

# 世界林业动态

2018 · 19

中国林科院林业科技信息研究所

2018年7月10日

日本林野厅发布《2017年度森林与林业白皮书》

日柬两国就“双边信用制度框架下的 REDD+实施规则”达成共识

日本公布 2016 年度公共建筑物的木结构率

特朗普政府拟修订环境评估标准

阿根廷放牧业与农牧业简介

乌干达环保主义者呼吁评估《湿地法案草案》以促进法案通过

日本 2016 年度国家修建的公共建筑物木结构率降至 43.3%

葡萄牙松树林再造林步伐缓慢

日本林业产值出现自 2002 年以来的高增长

日本木质生物能源协会建议扩大薪柴供给

## 日本林野厅发布《2017 年度森林与林业白皮书》

日本林野厅网站 2018 年 6 月 1 日报道，林野厅于当日对外正式发布了日本《2017 年度森林与林业白皮书》，内容包括《2017 年度森林及林业动向》和《2018 年度森林与林业政策》两大部分。

每年度的日本《森林与林业白皮书》都是根据《森林与林业基本法》，由政府制定并向国会提交，主要阐述森林与林业动向和政府实施的相关政策。在《2017 年度森林与林业白皮书》中，以“构建新的森林管理体制”为主题，围绕日本森林管理课题，阐述了构建“新的森林管理体制”的必要性和方向等。

2017 年度，日本林业出现了几大热点话题，白皮书针对“森林环境税（暂称）的征收”、“日本与欧盟（EU）经济伙伴关系协定（EPA）的谈判结果”、“区域内生态系统的构建”、“‘推荐日本最美国有林’活动的评选”、“自明治时代以来日本森林与林业的发展历程”等热点话题做了详细阐述，以下为白皮书概要及其热点话题和各章节阐述的主要内容。

### 1. 《2017 年度森林与林业白皮书》热点话题概要

#### （1）“森林环境税（暂称）”的征收

“森林环境税（暂称）的征收”是第一热点话题。基于“2018 年度税制改革大纲”，日本政府决定在 2019 年度的税制改革中，创建“森林环境税（暂称）”和“森林环境让与税”以解决市町村实施森林整備所需要的财政资金。

#### （2）关于日本与欧盟（EU）经济伙伴关系协定（EPA）的谈判结果

2017 年 12 月，日本与 EU 通过谈判达成的 EPA 协议是以 2017 年 11 月修订的跨太平洋伙伴关系协定（TPP）等相关政策大纲为基础，在提高木材加工企业生产力的同时，生产有竞争力的产品，旨在努力实现高效的林业经营及低成本原木供给。

#### （3）区域内生态系统的构建

为实现农林水产省和经济产业省研讨实施的区域内作为原料和能源的森林资源可持续利用目标，政府在确保林业骨干力量的情况下，积极开展发电和热利用事业，完成了“区域内生态系统”的构建。

#### （4）关于推荐日本最美国有林活动

在林野厅举办的“推荐日本最美国有休养林”活动中，休养林被认为是最具潜力与魅力的森林资源。在吸取各利益方建议的基础上，2017年度，日本全国共评选出以高尾山自然休养林和岚山风景林为代表的93处最美国有休养林，旨在打造日本优质森林观光资源。

#### （5）明治维新150年来日本森林与林业的发展历程

2018年正好是明治维新改革第150周年。明治维新始于1868年，是一项最上层的资本主义改革，它不仅使日本成为亚洲第一个工业化国家，而且还把它从西方殖民统治的枷锁中拯救出来。这是日本现代化的一个重要的历史转折点。从明治9年开始，官方就与民间在林业领域携手合作，在明治30年制定了《森林法》，并于明治32年制定了《国有林野法》。本章节针对木材及其木材产品在外汇收入和工业生产中对本国做出的贡献，以及战后日本开展的森林修复和大规模人工林的营造等情况做了具体介绍与阐述。

