府希望能够通过简便手续向市町村办理森林管理委托，这一措施也在讨论中。

## 3. 新体制引进的效果

“新森林管理体制”的引进，有助于对森林资源进行妥善管理，同时也有助于防止全球变暖及自然灾害的发生，维持与增进森林公益性。

通过稳定的木材供应以及与中下游产业链各企业的强强联手，有效利用木材高附加值产品，新体制将在林业增长产业化、激活地方经济、创造就业岗位，乃至在实现地方创生方面都能有所贡献。（王燕琴）

## 日本针对越南实施扩大木材出口政策

日本林野厅网站 2017 年 6 月 16 日刊登了《木材与木材产品扩大出口方针》全文，详解了农林水产省加强林产品出口力度战略、对中国大陆、韩国、中国台湾地区（以下简称台湾地区）和越南等国家和地区的木材出口政策以及关于木材出口的综合课题等，现将针对越南实施的扩大木材出口政策摘译如下。

### 一、越南林业、木材工业现状及木材利用相关措施

截至2015年，越南森林面积1 401万hm<sup>2</sup>，森林覆盖率41%。其中，人工林390万hm<sup>2</sup>，占森林总面积的28%。1995年之前，森林面积一直在减少，但此后逐渐恢复。人工林主要树种有大叶相思和细叶桉等速生树种。

2015年，越南的木材需求量约为1 700万m<sup>3</sup>，其中木片800万m<sup>3</sup>，出口用木材产品600万m<sup>3</sup>，建筑和室内装修等用材300万m<sup>3</sup>。同年，木材进口额为20.9亿美元，其中原木16.6亿美元，其他4.3亿美元。

越南的木材加工企业共有3 930家。位居越南出口额前十的出口产品中，木材产品位居第6位。在亚洲，越南是仅次于中国的木制品出口国，向超过120个国家出口，且出口额逐年增长。此外，越南的家具制造业也很兴旺，占全球室内家具生产总额的4%。

在越南，对木材产品征收的关税税率分别为：原木0%、锯材3%、集成材5%。此外，对包括成本费、保险费和运费在内的到岸价格（CIF）及关税额的总金额，征收10%的增值税。

2016年9月，日本为常设在越南的“日本木材基地”相关展品报关时，木架子被征收了20%的关税，木椅和木桌被征收了25%的关税，由此可见，深加工产品被征收了高额关税。

### 二、日本对越南出口木材的现状与课题

#### 1. 对越南出口木材的现状

##### （1）各品种木材的出口额

2016年，日本出口到越南的各类木材产品出口总额为6.6亿日元。

从品种分类来看，锯材最多，其次是人造板和原木。锯材和人造板每年的出口额都有所增加。因越南本国木材产品出口额的逐年增长和木材加工工业的不断发展，今后，为提高越南木材进口需求，日本需将加工原料作为对其的主要出口产品。

从日本出口到越南的树种来看，原木中的扁柏占有率近 80%，其他阔叶树种仅占 20%。锯材中的扁柏占有率接近一半，其余的一半主要为阔叶树种。据推测，这些木材品种的用途主要为家具和室内装修材料。

## **(2) 越南对木材的需求及进口材用途**

越南的木材加工业和家具制造业等所需原料大部分从海外进口，在越南国内加工制造完成后再将产品出口到海外。对于越南国内具体的木材利用需求情况日本难以充分把握。

越南在山区建有木结构住宅，但在城市则以钢筋混凝土建筑为主体。因白蚁较多等原因，要想使木结构住宅得到普及，日本需做长期努力。另外，越南学校和幼儿园等公共建筑物的木结构化已引起关注。

## **2. 日本对越南的扩大木材出口工作**

作为日本木材出口目的国，越南是日本各大企业和自治体高度关注的国家之一。然而，目前还处于出口的试水阶段，致力于对越南持续出口的日本企业很少。2016 年 10 月，日本木材出口振兴协会在越南胡志明市开设了名为“日本木材基地”的常设木材产品展示基地，旨在扩大对越南的木材出口。

