

# 世界林业动态

2018 · 14

中国林科院林业科技信息研究所

2018年5月20日

东盟林业合作战略行动计划着眼提高东盟林业发展能力

国际非政府组织反对刚果（金）取消采伐禁令

联合国粮农组织呼吁提高高风险农林工作的劳动安全性

美国林务局与亚特兰大市合作利用城市森林供应食品

新西兰业界忧虑未来国内木材供应及木材加工业发展

德国普法尔茨林区自然保护项目将规划新的草原放牧路线

国际热带木材组织支持洪都拉斯开发利用非商业利用树种

## 东盟林业合作战略行动计划着眼提高东盟林业发展能力

东盟继农业和食品领域合作之后，于 1977 年开展林业合作。为了加强东盟林产品的全球竞争力，促进东盟内部林产品贸易及对外贸易，推动私有资本进入林业，东盟先后出台了《河内行动计划（1997-2004 年）》和《万象行动方案（2004-2010 年）》。随着这两个计划的实施，东盟开展了区域性林业对话，以促进知识和信息交流，提高能力建设。

为了落实东盟经济委员会 2025 年蓝图，同时实现东盟食品、农业和林业合作愿景和战略计划，2014 年召开的第 17 届东盟林业高级官员大会针对《东盟食品、农业和林业合作及其战略计划（2016 - 2025 年）——林业篇》中的林业发展愿景，即“应在景观层面上对森林资源开展可持续经营，在社会经济及文化层面上更好地满足当代和后世的社会需求，进而对可持续发展做出巨大贡献”，提出制定东盟林业合作战略行动计划。为此，2015 年召开了东盟林业高级官员特别技术会议，根据《东盟食品、农业和林业合作及其战略计划（2016 - 2025 年）》的 7 大战略风向标，制定了《东盟林业合作战略行动计划（2016-2025 年）》。该战略于 2016 年 6 月 8 日得到了东盟国际森林政策进程专家组大会（AEG - IFPP）的批准，交由东盟林业高级官员大会及其下属机构实施，并将于 2020 年针对该战略计划的实施成效及活动相关性开展中期评估。

在《东盟林业合作战略行动计划（2016-2025 年）》中，包括 5 大战略风向标、16 项行动计划和 74 项活动。主要内容如下：

### 战略风向标一：加强可持续森林经营

1. 保护现有森林资源及森林生物多样性，与此同时增加森林资源促进造林和再造林计划的实施；审议并评估与促进森林保护与恢复相关的财政及其他社会经济激励措施；制定通过生物多样性保护和可持续利用相关的国家战略、计划和制度。

2. 提高森林可持续经营能力，并在保证生态安全的基础上合理利用森林资源

审议并评估东盟热带森林可持续经营指标体系的实施情况；发现、预防并控制森林火灾，包括泥炭地火灾；建立高效机制，公平合理地分配森林遗传资源商业性利用所创造的收益，包括对当地社区的补偿；制定详细有效的措施，预防外来入侵物种进入森林生态系统，控制或消除已侵入的外来物种；促进林业与农业、环保、海关与贸易等其他部门开展跨部门合作。

3. 促进森林内或附近的社区参与森林经营，以实现森林可持续发展及人类发展

设计实施社会林业项目，有效实现森林可持续经营、气候变化适应和缓解、农村发展以及减贫等目标；根据 2007 年《联合国原住民权利宣言》，审议国家层面的传统林权和法定林权制度安排；评估并分析社会林业项目对森林可持续经营的贡献与影响；加强相关技术的开发与提高，并在社会林业发展中有效应用相关技术，同时支持寻找替代方法，减少因人类基本需求而造成的毁林。

4. 开展非木质林产品可持续经营实践，包括药用植物、竹藤等  
记录非木质林产品可持续经营实践；促进非木质林产品可持续经营的国际交流。

5. 加强森林执法及施政

制定东盟成员国森林执法、施政和贸易 (FLEGT) 行动计划的评估指南，定期对指南的实施开展监测、评估和汇报；针对 FLEGT 实施情况，在国家层面开展需求评估，编写东盟地区 FLEGT 良好案例手册；解决非法采伐及其相关贸易的社会文化问题；制定东盟森林执法合作框架，打击跨国非法森林活动，加强跨境执法。

