

世界林业动态

2018 · 10

中国林科院林业科技信息研究所

2018年4月10日

日本将于 2024 年度征收“森林环境税”并于 2019 年度提前分配

“森林环境让与税”用于森林整備

印度林业与木材供需概况及日本对印度木材出口的潜力分析

美国农业部宣布将改善森林步道的基础设施

英国公布猛禽类犯罪地图以打击野生动物犯罪

秘鲁 2018 年 4 月启动第一个环境法院

越南鼓励林业合作社参加植树造林

日本“森林向导”申请人数 14 年以来首次增加

日本公布 2017 年度到访国家公园的外国游客已达 600 万人

日本将于 2024 年度征收“森林环境税”并于 2019 年度提前分配 “森林环境让与税”用于森林整備

据《林政新闻》2017 年 12 月 20 日报道：日本自明和公明两党于 12 月 14 日敲定了《2018 年度执政党税制改革大纲》，其中规定由国家征收“森林环境税（暂称）”，并通过“森林环境让与税（暂称）”将森林环境税的部分或全部税款按一定标准拨付给地方自治体。

由于用于振兴东日本大震灾的增税将于 2023 年度才能结束，为了减轻民众的纳税负担，日本政府决定将在 2024 年度开始征收“森林环境税”。该税将面向 6 200 万名缴纳居民税的日本国民征收，计划税额为每人每年 1 000 日元。至此，日本可以保证每年约有 600 亿日元税款用于森林整備。

鉴于森林在温室气体减排方面的重要作用，森林整備工作刻不容缓，日本政府决定破例从 2019 年起开始实施“森林环境让与税”，并指示总务省由特别会计借款，提前将应于 5 年后征收的“森林环境税”税款拨付给地方自治体用于森林整備，主要用于以下 3 个方面：①间伐和路网建设等的森林整備；②林业人才培养特别是林业骨干力量的培养；③促进木材利用加大木材利用的普及与宣传。分配的额度先从 200 亿日元起步，分阶段提高。

日本政府预定每财年的 9 月和 3 月（日本的财政年度采取跨历年制，从当年 4 月 1 日至下一年的 3 月 31 日止）将“森林环境让与税”分配给市町村和都道府县。各自治体的分配额度按照私有林人工林面积、林业就业者人数和人口数量 3 个指标及其法定比例进行计算。森林与植被覆盖率达到 75% 以上的市町村，其分配额度将会增加 30%~50%。林野厅认为分配后的“森林让与税”尽管可以按年度滚动使用，但有必要设立基金，届时将按照条例规定使用该基金。

另外，“森林环境税”征收的税款还能用于鼓励公共及民间建造木结构建筑物；帮助没有森林的城市自治体进行造林育林，开展野外学习；

以及支付各地区林业顾问的人事费。

(王燕琴)

印度林业与木材供需概况及日本对印度木材出口的潜力分析

日本《木材情报》2017年12月刊登了日本木材综合情报中心业务执行理事井上千博撰写的关于《日本产木材出口印度之潜力》的文章。该文以《2016年度林野厅木材出口特别支援事业》的相关政策为主导，将印度作为日本木材出口新目的地国家，根据在印度当地展开的调查，通过收集和分析最近印度木材领域相关信息和基础数据，掌握并了解了印度在木材利用需求等方面的情况。

一、印度森林与林业概况

1. 森林与林业组织及其研究机构

印度的森林政策从木材生产到森林保护发生了历史性的巨变。印度独立后，为应对因农业开发等造成的森林面积减少，根据1968年修订的宪法，将原来由各邦负责管理的森林（公有林）转变为由联邦政府和各邦政府共同管理，而且组建了森林公务员队伍，对联邦政府森林管理政策由各邦政府具体实施的体制进行了完善。联邦政府负责管辖的木材产业交由环境、森林与气候变化部下属机构的调查与利用司管理。

印度林业研究与教育协会（ICFRE）负责收集整理来自各邦森林局和各相关机构的数据，向联合国粮农组织（FAO）及国际热带木材组织（ITTO）提供木材统计报告。

印度在木材调查与研究方面的工作由隶属于ICFRE的森林研究所（FRI）的林产部门、木材科学科技研究所（IWST）、印度胶合板产业研究与培训所（IPIRTI）共同承担。其中，FRI和IWST主要开展锯材等的研究，而IPIRTI则主要从事胶合板和纸浆的研究，并培养胶合板和纸浆产业方面的人才。此外，印度工商部外国贸易总局负责贸易统计，农业与农民福祉部植物防疫局负责植物检疫工作。

