

# 世界林业动态

2018 · 29

中国林科院林业科技信息研究所

2018年10月20日

加蓬政府颁布强制性 FSC 认证公告

应对加蓬政府强制性 FSC 认证政策，我们该做些什么？

极端干旱对德国林业造成 7.58 亿欧元损失

IUCN 启动《濒危物种红色名录》新网站

澳大利亚林业计划新种植 10 亿棵树

法国农业和食品部发布《国家“风暴”危机管理计划》

加纳与厄瓜多尔签署林业发展合作协议

孟加拉“发展之轮”组织带动乡村振兴与区域扶贫工作

法国国家林业局专家呼吁警觉森林私有化与工业化弊端

FAO 指出畜牧业有利于推动可持续发展

法国农业和食品部长签署《全球土壤健康挑战宣言》

UNECE 与 FAO 联合发布《UNECE 区域木质能源趋势和展望》

## 加蓬政府颁布强制性 FSC 认证公告

加蓬新闻网 (Gabonactu.com) 2018 年 9 月 26 日报道, 加蓬共和国总统阿里·邦戈·翁丁巴 (Ali Bongo Ondimba) 于 2018 年 9 月 26 日发布国际公告: “截止 2022 年, 所有在加蓬从事森林经营的企业必须通过森林管理委员会 (FSC) 认证, 否则将吊销其森林特许经营权。”

加蓬于 2009 年 11 月 6 日宣布禁止原木出口, 旨在通过提高林产品附加值, 促进加蓬林业从木材生产向木材加工业转型, 突显了加蓬促进林业发展多元化的雄心。目前, 原木出口禁令生效还不到十年, 但可以看到加蓬木材行业发生了深刻变化。其中, 有两个数字可以更好地证明这一点: “2010 年木材加工量为 280 000 m<sup>3</sup>, 而 2017 年增加到 738 377 m<sup>3</sup>。自 2009 年以来, 新增就业岗位 1 万多个。”

公告还提到, 当今世界正处在经济全球化和竞争日益激烈的环境下, 加蓬的目标是走在世界第一梯队。因此, 必须找准自己的位置, 为实现目标寻找途径和手段。多年来, 加蓬通过增加木材加工量促进经济发展, 但需要进一步适应国际市场的需求, 占有更大的市场份额。加蓬木材出口额每年仅为 1.2 亿美元, 而世界五大市场——美国、中国、日本、德国和英国的木材进口额共计已达到 700 亿美元。造成这一情形最重要的原因就是加蓬的木材质量问题, 而 FSC 森林认证对提高加蓬木材品质来说必不可少, 将可以保证加蓬林木产品进入相关市场。同时, FSC 森林认证将提供诸多优势, 这些优势会提高木材行业对潜在投资者的吸引力, 刺激当地生产, 创造就业机会, 并满足市场对优质林木产品不断增长的需求。

FSC 国际总干事金·卡斯滕森 (Kim Carstensen) 评论到: “FSC 赞赏加蓬政府的这一前瞻性决定。进一步提升加蓬的 FSC 森林认证水平将成为促进负责任森林经营的催化剂, 刺激加蓬负责任木材采购和林产品外部需求。与此同时, FSC 森林认证将惠及当地社区, 并有助于保护加蓬独特的野生动植物及其他自然资源。”

公告的发布将给加蓬境内的森林经营企业带来更大的压力和动力。目前，在加蓬 40 个大中型林业企业中仅有 3 家通过了 FSC 森林认证，即：Rougier Gabon、Precius Wood 和 CBG（加蓬木材公司）。仅有 200 多万  $\text{hm}^2$  的林地（约占 14% 的森林面积）通过了 FSC 森林认证。此公告的发布，可能将认证面积增至 1 300 万  $\text{hm}^2$ 。为了实现这一目标，加蓬政府表示，他们将在未来两个月内制定行动计划，并采取必要措施，为林业企业获得 FSC 森林认证提供保障。（王雅菲 校建民 钱伟聪）