6. 调动金融和其他资源，提升森林可持续经营和林产品开发

大力调动各类资源，扩大各层级对森林可持续经营的投资；鼓励制定激励措施，加大对森林可持续经营及林产品开发的投资；进一步加大对森林生态系统的补偿。

**战略风向标二：促进贸易便利化、经济一体化与市场准入**

## 1. 促进林产品贸易便利化

利用东盟森林认证方法指南，审议评估森林认证的实施状况；利用东盟合法和可持续木材产销监管链指南，审议评估木材和木制品产销监管链实施状况；将森林可持续经营标准指标纳入东盟木材合法性标准指标之中；根据国际标准和指南，定期调整东盟林产品及其规格的标准，以促进贸易便利化，包括检验检疫程序、卫生与植物检疫措施等；鼓励私营部门更大程度地参与林业产业发展；促进合法木材贸易被纳入国家单一窗口（NSWs）；甄别并消除违背经济或者科学原则的非关税贸易壁垒，提高非木质林产品的国际市场竞争力；促使东盟成员国达成木材贸易区域性协定，包括木材合法性；制定自愿的行为准则与实施体系，督促企业开展合法商业活动，并将准则纳入其企业社会责任（CSR）制度之中。

## 2. 提升林产品开发的相关合作

进一步提高木材与木制品生产工艺，包括原材料和能源的利用效率；促进下游加工工艺的多元化与集约化发展，以生产具有更高附加值的木材和木制品；完善政策、法律和制度框架，吸引更多投资到高附加值林产工业；促进药用植物、草本植物与芳香植物的驯化及大规模生产，并支持相关产业的发展；促进私营部门开发和生产龙头产品，并将短缺的科技资源投入到高回报产品的生产。

### **战略风向标三：提高林业在气候变化中的应对能力和作用**

#### 1. 利用林业应对气候变化

评估气候变化可能给林业带来的影响与风险，制定全面统一的国家气候变化减缓和适应战略，以解决相关影响与风险；评估气候变化在基因、物种、栖息地与生态系统方面对森林生物多样性的影响；增强投资者信心，吸引碳汇融资；促进私营部门参与林业应对气候变化相关活动，通过区域与亚区域合作提高能力建设、增加资源。

#### 2. 提高林业适应气候变化的能力

记录滨海森林与红树林在保护人类和财产免受暴风雨与旋风、海啸

和其他自然灾害侵害中所发挥的作用；定期评估森林火灾、病虫害传播以及外来入侵物种对森林健康和生产力的影响；利用综合性的景观管理方法，加强森林和食品生产之间的联系。

### 3. 提高林业减缓气候变化的能力

定期监测、评估并报告森林碳汇变化；通过造林与再造林提高碳汇；推进 REDD+活动进程并扩大其规模。

## **战略风向标四：加强制度建设，开发人力资源**

### 1. 推广并实施林业培训项目

确认区域内现有的培训设施以及培训项目，建立共享机制；通过东盟森林可持续经营在线监测、评估与汇报模式，开展培训师培训；为森林法官、海关、边防人员提供专业培训；提高依赖森林获取产品和服务的当地社区的意识和法律知识。

### 2. 加强经验教训的分享

促进东盟成员国相互学习，以改善森林可持续经营实践，打击非法林业活动以及非法木材贸易，同时增加林产品类别并提高其质量；针对影响本区域森林资源可持续发展以及林产工业发展的相关议题举办研讨会、学术交流会、网络研讨会以及小组讨论会。

### 3. 加强科技研发

加强本区域内林业科研机构的研发合作与技术转化；加强本区域内外林业科研机构的网络建设；依据国家法律，制定并实施专家与科学家的交流机制以及研究材料与信息的交换机制。

## **战略风向标五：推动东盟针对区域和国际林业及相关议题采取一致行动**

### 1. 推动东盟在区域和国际论坛中采取一致行动

支持并促进国际和区域倡议，以减少因毁林和森林退化造成的碳排放；邀请国际社会加入并促进东盟在造林和再造林、减少毁林和森林退化等方面的努力；加强区域和亚区域合作，履行森林及其相关国际协议与论坛的决议。

## 2. 促进东盟在解决区域和国际林业议题采取统一行动

针对影响东盟成员国利益的森林及其相关问题和挑战开展信息交流和分享，包括问题解决的经验和教训；采取并清晰表明东盟的共同立场，影响国际和区域论坛的协商结果。（钱腾 陈洁）

### 国际非政府组织反对刚果（金）取消采伐禁令

国际环境与热带林保护网站（news.mongabay.com）2018年3月8日报道：在刚果（金）宣布将终止已实施16年的特许经营暂停令（停止发放新的特许经营许可证）后，50多个环保和人权组织呼吁国际捐助机构停止为刚果（金）的经济发展和森林保护提供资金。