## 2. 《2017年度森林与林业白皮书》各章节概要

截至目前，日本人工林半数以上迎来了主伐期，真正进入到利用期。然而，大多数森林所有者采取了小规模、零散型的经营模式，扩大林业经营的愿望很低，积极经营希望渺茫。为此，日本政府寻求建立新的森林管理体制，促进有意愿、有能力的林业经营者实施集约化森林管理。

在第一章“构建新的森林管理体制”专题中，首先阐述了构建“新的森林管理体制”的目标，即推动有意愿有能力的林业经营者实行集约化管理和推进无法产生经济效益的森林管理交由市町村进行管理。其次，围绕日本林业结构问题，通过日本林业与代表欧洲林业的奥地利林业的状况之比较，阐述了奥地利森林与林业对日本构建“新的森林管理体制”的启发及构建的必要性。同时还介绍了利用“新的森林管理体制”，

加强上下游林业产业的共同合作以促进林业增长产业化进程的情况。

第二章的主题是“森林的整備与保全”。本章节阐述了森林整備与保全基本方针（森林与林业基本计划、森林法等部分法律的修订等）、森林整備动向（森林整備的推进状况等）、森林保全动向（治山对策、生物多样性的保全等）、国际合作项目的推进（应对地球变暖的对策、国际间合作等）4大方面。2017年7月日本九州北部地区因遭受暴雨袭击导致树木流失，受灾十分严重。林野厅成立“针对树木流失灾害等的治山对策研讨小组”，就具有防灾和减灾效果的治山对策进行研讨，并于年中公布了“中期总结”。

第三章的主要内容是“林业与山村”，在林业动向（林业生产、经营、林业劳动力的动向）、特用林产品动向（蘑菇类、木炭和薪柴的等的动向）、山村（山村地区）动向（山村的现状和振兴山村对策）进行了重点阐述。本章节针对近年来木材生产产值呈增长趋势、有效利用信息通信技术（ICT）以提高林业生产力的进展情况、林业从业者人数明显下降、年轻林业从业者的比例在全部产业中占比较低且停滞不前等情况做了具体分析和介绍。另外，针对利用森林空间作为观光资源的“农宿”推进对策的实施情况也做了详细介绍。

在第四章的“木材产业和木材利用”专题中，针对木材需求动向（世界与日本的木材需求、木材加工、违法采伐对策、木材出口对策等）、木材产业动向、木材利用动向（住宅与公共建筑物等的木材利用等）进行了重点分析与论述。截至2016年，日本木材自给率自2011年以来已连续6年上升，达到34.8%。随着相当于《日本建筑基准法》的中国《木结构设计规范》修订案公告的出台，日本的柳杉、扁柏、落叶松的木结构建筑用材和“木造轴组工法”已被该修订案采纳。2017年，日本木材出口额大幅增加，与2016年度相比增长了37%，达到326亿日元。另外，本章节还介绍了锯材、集成材、胶合板等各大企业规模的扩大情况、非住宅领域的木质化的推进，特别是公共建筑物木材利用以及木质生物质能源利用等相关情况。

第五章以“国有林的管理经营”为题，针对国有林的作用、国有林事业的具体工作（进一步推进以公共利益为核心的管理经营、对林业增长产业化的贡献、作为“国民的森林”进行的管理经营等）进行了分析与论述。

在第六章“东日本大地震灾后重建”专题中，重点阐述了森林、林业和木材产业针对灾后重建所实施的主要措施（恢复沿海防灾林、再造林和木材在灾后重建中的有效利用等）、核辐射灾害后的复兴（森林放射性物质对策、原木蘑菇对策）等内容。

### 3. 2018 年度日本森林与林业政策

本章节主要针对森林的多功能性、林业持续健康发展、确保林产品的供给与利用、东日本大地震灾后的重建与复兴、国有林的管理与经营以及有关林业各事业团体的改组和整備等 2018 年度日本政府所要实施的措施进行了集中阐述与说明。（王燕琴）