## **3. 日本扩大对越南木材出口的政策所面临的课题**

### **(1) 越南对日本木材的认知度较低**

越南虽是木材加工业发达国家，但截至目前来自日本的木材进口量并不多，对柳杉和扁柏等日本产木材的认知度也较低。

因此，日本有必要有效利用设在当地的展示基地，将日本产木材的特点及功能进行积极广泛的宣传。

### **(2) 对越南国内木材需求了解不足**

越南木材加工业和家具制造业是从海外进口材料，经越南国内加

工、制造完成后再将产品出口到海外。因此，日本虽掌握了越南对于家具用加工材料的需求动向，但对于在公共建筑物的木结构化和内部装修木质化方面的木材利用需求潜力却尚未掌握。而且，对越南在木材与木结构建筑方面的法律法规等具体信息也了解不足。为此，日本需对越南的木材利用现状及木材需求进行更进一步的详细了解。

### **三、日本今后对越南扩大木材出口的目标与措施**

#### **1. 出口目标（品种、对象）**

越南对木材的需求与其说是在国内的需求，不如说几乎是对出口产品原材料的需求。因此，为促进日本产木材产品出口，在将家具与室内装修用材的锯材、中密度纤维板（MDF）、胶合板等半成品作为主要出口产品的基础上，通过正确掌握其内装修用材等木材利用需求，确立最终产品目标。

#### **2. 出口方针**

由于越南对日本产木材的认知度至今较低，柳杉和扁柏作为家具和内装修材料可利用余地不大等情况，今后，针对越南家具制造商和木材加工业者，日本有必要通过提高日本产木材的认知度和家具与内装修材的示范利用等加大对日本产木材的广泛宣传。

另外，考虑到公共建筑物的木结构化，作为长期措施有必要进行“木造轴组构法”的普及。为此，日本将采取以下措施。

##### **（1）短期措施**

一是提高日本产木材的认知度推进品牌化：利用“日本木材基地”向越南木材加工企业、家具制造商和设计师大力宣传日本产木材及其产品；举办以内装修和家具制造商为对象的木材利用研讨会；越南家具制造商和日本锯材企业联手合作，使用日本产木材试制家具等。

二是举办日本产木材的促销活动：通过在内装修用材销售店和室内装饰商店开展宣传等活动进行推销；举办以内装修和家具制造商为对象的洽谈会；招聘家具制造商、室内装修施工者和室内装饰设计师等。

三是培养能够使用日本产木材进行内装修的技术人才：举办以木材

与建筑专业留学生等为对象的日本产木材利用研讨会；在越南，举办以室内装饰设计师和内装修施工企业为对象的施工技术研修会。

## (2) 中长期措施

对公共建筑物木结构化进行普及与宣传：针对行政机构和学校法人，举办关于木结构建筑和“木造轴组构法”等研讨会。（王燕琴）

## 日本 2017 年木材出口概况

日本林野厅网站 2018 年 2 月 9 日报道：2017 年，日本木材出口总额为 326 亿日元，与 2016 年相比增长 37%。这是 38 年来首次超过 300 亿日元大关。出口目的地国家和各品种出口动向如下。

### 1. 出口目的地国家概况

2017 年，日本出口到中国大陆的木材贸易额为 145 亿日元（较 2016 年增加 61%）；菲律宾为 74 亿日元（同比增长 33%）；韩国 37 亿日元（同比增长 19%）；美国 19 亿日元（同比增长 42%）；中国台湾地区（以下简称台湾地区）16 亿日元（同比增长 6%）。

因中国木材需求高涨，对中国大陆的木材出口额也随之迅速增加，尤其是用于包装材料和土木工程等的原木出口贸易额大幅增加。而对美国的木材出口，由于受到长期用作住宅围栏原料的美国扁柏（西部红羊齿）价格暴涨影响，作为替代品的日本扁柏锯材的出口有所增加（表 1）。

表 1 2017 年日本木材对主要出口目的国（区）的出口额

出口国家 和地区	出口额 (亿日元)	与 2016 年比较 增长率 (%)	主要出口品种的贸易额 (亿日元)
中国大陆	145	61	原木 103 (增长 84%)、锯材 21 (增长 36%)、 胶合板等 5 (增长 36%)
菲律宾	74	33	胶合板等 56 (增长 30%)、锯材 13 (增长 70%)
韩国	37	19	原木 23 (增长 22%)、锯材 6 (增长 15%)
美国	19	42	锯材 6 (增长 415%)、建筑木工品和木质门窗 3 (增 长 16%)
台湾地区	16	6	原木 9 (增长 12%)、锯材 3 (增长 2%)
其他国家	354	8	
<b>总计</b>	<b>326</b>	<b>37</b>	