刚果（金）拥有仅次于巴西的全球第二大热带雨林。2010年，该国森林面积约160万km<sup>2</sup>，与蒙古国土面积相当。美国、挪威和德国等国家和国际组织向刚果（金）投入了数亿美元开展REDD+等援助项目，以期保持森林的良好状况，同时促进刚果（金）经济发展，帮助该国人民摆脱贫困。

英国雨林基金会执行董事康塞尔(Simon Counsell)在接受Mongabay采访时说，最近几个月刚果金政府官员表示要重新允许森林采伐。2018年2月，刚果（金）环境部部长艾米·安巴托比(Amy Ambatobe)一反常态地允许2家外国公司在6500km<sup>2</sup>的泥炭地森林采伐木材，与2016年取消3个特许经营权的态度相比形成鲜明对比。同时，刚果（金）政府内部也进行了闭门会议，试图修改森林法。环境部林业事务负责人何塞伊兰加(José Ilanga)在2月27日表示，政府将通过一定程序取消采伐禁令。

这一举措引起了环保和人权组织的广泛关注。《自然》杂志2017年发表的一项研究成果指出，刚果（金）是热带地区泥炭地面积最大的国家，拥有300亿t的碳储量，相当于全球3年化石燃料使用量所释放的碳排放量。而2月份批准的3个森林特许经营权区中有2个位于刚果

(金)的富碳泥炭地。

鉴于此，非政府组织全球见证 (Global Witness)、英国热带雨林基金会和绿色和平组织已经向全球捐助机构发出一封联名信，指出在消除刚果(金)森林部门的腐败行为之前，取消暂停令将会给环境、社会和气候造成灾难性的后果。据英国雨林基金会 2017 年报告，如果刚果(金)政府允许针对 145 000 km<sup>2</sup>的森林发放采伐许可，那么在短短 30 年内将会向大气释放 110 亿 t 的二氧化碳。

全球见证的活动主管乔·布莱克曼表示：“解除禁令会让快速赢利模式破坏刚果(金)森林。扩大商业化采伐将对森林、森林社区和全球气候造成不可逆转的损害”。英国雨林基金会执行董事康塞尔表示，应立即暂停向刚果(金)提供 REDD+相关资金。只有当其领导人同意在修改森林法过程中采用更具包容性的程序并改善其森林管理时，才可重新提供这些资金的资助。他补充说：“如果森林突然被允许进行大规模采伐，那么就on应该质疑 REDD+在刚果(金)是否可行”。

有关森林法可能发生的修订的细节人们了解很少，仅有多个组织从少量泄露文档中搜集到一些信息。康塞尔说，法律条文可能会修订，以便刚果(金)总理可以在没有咨询议会的情况下发放采伐许可。森林法的修改可能会进一步增加混乱，扩大森林采伐范围，而不是促进森林可持续管理。康塞尔还表示，刚果(金)预计将在 2018 年举行选举，在此时重新允许采伐可能不是巧合，因为出让森林采伐权可以让政党和候选人获得选举经费。

(徐芝生)

## 联合国粮农组织呼吁提高高风险农林工作的劳动安全性

联合国粮农组织 (FAO) 2018 年 4 月 17 日消息，FAO 敦促政府和私营部门，提高农林业的劳工安全，特别是行业中风险最高且极度劳累的工种。

在新西兰举行的第六届国际森林工程会议上，FAO 发表了 2 篇报告，

即《应对农业工作中的酷热》和《林业事故报告与分析——森林作业安全提高指南》，阐述了改善工人健康和安全的办法，以降低健康风险甚至死亡的威胁，从而实现体面就业。体面就业是可持续发展议程的一个重要目标。

世界上超过 3/4 的贫困人口生活在农村地区，其中许多人依靠农业，包括渔业和林业来谋生。FAO 林业官员 Jonas Cedergren 表示：“他们所做的工作通常是艰辛和危险的”。他指出：“目前工作的安全风险广为人知，其中包括很多林业和农业工人正面临的风险因素，但需要做更多的工作来减少和控制这些因素”。

鉴于从事农林工作的大部分人都生活在热带或干旱的东南亚、撒哈拉以南非洲和太平洋地区，全年温度通常很高，而且由于气候变化有可能进一步升高。林业和农业因热疾病引起的死亡率往往比其他行业高出多个量级。因此，林业雇主和工人遵循现有的最佳管理模式至关重要。