2. 最高法院法令

1996年12月12日，印度颁布了关于森林采伐的最高法院法令，要求森林采伐应以森林管理计划为基础，同时必须获得印度环境和森林部的采伐许可，此外还规定木材加工业者必须持有作业许可证。而且，如果要新建与扩张木材加工企业，必须在各邦森林局确认原木供给完全没有问题的基础上，由中央发放作业许可证。根据该法令，位于山区木材产地的大型木材加工企业等不得不将供给的原材料从本国产原木等变更为进口木材，并将工厂迁至设施完善的港湾地区。

2015年10月5日，印度最高法院又颁布了更加严格的木材加工企业规范。除东北部各邦以外，原则上禁止新建锯材厂。从此，木材加工企业如果不以进口木材作为原材料，就无法新建与扩张加工工厂。

二、印度木材供需状况

1. 木材生产及需求状况

截止目前，大多数印度人的生活能源主要依赖于木材。FAO 2015年林产品统计显示，2015年印度原木产量为3.56亿m³，其中薪炭材的占比约为90%。

截止1996年印度最高法院法令颁发之前，在工业用木材需求方面，国产材和进口材都供应充足。在法令颁发之后，公有林木材供应量有所减少，到2010年3月减少至300万m³，而来自人工林、森林以外的其他树木及农民植树项目等的木材供应量却有所增加，供需差距逐渐扩大。为满足印度国内需求，不得不更加依赖进口材。下表是印度木材需求量、供给量和对未来木材供需的预测（表1）。

分类	2001年	2010年	2020年
工业用木材需求量	0.73	0.95	1.53
来自公有林的供应量	0.12	0.03	0.03
来自人工林、小林主林地的供应量	0.47	0.59	0.89
供需缺口(差额)	0.14	0.34	0.61

出处: C. N. Pandey, Former Director, IPIRTI

2. 木材进口状况

印度的进口木材产品中90%以上为原木，这是因为印度实行“印度

制造”政策，以鼓励国内加工业的发展，并创造就业机会。

印度的原木进口额从2007年的11亿美元增长到2013年的20多亿美元，增长了近1倍。缅甸、马来西亚和新西兰是印度原木的主要供应国，位居印度原木进口额的前3位，其他供应国包括大洋洲的巴布亚新几内亚、加纳和科迪瓦纳等西非诸国、厄瓜多尔及哥斯达黎加等中南美诸国。印度木材行业人士认为缅甸及其他国家禁止原木出口对于印度来说使原木进口形势变得越来越严峻（表2）。

表2 印度来自主要国家的原木进口额（2007年和2013年）（亿美元）

进口国	2007年	2013年
缅甸	3.12	7.25
马来西亚	3.27	5.56
新西兰	0.77	2.29
厄瓜多尔	0.24	0.62
巴布亚新几内亚	0.32	0.56
其他	3.28	4.07
全球合计	11.00	20.35

出处：GAIN Report, USDA

另外，随着印度经济的发展，以及木材工业与流通的发展，近年来除原木以外，印度木制品的进口额也有所增加，特别是锯材的进口额显著增长（表3）。

表3 印度木材及木制品进口额（2007年和2013年）（亿美元）

分类	2007年	2013年
原木	11.00	20.35
锯材	0.23	1.85
中密度纤维板/高密度板	0.54	0.96
胶合板	0.24	0.81
单板	0.16	0.66
刨花板	0.45	0.44
其他	0.82	2.38
合计	13.45	27.45

出处：GAIN Report, USDA

3. 木材进口的主要港口

位于印度与巴基斯坦接壤地古吉拉特邦的坎德拉港（Kandla Port）是木材进口的最大港口。在印度700万m³木材进口总量中，有450万m³（约60%以上）是经由该港口进口的，负责进口工作的是当地拥有1300家以上会员的坎德拉木材协会。建立在坎德拉港腹地的大型工厂从陆路

向德里和孟买等印度国内大城市发货，同时也向中东地区出口大量木材产品。除此之外，加尔各答港的木材进口量也占到近 20%，拥有大型胶合板工厂的孟买港也在办理木材进口业务。除原木以外的木制品大都使用集装箱运输，因此包括坎德拉港在内的各港口都有木材进口业务。