## 日柬两国就“双边信用制度框架下的 REDD+实施规则”达成共识

日本林野厅网站 2018 年 6 月 20 日报道：5 月 30 日，日本与柬埔寨两国间的“双边信用制度（JCM）”联合委员会会议在柬埔寨首都金边举行。会议通过了“JCM 框架下的 REDD+实施规则”，这是日本首次通过的“JCM-REDD+实施规则”。今后，通过“JCM-REDD+”项目，将推进日柬两国的森林保护工作，对削减全球温室气体排放做出进一步贡献。

### 1. “JCM-REDD+实施规则”概要

日柬两国的“双边信用制度”是通过向发展中国家推广并实施温室气体减排技术、产品、系统、服务及基础设施等方面的对策的同时，定量评价日本在削减温室气体排放和吸收方面做出的贡献，以实现日本的减排目标。

“REDD+”则是指在发展中国家通过减少森林砍伐和减缓森林退化而降低温室气体排放，达到保护森林、可持续管理森林以及增加碳汇的目的。

标。在发展中国家开展减少森林砍伐和减缓森林退化等活动，并依据温室气体排放量的削减和吸收量的增加等指标取得经济奖励这一机制已逐渐被理解和接受。

在日本内阁 2016 年 5 月制定的《地球变暖对策计划》中，明确说明了通过国际合作形成的海外温室气体排放削减方案，并介绍了在推进 JCM 的同时，推进发展中国家的 REDD+ 进程。

林野厅一直以来都在与其他相关省厅以及森林研究与整備机构等携手合作，对 JCM 框架下的 REDD+（即“JCM-REDD+”）给予了援助。日本民间部门与 JCM 伙伴国（截至 2018 年已有 17 个）之一的柬埔寨，已于 2017 年 12 月和 2018 年 2 月在柬埔寨召开的两国执行官员联合技术工作会议上汇总了“JCM-REDD+”项目的实施必要规则。

之后在 2018 年 5 月 30 日在柬埔寨举行的日柬 JCM 联合委员会会议上通过了“JCM-REDD+ 实施规则”。今后，将以本规则为基础，开展与 REDD+ 相关项目的注册工作。

## 2. “JCM-REDD+ 实施规则” 内容

此次通过的实施规则包括以下几方面：实施规则、项目周期程序、项目建议方法论指南、项目设计书和监测报告书制作指南、紧急进口限制措施的促进与支援、第三方机构指定指南、合理性确认与验证指南以及术语等。 (王燕琴)

## 日本公布 2016 年度公共建筑物的木结构率

日本林野厅网站 2018 年 3 月 29 日报道：林野厅根据国土交通省关于“2016 年度建筑开工统计调查”获得的数据，对 2016 年度开工的公共建筑物的木结构率（占地面积标准）进行了推算，推算对象包括住宅以及新建、增建和改建的建筑，低层公共建筑物中包括新建建筑（日本的木结构是指将木材用于《建筑基本法》第 2 条第 5 号规定的墙壁、柱子、地板、屋顶或楼梯等建筑的主体结构上）。以下为推算

结果概要。

2016 年度开工的公共建筑物的木结构率(占地面积标准)为 11.7%，与 2015 年度持平。从建筑分类来看，民间和个人建筑的木结构率呈上升趋势，从 2015 年度的 15.2%升至 2016 年度的 16.4%；而中央政府、都道府县和市町村公共建筑物的木结构率却有所下降，其中，中央政府建筑的木结构率从 2015 年度的 2.7%降至 2016 年度的 1.9%，都道府县从 3.7%降至 3.0%，市町村则是由 9.3%降至 8.7%。

另外，2016 年度 3 层以下的低层公共建筑物的木结构率为 26.4%，比 2015 年度的 26.0%略有提高。从低层公共建筑物的分类来看，中央政府、都道府县、民间与个人的公共建筑物木结构率呈上升趋势，其中，中央政府建筑的木结构率从 2015 年度的 13.3%升至 2016 年度的 14.2%；都道府县从 9.8%升至 10.3%；民间和个人从 30.9%升至 31.3%。然而，市町村公共建筑物的木结构率却有所下降，从 2015 年度的 19.8%降至 2016 年度的 18.4%。