《应对农业工作中的酷热》这一报告指出，尽管大多数人都知道如何保护自己免受酷热的伤害，但仍有许多人不知道，特别是那些对自己工作不熟悉或只是偶尔执行相关工作任务的人。虽然工人们必须学会自己采取措施，但管理者必须确保工人有条件保护自己并制定政策鼓励他们保护自己。由此，FAO 向政策制定者和管理人员传递了一个信息，即将热疾病作为户外工作者面临的风险，建立一个强有力的协调框架，报告林业事故和伤亡情况，而“不能将应对机制完全下放给工人”

报告还指出，不仅要关注工作地点的安全性，还需要重视工作准备过程的安全性。对南非林业工人的案例研究发现，由于在交接班等待期间缺乏遮荫和其他设施，大部分人工人，尤其是移民工人，在开始工作时就已经脱水。工人和雇主们应该确保每天摄入足够多的可安全饮用的水，并补充盐分，以避免脱水。此外，报告还指出，采取适当的预防措施对雇主有利，因为脱水会导致生产力显著下降。

报告还强调，对于要求穿戴劳保服的工种也需要特别加以注意。一些林业工作者需要穿着的油锯裤适合于寒冷的天气，但在 20 °C 时，就



会引发热疾病，不能由身体自行调节。

FAO 认为，提高农林工作安全性的关键因素是能指出高风险领域的准确数据。《林业事故报告与分析——森林作业安全提高指南》为努力提高职业安全的国家、机构、公司、生产者组织和工会提供了路线图。报告敦促采用一种标准化的报告制度，以便于利益相关方和主管机构能够更好地确定所需要的预防工作。其中一个关键步骤是基于共识的责任，确保事故报告的不偏不倚，且不经过任何审查，同时提供数据，让专家能够据此及时提出补救措施。这种报告制度能促使林业部门日益改进已大量使用的林业机械，如油锯、采伐机械和集材机，并大大减少了死亡率。在林业发达国家，死亡率至少下降了 75%。（钱 腾）

## 美国林务局与亚特兰大市合作利用城市森林供应食品

美国林务局 2018 年 5 月 4 日消息，美国林务局社区森林与开阔地保护项目（CFP）与地方政府、印第安人部落和非营利机构合作，征用和保护对当地社区与居民具有重要意义的林地。其中一个成功项目是佐治亚州首府亚特兰大市的食物森林项目。

2016 年，亚特兰大市长办公室请求 CFP 提供资金，在其南部地区的 7 英亩土地上营建一处城市森林，利用森林生产与供应食品。此项目是该市宏大战略的一部分，旨在为食品生产供应不足或低收入地区提供新鲜的食物。根据美国农业部经济研究局的数据显示，22.3%的亚特兰大城市统计区的人口为低收入人口，很少出入超市或大型杂货店。

为了支持这一试点项目，CFP 提供了 8.6 万美元，占总投入资金的 50%，以恢复 Lakewood-Browns Mill 社区的食物供应，并同时保护和利用具有文化和历史重要意义的土地。这里的 1/3 人口生活在贫困线以下。

首先，林务局“林业和休憩合作社项目”的工作人员与亚特兰大的城市农业主任合作，帮助制定社区愿景计划，在此过程中，政府部门和当地居民联立了密切的联系。社区居民在 2017 年共同开展多项志愿者

活动，恢复林地、野营地、道路和社区花园。

其次，将农林-农业混合系统引入社区森林，把树木、灌木与农业利用结合起来，使土地更健康、更具生产力。经过2年的建设，此片林地不但营建了腰果树园，还栽种了黑胡桃树、圆叶葡萄、黑莓等。2018年春天，当地居民又种植上了乡土木瓜树。亚特兰大“公共教育农场到学校项目”还将这一片林地作为教育基地，带领附近两所学校的学生参观，邀请他们分享其对食品森林的愿景。

为了促进社区更多了解城市森林的益处及如何实施城市及社区林业项目，林务局“城市与社区林业项目”建立了一个富有创新的多界面网络平台，帮助专业人员、政策制定者、规划者和公众掌握最新科学知识，理解发展城市与社区林业的价值，采取具体措施更好、更有效地实施城市与社区林业项目。 (陈洁)

## 新西兰业界忧虑未来国内木材供应及木材加工业发展

亚洲板材与家具杂志网站2018年1月18日消息称，据新西兰统计局数据，新西兰在2017年前11个月软木原木出口额达到24.1亿美元，超过之前全年的出口额。其中，75%的原木出口到中国，出口额为18.1亿美元。