三、印度木材利用和木材工业状况

1. 木材用途

关于锯材的用途，2010 年，住宅建设用锯材占比约为 50%，包装材料用锯材的占比在 10%~20%之间，家具用锯材只占 10%，近几年来变化不大。然而，80%左右的胶合板和其它人造板则多用于家具制造。

2. 木材工业现状

锯材：印度锯材业以小型工厂居多，大概拥有 2.3 万多家锯材厂，其中，98%为年木材生产量 3 000 m³ 以下的小型工厂。据推算，虽然这些小型工厂年生产能力约为 270 万 m³，但近一半的工业用材是由其提供的。主要以热带阔叶材为原材料，占总原材料量的 80%左右。

胶合板：胶合板和人造板产业是印度木材工业的重要部门。在加尔各答港和坎德拉港等主要港湾的临近地带分布着大型热带阔叶材胶合板工厂，在内陆地区也分布着使用国产材生产细木工板的工厂，为印度创造了很多就业机会。印度有 62 家大中型胶合板工厂，以及 2 500 家小型胶合板工厂。虽然大中型工厂通常为胶合板工厂，小型工厂大多数以生产细木工板为主，但细木工板占了胶合板生产量的一半以上。

热带产阔叶材等进口材作为原材料主要用于胶合板生产，而桉木和白杨等印度人工林出产的原材料则主要用于细木工板生产。

四、日本产木材出口印度的潜力

拥有 13 亿人口的印度，因受到国产材资源的制约，不得不长期依赖于进口。针叶材生产国，无论是北美、新西兰、欧洲还是日本，到印度坎德拉港的距离都超过 1 万 km，虽然削减运输成本对印度来说是重点之一，但鉴于新西兰辐射松被大量进口到印度且得到充分利用，日本产针叶材同样也会有机会。

若将日本产木材出口到印度，需考虑印度国内的地域差异。在印度北部地区松树等针叶材被广泛利用，而且，印度方面有意愿就日本产阔叶材用作日本落叶松胶合板装饰贴面的可能性与日方进行接触性商谈。

原木：按照规定，原木出口方有义务利用熏蒸方法溴化甲醛，而且进口原木将被征收大约 5% 的有效关税。印度方面认为因进口原木的加工自由度较高，进口原木会比较受欢迎。

锯材：进口锯材需进行人工干燥等处理，被征收近 15% 的有效关税。对此，印度方面认为如果有优质锯材就可以考虑进口，而且因为原木需要以熏蒸方式溴化甲基，检疫很麻烦，所以进口木材产品相对比较方便。

印度住宅大多是钢筋混凝土结构，多喜欢使用砖墙和大理石地面。印度教建筑拥有引人注目的外观，而壮观气派的门设计也体现出印度非常重视印度教，而这些门大多为木制。

印度木材行业多次考察国外针叶材的利用方法，认为内装修材是印度未来的主要木材需求。

五、日本对印度木材出口的课题与对策

基于以上对印度林业、木材利用等的分析研究以及对其进口日本产木材的潜力分析，日本需实施以下相应的木材出口对策，以扩大对印度的木材出口。

一是提高日本产木材在印度的认知度：提高印度木材行业的业内人士对日本产木材的认知度是首要任务。为此，在首都新德里等地举办国际商品交易会，准备日本产木材的英文介绍资料或手册，在印度推广日本产木材的利用。

二是提高对日本产木材的强度等性能的评价：印度木材行业和木材研究机构认为，有必要针对日本产木材的强度等性能进行评价，并确定其可利用性。通过相关实验，才能使印度对日本产木材产生信任感，从而促进日本对印度的木材出口。这种做法旨在广泛宣传对日本产木材的评价，供木材利用者参考。

三是挖掘日本产木材在印度的使用案例：应利用英文手册和互联网

介绍符合印度生活模式和人们喜好的使用案例，并做定期更新。这对扩大日本木材对印度的出口十分重要。

综上所述，日本产木材对印度的出口需要克服诸多困难。今后，日本政府需对印度的木材出口情况继续开展研讨。（王燕琴）

美国农业部宣布将改善森林步道的基础设施

美国林务局 2018 年 2 月 16 日消息：美国农业部部长 Sonny Perdue 于当日宣布，将会选择 15 个重点区域作为试点，开展国有林和草原的步道维护。该步道维护项目得到了合作伙伴和志愿者的支持，旨在加强基础设施，让各类步道爱好者能安全使用林务局负责管理的森林步道。