公共建筑物的木结构率自 2010 年度的 8.3%以来，几乎每年度都在上升，但 2016 年度却与 2015 年度持平，距离中央政府修建的公共建筑物 43.3%的木结构率标准还相差甚远(表 1)。

从各都道府县公共建筑物的木结构率来看，秋田县位居第一，高达 36.8%，已连续 3 年保持第一位。其次是青森县，为 32.0%，岩手县位居第三，为 27.1%，岐阜县和宫崎县并列第四位，均为 25.5%。与 2015 年度相比，47 个都道府县中，有 22 个县上涨，22 个县下跌，3 个县持平。

在都道府县低层公共建筑物木结构率的排名中，山形县位居第一，高达 57.2%，有 26 个县较 2015 年度上涨，21 个县下跌。

表 1 日本 2010-2016 年度木结构率的变化

	2010 年度	2011 年度	2012 年度	2013 年度	2014 年度	2015 年度	2016 年度
全部建筑物	43.2%	41.6%	41.0%	41.8%	40.3%	41.8%	42.3%
公共建筑物	8.3%	8.4%	9.0%	8.9%	10.4%	11.7%	11.7%
低层公共建筑物	17.9%	21.3%	21.5%	21.0%	23.2%	26.0%	26.4%

资料来源：林野厅根据国土交通省“2016 年度建筑开工统计调查”数据做出的推算。(王燕琴)

## 特朗普政府拟修订环境评估标准

美国国会山报网站 2018 年 6 月 19 日消息，特朗普政府正在考虑修订《国家环境政策法案》（NEPA），改变联邦机构分析其决策的潜在环境影响的方式。NEPA 是确立美国国家环境保护框架的法律文件之一，其政策目的是确保所有政府部门在作出决策、推行可能对环境产生重大影响的行动之前，要适当考虑决策对环境的影响。尤其是在基础建设项目执行之前，要对相关行动及替代行动的环境影响的可能性进行全面评估，提交环境影响报告。

作为负责协调 NEPA 实施的白宫机构，环境质量委员会（CEQ）19 号当日发布公告，向公众征询意见。CEQ 在公告中称，在过去 40 年间，CEQ 出台了无数指南文件，但对该法案只进行过一次大的修订。因此，希望公众针对法案的修订，提出意见和建议，以保证 NEPA 实施的有效性、时效性和高效性，并与 NEPA 规定的国家环境政策相契合。此次公众意见征询活动源自 2017 年 8 月特朗普总统签署的一份行政令。该行政令旨在放宽高速公路、桥梁和其他基建项目的审批程序。这是特朗普政府加大基础设施建设计划的一个重要部分。CEQ 在公告中还提出了一系列具体问题，希望公众能反馈意见与建议。其中包括 NEPA 在当前是否已过时，如何以更高效的方式开展环境评估，CEQ 是否应该限制环境评估文件的篇幅，是否应该重新定义法规中的主要术语等。

长期以来，美国环保主义者和民主党人一直批评特朗普政府简化环境评估的举措，认为相关部门竭力减少保护力度的举措意味着在极力降低基建项目及其反对者在民众中的影响力。（陈洁）

## 阿根廷草场概况

阿根廷境内草原是潘帕斯大草原的主体部分，面积为 9 475 万  $\text{hm}^2$ ，约占国土面积的 34%。具有明显的生物多样性，有上千种维管束植物，包括 550 种不同的禾本科牧草、大约 450~500 种鸟类（其中 60 种长期

栖身于草原)及近 100 种哺乳动物。

阿根廷潘帕斯草原冬季温和,最冷月平均气温>0℃;夏季温暖,最热月平均气温 26-28℃,气候半湿润至半干旱。因此该地区普遍由高草组成,包括占优势的禾草植物和不占优势的杂类草,处于谷底的一些地区有小块森林外,几乎没有乔木和灌木。