## **应对加蓬政府强制性 FSC 认证政策，我们该做些什么？**

加蓬政府 2018 年 9 月 26 日发布总统令，要求到 2022 年，所有在加蓬从事森林经营的企业必须通过 FSC 认证，否则将吊销其森林特许经营权。FSC 森林认证本是一个自愿性认证，森林经营企业可以选择开展还是不开展认证。而该政策的颁布和实施，意味着 FSC 森林认证在加蓬将变成一个强制性要求。

加蓬森林资源非常丰富，森林覆盖率为 70%~80%，每公顷森林蓄积量超过 300  $\text{m}^3$ ，是中国重要的热带木材来源地，也是少数允许外国人获得森林特许经营权的国家。目前，大约有 10~20 家中资企业在加蓬拥有森林特许经营权，还有部分中资企业经营社区林地。一般中资企业拥有的林地面积为 5~20 万  $\text{hm}^2$ ，某些大型企业甚至超过 100 万  $\text{hm}^2$ 。

这些中资企业独立应对加蓬政府的强制性 FSC 森林认证要求，将面临很多困难。一是这些企业在森林经营过程中本身存在一些不足之处，且不知道如何解决，包括缺乏林业专业技术人员、对森林认证的知识经验匮乏、对当地法律法规了解有限、自身管理体系不健全等。二是在加蓬开展森林认证工作的难度也将明显超过国内，主要难点包括加蓬林业法律法规体系和国内存在较大区别、加蓬森林中生活着大量珍稀野生动物、以原住民为对象的社区关系比较复杂、企业承担的社会责任远

远超过国内。三是中资企业独立开展 FSC 森林认证的间接成本（即开展各种准备工作和整改工作，以符合 FSC 要求所花费的成本）很高，据估计这些间接成本大约为 200~500 万人民币。

据作者估计，中国政府相关部门及科研机构如不能对这些企业提供必要的技术支持，在未来 3~4 年内预计将有 60%~70% 的在加蓬开展森林经营的中资企业将不得不关闭，并可能导致来自加蓬的热带阔叶进口木材价格上涨。针对加蓬政府颁布的强制性 FSC 森林认证要求，建议中国相关机构考虑采取以下应对措施：

（1）以政府为主导，组织国内科研机构 and 高校建立具有海外工作经验和国际视角的森林认证技术团队，为积极开展森林认证的中资企业提供资金或技术支持。

（2）积极开展森林认证领域的国际合作，在加蓬开展研讨会和培训班，对中资企业和当地企业开展森林认证能力建设，同时提高中国技术专家在国际森林认证领域的影响力。

（3）长远来讲，要加强中国对非洲林业发展的影响力，应在国家“一带一路”倡议的背景下，考虑成立“非洲热带林业研究中心”或者“世界林业研究中心”，并在加蓬或者刚果盆地设立长期试验站，长期为海外中资林业企业提供技术支持服务。（校建民 王雅菲）

## 极端干旱对德国林业造成 7.58 亿欧元损失

法新社（柏林）2018 年 9 月 14 日报道，据杜能研究所估算，2018 年德国夏季极端干旱天气对林业造成了至少 7.58 亿欧元的损失。德国联邦农业部长在回答自由民主党（FDP）议会党团询问时表示，上述统计数字包括了年初以来干旱缺水导致造林和森林抚育活动的损失，但没有计算森林火灾的影响。

FDP 议员 Karlheinz Busen 要求德国联邦政府对林主提供资助，而不是像联邦政府所希望的那样，仅由各州采取措施。他认为联邦层面需

要采取具体措施，比如提供更多应对灾害的风险补偿储备金。

德国联邦政府已将极端干旱列为特殊天气事件。受灾严重的农民将获得联邦政府和州政府的援助，援助资金总计 3.4 亿欧元。政府对此次灾情造成的林业经济损失程度评定为“严重”，具体情况还需进一步全面评估。  
(李茗)

## IUCN 启动《濒危物种红色名录》新网站

世界自然保护联盟 (IUCN) 于 2018 年 9 月 14 日发布消息：将启用新的网站发布《IUCN 濒危物种红色名录》(以下简称《红色名录》)。新网站用户的界面更为优化，搜索功能更加强大，并利用更有吸引力的彩色格式显示相关物种受威胁状态的信息，以更好支持各国开展物种保护行动，帮助实现国际生物多样性保护目标(即爱知目标 1: 提高物种保护意识; 爱知目标 12: 防止物种灭绝)。