然而，原木出口额的增长却引发了新西兰木材加工业人士的忧虑，认为这对未来国内木材供应构成了威胁，同时使得各方不愿投入发展高附加值的木材加工业。

2018年，新西兰新一届政府重新成立了林务局，希望栽植更多树木，同时关注区域性经济发展，要求加大检查海外资本对林业的投资，此外拟修订碳排放贸易机制。新西兰木材加工与制造企业协会首席执行官Jon Tanner指出，虽然政府正在朝正确的方向努力，但短期而言，不能阻止更多未加工的原木出口到海外市场。他还指出，加拿大和俄罗斯等其他木材出口国纷纷出台政策支持本国木材加工业的发展，而中国木材

制造企业能获得政府的补贴，新西兰木材加工企业在这种情况下处于不公平的竞争之中。因此，他希望政府能向世界贸易组织（WTO）提出起诉。  
(陈洁)

## 德国普法尔茨林区自然保护项目将规划新的草原放牧路线

德国环境和能源部网站 2018 年 4 月 17 日消息：当日，在圣马丁举行了普法尔茨林区自然保护项目启动仪式，德国联邦环境部长和莱茵兰-普法尔茨州环境部长出席了仪式。

该项目计划在德国最大的连片森林普法尔茨林区的 8 500 hm<sup>2</sup> 草原上开展近自然草原保护工作。通过项目活动，促进这一区域的畜牧业经营者深度参与制定具体的保护和利用措施，共同维护和恢复有价值的开阔地（open land）和生境网络。

位于莱茵兰-普法尔茨州南部的普法尔茨林区拥有类型丰富的栖息地，包含森林、石灰质草地、湿地等。其广阔的、生物多样性极高的近自然草原，不但为珍稀野生动植物提供了宝贵的栖息地，而且保证了当地畜牧传统及广泛的经营利用活动延续至今。同时，普法尔茨森林展现了独特的德国文化景观。但由于农业集约经营、造林和保育措施缺乏，该地区的生境破碎化问题逐渐显现。

在草地上放牧山羊和绵羊的行为，对于保护森林草原景观和生物多样性具有重要影响。政府希望通过该项目，与畜牧业经营者共同创建新的放牧路线，将碎片化的牧场连接起来形成畜牧路网，使羊群尽可能多地在不同草场采食。同时，在其他休耕区域制定适宜的生境保育措施也有利于放牧羊群。联邦环境部长认为，畜牧业经营者是保护普法尔茨森林自然环境的盟友，希望该项目能够实现农业发展和自然保护的共赢。

项目第一期为 2018-2020 年，主要开展前期规划工作，联邦环境部和联邦自然保护办公室为此提供了 170 万欧元的资金支持。项目第二期为 2020 -2030 年，将实施第一阶段制定的措施。  
(李茗)

## 国际热带木材组织支持洪都拉斯开发利用非商业利用树种

国际热带木材组织（ITTO）和洪都拉斯政府于 2018 年 4 月 18 日在 ITTO 总部——日本横滨签署了一项《关于在洪都拉斯加勒比海地区实施改进 12 种非商业利用树种的造林、销售和利用项目的协议》。该协议旨在针对更多树种，转变传统择伐模式，实现森林可持续管理。

目前为止，洪都拉斯主要对一些高价值的树种进行商业性采伐，包括大叶桃花心木（*Swietenia macrophylla*）、西班牙柏木（*Cedrela odorata*）和微凹黄檀（*Dalbergia retusa*）。长期商业性采伐不但导致这些树种处于濒危状态，还带来了不利的生态影响，降低了潜在的林业经济效益。

该项目选择的这 12 个树种在洪都拉斯加勒比地区广泛分布，但其价值却均被低估，未能得到充分利用。事实上，很多非商业采伐树种可与某些高价值树种相媲美，可用于林业产业，并贡献于生态和经济可持续发展。通过 ITTO 项目，将制定非商业利用树种国家战略，同时提高当地和机构的能力建设，以确保这些树种的可持续性经营与销售。此外，还能促进过去被大量采伐的主要商业用树种的更新。

洪都拉斯国家森林、保护区及野生动物保护局负责执行此 ITTO 项目，对亚特兰蒂斯、科隆、北奥兰丘地区雨林中的非商业利用树种实施可持续管理，以改善加勒比地区森林经营，增加可采伐树种。该项目还希望通过利用更多树种，来增加加勒比地区林业工作者的收入并使木材生产者、农林复合系统组织、原住民社区团体（Garifunas 和 PECH）以及该地区的市政当局受益。（廖望）

**【本期责任编辑 钱腾】**