就阿根廷境内的潘帕斯草原而言,现大部分地区已开垦成农田和牧场,不仅盛产小麦、玉米、等粮食,还孕育各类良种牛群,牛肉产量很高,常居世界首位,是阿根廷最重要的农牧业区,并成为阿根廷政治、经济、交通和文化的核心地区。因此,该地区集中了全国 2/3 的人口。铁路、公路以布宜诺斯艾利斯为中心,呈辐射状伸向全国各地。

目前,阿根廷牧场主要分为 4 大类型:干旱半干旱草原灌木林地区、亚热带稀树草原区、温带潮湿草原区、亚南极森林区。其主要功能及面积详见表 1。

表 1 阿根廷草场类型

	草场类型	面积(万 hm <sup>2</sup> )	年均降水量(mm/year)	植物群落
干旱半干旱草原 灌木林地区	巴塔哥尼亚(冷荒漠、半荒漠地区)	6 000	300	灌木干草原、干草原、谷底低洼草原
	蒙特(热荒漠、冷荒漠、半荒漠地区)	4 600	80-300	灌木干草原
	卡纳德尔(半干旱林地地区)	230	300-500	林地
	西部(干旱地区) 查科(半干旱林地和稀树草原地区)	6 500	320-800	稀树草原
	普纳(冷荒漠或半荒漠地区)	900	200	灌木干草原
亚热带稀树草原区	东部(湿润地区) 查科(亚湿润森林和热带稀树草原地区)	250	800	森林及稀树草原
	埃斯皮纳尔(森林、林地、稀树草原地区)	300	1 000-1 200	森林及稀树草原
温带潮湿草原区	潘帕斯(温带草原地区)	5 000	700-900	草原
亚南极森林区	假山毛榉林(温带半落叶林地区)	200	1 000 以上	森林及稀树草原

阿根廷潘帕斯草原的一大特点是畜牧业和农业紧密结合。在农牧业都适合的潘帕斯草原地区,提倡农牧轮作以促进农牧两旺,即人工牧场先种 4~5 年的谷物,然后再改种紫花、苜蓿等优质牧草,用来饲养牛羊,4 年后再种植谷物,把牛羊迁至另一块由谷物改种牧草的地段。种

了几茬谷物后的土地肥力减弱，再种有根瘤菌固氮作用的牧草，加上牛羊的粪便，使土质转肥，再种谷物就可不用或少用肥料。利用这种方式，可以保证一般草场耕地基本上不用施肥。（廖望）

## 乌干达环保主义者呼吁评估《湿地法案草案》 以促进法案通过

AllAfrica 网站 (<http://allafrica.com>) 2018 年 6 月 19 日消息，乌干达环保主义者呼吁开展《国家湿地资源保护和管理政策》（1995 年）和《湿地法案草案》（2009 年）的评估工作，以促进法案在国会尽快通过。

乌干达水资源与环境部湿地管理司与生态基督徒组织、各行业环保主义者在首都坎帕拉举办的一次对话中，一致认为实施了 23 年的《国家湿地资源保护和管理政策》已不合时宜，有必要针对当前影响湿地的问题及相关差距进行分析，并对此进行修订。

乌干达总统 Yoweri Museveni 在 2018 年国情咨文中强调，环境尤其是湿地恢复必须要给予特别的关注与重视。然而，没有湿地法律，没有相应的制度框架，湿地政策中的相关原则很难得到落到实处。

水资源与环境部中负责湿地事务的官员 Richard Kyambadde 指出，如果湿地没有一部法律或政策，将永远是薄弱部门；《湿地法案草案》一日不被通过，就无法针对湿地破坏者处以责罚。从草案拟定到当前，乌干达的行动过于缓慢，需要加强合作，确保在国会能通过该法案。然而，在将湿地法案的评估呈交国会之前，必须要着重关注湿地面临的新问题。（陈洁）