Perdue 提到，美国的林间步道是美国景观和农村经济的重要组成部分，不但可为人们提供安全通道进入林区，而且不会对自然资源造成破坏。据美国林务局局长 Tony Tooke 介绍，森林步道对于当地经济发展和人民健康有着重要作用，每年有超过 8 400 万人通过国家公园和草地的步道投身到户外活动中，游客每年消费超过 900 万美元，同时休闲经济也为相关地区提供了 14.3 万个工作机会。

然而，多年来由于各种原因，一直没有开展步道维护工作，相关基础设施缺失。其中最重要的一个原因是不合时宜的资金使用机制。在这种机制下，步道维护的资金经常被拆借用于森林火灾防治，影响到了超过约 2.5 km 步道的维护工作。目前，只有大约 25% 的步道符合相关基础设施标准，其余的则不达标。要解决这一积压问题，将需要超过 3 亿美元的经费。

因此，为了改善步道的安全性和运行状态，为人们提供安全通道以参与森林户外活动，切实履行美国农业部的维护责任，特选出重点区域进行试点。这是开展步道维护工作的重要的第一步。同时，这也是根据 2016 年颁布的《国家森林系统步道管理法》的规定而采取的措施。该法案规定，必要时，可在因缺乏维护导致公共用地使用减少、自然资源受

到危害的风险较高、公共安全存在隐患、步道设计不合理、需要增加未来维修费用的地方指定多达 15 处高优先级区域，开展维护工作。

之所以在 2018 年开展步道维护工作，是因为今年确定了一整套国家景观、历史和休闲步道管理体系的《美国国家步道系统法案》颁布 50 周年，步道建设问题将吸引更多关注。这为美国林务局及其合作伙伴提供了一个重要机会，可以依据《国家森林系统步道管理法》的要求，通过更广泛的共享管理，发挥志愿者和合作伙伴在步道维护方面的作用，共同将现有步道系统转变成可持续的步道系统。（万宇轩 陈洁）

英国公布猛禽类犯罪地图以打击野生动物犯罪

据日本 EIC（环境信息与通信）网站（www.eic.or.jp）2018 年 3 月 1 日消息：英国环境、食品和农村事务部（DEFRA）已于 2 月 15 日公开发布了 2011-2015 年猛禽类犯罪地图，指出在英格兰和威尔士地区发生的猛禽类犯罪（使用枪支、陷阱、毒药等杀伤或破坏猛禽巢穴）的具体地点，这些地区被确认为猛禽类犯罪多发区。

地图的公布使英国警方能够清楚地看到哪些地方发生了猛禽类动物猎杀事件，并且可帮助警察在最需要的地区进行集中执法管制。该地图将每年更新一次，为英国政府提供了一个宝贵的情报工具，协助打击猛禽类野生动物犯罪。

英国政府高度重视打击野生动物犯罪，特别是将打击猛禽类犯罪作为工作重点，专门设立对策执行小组，此次公开的犯罪地图就是由该小组制作完成的。对于英国来说，猛禽类动物是动物景观中的重要组成部分，是文化遗产的象征，也是旅游的重要资产。针对猛禽类犯罪和陷阱的非法使用，英国政府制定了重罚法规。其实，早在 1981 年制定的《野生动物和乡村法》中已有严厉的惩罚措施，对所有野生鸟类进行了保护。

2011-2015 年的 5 年间，英国共发生 262 起（英格兰和威尔士）猛禽类犯罪事件，其中 146 起为枪击事件，66 起为投毒事件。犯罪目标主

要为秃鹰（108起）、猫头鹰（40起）、红鸢（39起）和隼（34起）。而位于英格兰东北部的约克郡是发生猛禽类犯罪事件最多的地区，共发生39起。（王燕琴）

秘鲁 2018 年 4 月启动第一个环境法院

世界自然保护联盟 (IUCN) 2018 年 3 月 14 日消息：2018 年 4 月 1 日，秘鲁将启动第一家专门的环境法院。环境法院位于秘鲁亚马孙平原中心的马德雷德迪奥斯大区 (Madre de Dios) 首府马尔多纳多 (Puerto Maldonado) 市，对整个大区司法管辖区域内与环境有关的刑事、行政和宪法案件拥有管辖权。

该法院的成立旨在加强对环境法规执行的支持，特别是处理涉及非法采矿、毁林、环境退化以及野生动植物、采矿设备和危险废物等的非法贸易案件。

2017 年 11 月，秘鲁司法机构在马尔多纳多市举行了著名的环境正义国际大会 (International Congress on Environmental Justice)，出席该会的有来自秘鲁、巴西和智利的法官，以及该地区的立法者、公职人员和环境法专家，会上签署了《马尔多纳多环境正义公约》。大会的顺利召开坚定了秘鲁成立第一家环境法院的决心。已经有近 3 000 起环境案件等待环境法院受理，大多涉及非法采矿活动或毁林。