《红色名录》是全球评估动植物物种灭绝风险的最全面客观的方法。它始于 20 世纪 50 年代，最初的形式是记录面临灭绝威胁的物种的卡片索引。在杰出志愿者网络的帮助下，将卡片索引转换成一套多册的动植物《红色数据》。随着时间的推移，《红色数据》逐渐发展成为《红色名录》，涵盖了更多物种。其目标也重新定位为记录所有物种的状况，而不是仅限于那些面临灭绝的物种。在 20 世纪 90 年代末，《红色名录》被移至网上。如今，《红色名录》记录了 93 500 多种植物、动物和真菌的保护信息，其目标是到 2020 年将扩大到 160 000 种物种。

《红色名录》被认为是世界上最具影响力的物种保护信息源，可为重要的国家及国际政策以及实地保护决策提供信息参考，并给予指导。它也可用作教育和信息资源。全世界有超过 1.5 万名科学家参与《红色名录》工作，相关资金来自众多捐助者。

新网站的网址是 <https://newredlist.iucnredlist.org/>。目前，

旧网站仍可使用，直到新网站在 2018 年底全面替代旧网站。（廖世容）

## **澳大利亚林业计划新种植 10 亿棵树**

澳大利亚农业和水资源部网站（[minister.agriculture.gov.au](http://minister.agriculture.gov.au)）2018 年 9 月 12 日发布消息：澳大利亚政府近日发布国家林业产业计划，旨在建设更美好的澳大利亚。为了实施该计划，澳大利亚将投资 2 000 万澳元，在未来 10 年内新种植 10 亿棵树，以满足澳大利亚 2050 年对林木（特别是建筑和施工用锯材）的需求，帮助澳大利亚更好地应对可再生木材及木纤维产业将面临的挑战和机遇。

澳大利亚农业和水资源部部长 David Littleproud 表示，此计划已得到澳大利亚联合政府的支持，并将为原住民社区创造更多就业机会。副部长 Colbeck 表示，该计划确定了澳大利亚可持续林业产业的愿景和目标，将推动可再生木材及木纤维产业的发展，促使可持续林业成为澳大利亚的长期经济增长引擎。他认为，新计划将保证林业企业有信心继续投资林业，更好地应对未来诸多挑战和机遇，贡献澳大利亚的经济发展和福祉。为此，联邦政府在 2018 年预算中提出在未来 4 年内将投资 2 000 万澳元支持实施该计划，并将继续与相关州政府谈判以实施 20 年滚动地区森林协议。该计划还将支持乡土林的可持续利用，以提供高价值、高等级的木制品，如地板、楼梯踏板、家具、造船和建筑胶合板等。另外，政府还将与有关土著社区合作，以释放潜在的木材供应源，为土地所有者带来经济回报。联合政府将充分支持林产工业的发展，保证产业的持续和繁荣发展。（廖世容）

## **法国农业和食品部发布《国家“风暴”危机管理计划》**

法国农业和食品部官网 2018 年 9 月 21 日消息：过去 20 年来，法国曾遭受数次严重的风暴事件，包括 1999 年的“Lothar 和 Martin”风

暴，2009年的“Klaus”风暴。风暴的袭击对法国森林的影响尤为严重。在过去几次风暴危机处理过程中，法国农业和食品部积累了不少专业知识和管理经验，并重点针对林业部门编写了《国家“风暴”危机管理计划》，希望在今后发生风暴时能够及时采取相应措施，将风暴危害降低到最小。该计划是经过与法国林业及木材部门的利益相关方和有关管理部门协商后制定的，也是法国2016~2026年国家森林和木材计划框架下的部分内容。

目前，法国各地方农业、粮食和林业局（DRAAF）主要负责该计划的实施，通过与各利益相关者进行沟通联系，更好地开展协调工作，创造良好条件，以更好地实施该管理计划，且为重大风暴危机处理工作做好准备。