## 2. 出口品种概况

2017年，日本不同品种木材的出口额分别为：原木137亿日元（比2016年增长62%）；锯材54亿日元（同比增长43%）；胶合板63亿日元（同比增长28%）。日本原木对中国出口较2016年增长了84%，呈现大幅增长态势。同时，对韩国的原木出口也顺利增加。在锯材出口方面，特别突出的是对美国的出口大幅增加，主要作为住宅围栏用材（表2）。

表2 2017年日本不同品种木材的出口额

出口品种	出口额 (亿日元)	与2016年比较 增长率(%)	主要出口目的地国(区) (亿日元)
原木	137	62	中国大陆103(增长84%)、韩国23(增长22%)、台湾地区9(增长12%)
锯材	54	43	中国大陆21(增长6%)、菲律宾13(增长70%)、韩国6(增长15%)、美国6(增长415%)
胶合板等	63	28	菲律宾56(增长30%)、中国大陆5(增长36%)
其他	72	9	
<b>合计</b>	<b>326</b>	<b>37</b>	

截止2017年12月，日本财务省针对2013-2017年的木材出口现状，按照主要出口目的国，对日本木材出口额的变化情况做了统计（表3）。

表3 2013-2017年日本木材出口额的变化(国别) (亿日元)

	2013年	2014年	2015年	2016年	2017年	2017年同比增长率(%)
中国大陆	34.71	67.86	88.76	90.29	145.25	61
韩国	16.59	28.73	37.80	31.16	37.00	19
菲律宾	19.65	19.67	34.78	55.73	73.86	33
台湾地区	14.41	20.05	20.85	15.61	16.47	6
美国	12.70	11.55	17.21	13.30	18.94	42
其他国家	25.00	30.48	29.85	32.23	34.95	8
<b>总计</b>	<b>123.07</b>	<b>178.34</b>	<b>229.24</b>	<b>238.31</b>	<b>326.48</b>	<b>37</b>

资料：财务省贸易统计

注：根据终端处理计算存在部分出入

(王燕琴)

## 粮农组织帮助阿塞拜疆改善森林管理

阿塞拜疆新闻网(www.azernews.az)2018年2月11日消息：联合国粮农组织(FAO)将继续支持阿塞拜疆发展森林资源。阿塞拜疆于1995年成为粮农组织成员国，2007年在该国设立了粮农组织办事处，即粮农组织驻阿塞拜疆合作与联络办公室。该办公室主任卡克马克(Melek

Cakmak) 表示, FAO、全球环境基金 (GEF) 和阿塞拜疆政府正联合在该国开展森林资源监测项目。她说: “该项目的开展有助于增强阿塞拜疆生态与自然资源部人员的能力和技术实力, 有助于该国开展森林资源清查工作。” 她指出, 森林资源清查有利于阿塞拜疆制定正确的森林资源政策, 并且能够更加成功地执行森林资源发展项目。

该项目还计划在阿塞拜疆 Gakh 和 Aghdam 地区恢复受损森林, 并营造新的森林。这将有利于林地保护和减少二氧化碳排放。项目将充分发动群众参与森林恢复工作。

GEF 为这个项目提供 150 万美元的项目经费, FAO 提供约 100 万美元的支持, 阿塞拜疆政府则提供劳动力和其他资源。 (徐芝生)

## 印度计划扩大森林面积

国际热带木材组织 (ITTO) 网站 ([www.itto.int](http://www.itto.int)) 2018 年 2 月 28 日消息: 在印度德拉敦印度林业会议开幕式上, 印度环境、森林和气候变化部 Ajay Naray Jha 报告说, 印度森林覆盖率现为 24%, 政府希望通过进一步提高森林覆盖率使 2030 年碳吸收量提高到 25 亿~30 亿 t。据出席会议的前林业总干事 S. S. Negi 说, 将通过在森林外造林和发展农用地来扩大森林面积。另外, 政府宣布了造林补偿基金管理计划, 该基金来源于政府机构在林地被用于工业发展或基础设施建设等非森林用途时收取的款项。 (谭秀凤)

**【本期责任编辑 王燕琴】**