## 日本 2016 年度国家修建的公共建筑物木结构率降至 43.3%

日本《林政新闻》2018 年 3 月 21 日报道，农林水产省和国土交通省于 3 月 16 日公布了日本 2016 年度国家修建的公共建筑物的木结构率

情况。在调查统计的 97 个建筑及设施中，利用木结构修建的共有 42 个，2016 年度的木结构率为 43.3%。然而，2015 年度曾超过 5 成，达到了 57.7%，此次统计的数值与 2015 年度相比反而下降了 14.4%。但是，与 2014 年度的 32.0% 和 2013 年度的 20.3% 相比较，2016 年度仍然维持了较高水准。

2016 年度，木结构公共建筑物包括最高裁判所和财务省的自行车存放场地（各 3 栋）、国土交通省的公园设施（6 栋）、道路设施（6 栋）、环境省的公园设施（8 栋）、农林水产省车库（3 栋）和森林事务所（2 栋）等。

此外，2016 年度实施内装修木质化的公共建筑物共有 189 个，与 2015 年度相比增加 3 个。由于木结构和木质化政策的实施，这些建筑中的木材使用量达到了 3 689 m<sup>3</sup>，比 2015 年度的 2 327 m<sup>3</sup>增加了 1 362 m<sup>3</sup>。

（王燕琴）

## 葡萄牙松树林再造林步伐缓慢

葡萄牙新闻报 2018 年 6 月 27 日消息，2017 年 10 月，葡萄牙森林火灾造成葡中部地区 50 人丧生，导致 11 062 hm<sup>2</sup>的松树林林地遭受损失，损失面积占全部莱利亚地区松树林的 80%。火灾后的八个月，葡萄牙莱利亚区的松树林再造林还处于起步阶段。

葡萄牙政府已经成立了技术委员会，并承诺将于 2018 年 10 月提交松树林再造林方案。志愿者、企业和市政厅已经分别制定了针对性的方案，但这项全民参与的松树林再造林工作仍然相当滞后。

松树林再造林运动新闻发言人表示，大部分遭受火灾的松树林是用材林，采伐工人会采伐一部分达到采伐年限的林木，这对再造林运动非常不利。葡萄牙环境和森林保护协会主席罗热里奥·罗德里格斯表示，近几个月以来该地区已经再造林 387.7 hm<sup>2</sup>，相当于种植了超过 50 万棵的树木，包括松树、橡树、杨树、板栗树、山毛榉和香蕉树等。（王璐）

## 日本林业产值出现自 2002 年以来的高增长

日本《林政新闻》2018 年 4 月 4 日报道：据农林水产省 3 月 28 日发布的数据显示，日本 2016 年的林业产值为 4 662 亿日元，较 2015 年增长了 3.1%，创下 2002 年以来的最高记录。其中，木材产值达到 2 370 亿日元；人工栽培的蘑菇等菌类产值达到 2 220 亿日元；薪炭等的产值为 72 亿日元。

早在 1989 年，日本林业产值曾达到 9 821 亿日元，之后一路下滑，长期陷入减少状态。但 2004 年以后开始止跌回稳，从 2004 年的 4 000 亿日元升至 2014 年的 4 500 亿日元。（王燕琴）

## 日本木质生物能源协会建议扩大薪柴供给

日本《林政新闻》2018 年 3 月 7 日报道：在木质生物质发电所薪柴需求不断增加的情况下，日本木质生物能源协会针对扩大国产薪柴的供给问题提出系列建议：一是对固定价格收购制度（FIT）进行重新修订，削减供应成本；二是致力于以下 9 项工作的改革：1）确立高效的薪材生产系统；2）有效利用中间土场，引进移动式切片机等；3）推进机械的共同利用；4）利用林业专用道路进行路网整備；5）对具有高效生产力的原材料生产企业进行扶植；6）对市町村的各生产企业实施集约化管理；7）为推进集约化管理，对相关的法律制度进行重新修订；8）在各地方制定薪材生产实施计划；9）扩大 A 材和 B 材的需求。（王燕琴）

**【本期责任编辑 王燕琴】**