《国家“风暴”危机管理计划》主要由以下3个文件组成：①“风暴计划”，即各个危机阶段行动组织指导方针；②“危机交通”，与通信、储存和运输有关；③“援助措施指南”，即实施援助的程序和步骤。

（王雅菲）

## 加纳与厄瓜多尔签署林业发展合作协议

加纳 Myjoyonline.com 网站 2018 年 10 月 11 日消息：加纳和厄瓜多尔政府在联合国开发计划署（UNDP）主办的南南知识交流会期间，在厄瓜多尔首都基多签署了一项环境保护合作协议，其中，林业是一个重要合作领域。

两国的合作重点是减少毁林及森林退化所致的排放（REDD+）。REDD+是一个将森林保护与应对全球气候变化联系起来的全球性机制。在 REDD+框架下，发展中国家可通过减少森林转变为其他土地利用形式实现碳减排，获得资金资助。加纳和厄瓜多尔正在积极推行 REDD+议程。具体而言，加纳已经制定 REDD+国家战略，并为此开展了制度设施建设，其减排计划已经获得碳基金等全球基金的资助。

双方希望通过协议的签署，推动两国加强农林业最佳实践方面的学习和交流，共同探索公私伙伴关系的建立与推行，与可可、棕榈油、咖啡等产品供应链上的国际公司开展合作。同时，希望 UNDP 将作为加纳和厄瓜多尔伙伴关系的促进者和协调者，促进双方在知识、理念、专业技术、产品、服务和资源交流方面的合作。（廖世容）

## 孟加拉“发展之轮”组织带动乡村振兴与区域扶贫工作

孟加拉“发展之轮”组织创立于 1996 年，其愿景是建设一个人人享有平等权利、平等就业机会和生活资源的社会，旨在保障人民基本权利，为妇女和男人创造平等机会，维护人权，保证边缘化人群生计安全以及促进公平贸易，减少贫困。

农业是孟加拉人民生计的主要手段。在孟加拉国东北部，50%的人口从事农业活动，大约 87%的农民被边缘化，有近三分之一的人口生活在国家贫困线以下，其中一半人生活在极端贫困中。目标人口（无土地的边缘化农民和小农）的生计和经济地位十分脆弱，他们无法负担资本密集型现代农业所需的昂贵的外部市场投入，同时也无法从他们所售卖的产品中获得公平回报。随着环境问题的加剧，土壤生产力逐渐下降，利润逐渐减少。此外，孟加拉农民还面临以下问题：1）技能缺乏，获取服务、资源、信息、技术和市场的机会有限；2）缺乏合适的平台发布需求；3）私营部门对小规模农业缺乏投资兴趣；4）农民市场谈判及议价能力弱；5）应对金融和财政危机的准备不足；6）地下水位的枯竭导致灌溉成本高；7）过度使用化肥和杀虫剂降低了土壤肥力；8）政策执行不力，农民意识不足；9）农业部门缺乏技术。

同时，由于地理位置因素，孟加拉是受气候变化威胁最大的国家之一，经常遭受严重的自然灾害，如西德气旋、洪水、短季风期、不规律降雨、高温、干旱等极端气候造成了大量生命和财产损失。为了解决以上问题，“发展之轮”正积极推动开发适合当地气候条件的环保技术，

向弱势群体提供可持续生计的技术支持，并大力开展研究和培训等活动。同时还组织了关于农村生计和农业生物多样性的展览会以及促进可持续性农业的实践活动。

此外，“发展之轮”还致力于反对向妇女施暴、鼓励妇女农民工作、妇女创业。推动地方政府利用网络平台打击家庭暴力行为，促进遏制社区暴力、促进妇女创业及技能发展、促进女性农民对粮食安全的贡献及其社会经济权利等方面达成更大共识，提高了女性劳动工作的积极性，使孟加拉拥有更坚实的人力资源基础。