1990 年，秘鲁颁布了《环境与自然资源法典》。1993 年颁布的秘鲁《宪法》规定，人人享有“和谐环境”的基本权利，而且只有和谐的环境才能支持人类的发展。《宪法》也明确了政府肩负促进亚马孙雨林可持续发展以及保护生物多样性和自然保护区的责任和作用，并对政府在制定环境政策和促进自然资源可持续利用方面确定了一系列原则。后来在制定《加强私人投资法律框架》时，对《环境与自然资源法典》作了一些修订，主要是决定设立环境主管机关，旨在提高管理效率。2008 年 5 月，为进一步完善环境保护立法，秘鲁增设了环境部。（张建华）

越南鼓励林业合作社参加植树造林

越通社（VNA）2018年3月21日消息：为实现越南林业2017-2020年发展目标中的森林覆盖率达到42%的具体目标，越南政府鼓励合作社参与造林。越南政府要求各省市在2018年向各合作社、合作小组、造林户提供信息咨询和援助，帮助他们有效并可持续地种植和经营森林。根据越南合作社联盟（Vietnam Cooperative Alliance, VCA）的数据显示，目前越南全国约有7300家林业合作社和1.5万个林业合作小组从事林业活动。

根据VCA介绍，到2020年，越南全国40%的合作社、合作小组预计拥有稳定的林产品销售市场；约100家林业合作社将达到森林可持续经营标准；1200个合作社、合作小组将接受关于《林业法》以及可持续森林经营和森林认证国家标准的学习培训；10~15家合作社及2家合作联盟将被授予联合森林认证证书。（张建华）

日本“森林向导”申请人数14年以来首次增加

日本《林政新闻》2017年12月20日消息：2017年，日本“森林向导”资格考试的申请人数14年以来首次出现增长。据悉参加该项资格考试的人数从2003年开始持续下滑，2017年度终于出现反转。

“森林向导”是指掌握自然和森林结构、森林建设、林业与山村生活、森林活动及安全对策等方面知识与技能的森林活动指导者。

日本“全国森林游憩协会”于12月15日发布了2017年度的考试结果。申请森林向导资格考试的人数达到443人，比2016年增加了77人。实际参加考试人数为393人，增加72人。获得合格资格的人数为116人，比2016年增加了36人。由此可见，无论是报名人数还是合格人数都呈增加态势。该协会从2017年度开始引进学费优惠制度，即免除学员为准备考试而参加培训课的学费。这一优惠政策的实施，提高了

学员学习的积极性。同时由于自然体验受到重视，促使 20 岁左右的考生有所增加。

截至 2017 年，日本全国共有 3 099 位森林向导注册登记。其中，东京都人数为最多，达到 512 人。2018 年度森林向导资格考试将于 6 月 1 日起报名，9 月 30 日在日本全国开设的 7 个考点进行初试，12 月 1 日和 2 日进行复试，通过复试的合格人员将被录用为森林向导。考试费用为 18 000 日元（约合人民币 1 080 元）。（王燕琴）

日本公布 2017 年度到访国家公园的外国游客已达 600 万人

日本环境省网站 2018 年 3 月 12 日消息：根据环境省 2016 年 3 月绘制的“未来日本观光愿景”，日本政府继续推进“国家公园体验项目”，以实现 2020 年访日外国游客达到 1 000 万人的目标。

据环境省调查数据显示，2017 年，日本 34 个国家公园到访外国游客总数约达 600 万人，与 2016 年约 546 万人相比增长了近 10%。其中，由政府主推的阿寒摩周、十和田八幡平、日光、伊势志摩、大山隐岐、阿苏九重、雾岛锦江湾、庆良间诸岛 8 大国家公园到访外国游客人数合计为 149 万人，较 2016 年的 115 万人增长了约 29%。

本次调查是在日本国观光厅“访日外国游客消费动向调查”及日本国家旅游局（JNTO）发布的“访日外国旅行者人数”调查数据基础上推算的结果。为实现 2020 年的观光愿景，日本政府将继续进行国家公园的环境整治，面向世界展开日本国家公园的魅力宣传。（王燕琴）

【本期责任编辑 王燕琴】