“发展之轮”放眼未来，在“一带一路”生态治理民间合作国际论坛上提出以下几点建议和诉求：

1) 需推动“一带一路”倡议，促进合作伙伴之间的区域合作与交流，共建人类共享的未来共同体，保护环境，恢复区域生态系统。

2) 需制定双边和多边发展项目，以防治荒漠化和减少亚洲地区的贫穷。

3) 期待建立长期和可持续的伙伴关系，加强对伙伴关系的支持，开展知识和技术、技能交流，促进“一带一路”沿线成员国的农业合作。

4) 以《联合国荒漠化防治公约》缔约方会议为契机，与沿线国家一同启动防治荒漠化的新机制。

(廖望)

## 法国国家林业局专家呼吁警觉森林私有化与工业化弊端

法国自由报网站 2018 年 9 月 23 日消息：法国国家林业局于 9 月至 10 月在位于法国中心地区的特龙赛 (Tronçais) 国有林举办全法公民森林徒步活动，并于 10 月 25 日举行大型森林集会暨活动闭幕式。期间，公众可通过网络报名从 4 条推荐路线中任选一条参加活动，途中配备免费餐饮及住宿。此次活动旨在提高公众对于森林资源公有属性的认知，意识到森林是法兰西民族的共同财产，认识到尊重自然既有利于自身也能福泽后代，同时还需警觉私有化与工业化带来的弊端。

法国国家林业局专家贝尔纳·拉图（Bernard Latour）在活动宣传中表示“人们应提高认识，森林是具有民族性的、公共性的财产。”他希望公众了解到“森林的私有化并不利于森林这种共同财产的保护。除了发挥森林的生产作用以外，林业局在管理方面还要开展采伐监测、火灾防控、林分更新以及生物多样性保护。”从保护物种的栖息环境方面来看，他认为“私有林在环境、社会以及灾害防控方面的管理水平仍存在诸多不足，尚不能充分发挥保护森林、提供公共服务的作用。”在质疑私有化森林生态保护能力的同时，他还指出：“管理部门应当重新审视在生物质能源等工业领域的超大型项目的投资，因为这类项目不仅会破坏植被进而对气候造成影响，还有可能因木材的过度供应导致森林生态系统的失衡”。

近年来，法国政府对面向游客开放的国有林建设的投入有所减少，许多森林步道及接待设施都亟待维护与更新。此次活动的开展不仅在于让公众亲近自然，更要让公众深入了解到护林工作的繁重与开展森林保护的迫切需求。

（何 璆）

## **FAO 指出畜牧业有利于推动可持续发展**

根据联合国粮农组织网站 2018 年 10 月 17 日消息：畜牧业主要是指草牧场、牲畜、牧民相互依存、相互制约而形成的三维复合系统。随着人类对草原研究的深入，畜牧业的重要性也逐渐被发掘出来。联合国粮农组织近日发布的一份最新报告《世界畜牧业——通过可持续发展目标改造畜牧业》显示，畜牧业在全球范围内做出了多重贡献，尤其是对全球发展中国家的数百万贫穷、依赖动物（animal-dependent）而生的小规模生产者而言。报告还指出，当前全球畜牧业政策及措施亟需优化，特别是畜牧业补贴制度亟待完善。

目前围绕畜牧生产的争议主要集中于如何在减少对环境的影响的前

提下提高农畜产品产量，以满足人类对动物产品日益高涨的需求，为不断增长的全球人口提供食物。

报告指出，通过对畜牧业进行重新调整，使之更好地契合联合国《2030年可持续发展议程》，取得更广泛的收益，包括进一步保障食品安全、获取能源、保证性别平等、完善环境治理、维护和平稳定等方面。需要注意的是，“即便是处于后工业化社会，人类仍然极度依赖动物获取食物和营养保障，”粮农组织总干事若泽·格拉齐亚诺·达席尔瓦表示，“畜牧业始终非常重要，能为人类提供食物、工作岗位和收入，提高抵御风险的能力以及创造经济发展的机会，在改善数百万人的生活中发挥着关键作用”。

(廖望)

## 法国农业和食品部长签署《全球土壤健康挑战宣言》

法国农业和食品部官网 2018 年 9 月 12 日消息：法国农业和食品部部长 Stéphane Travert 于 9 月 12 日在加利福尼亚州旧金山举办的全球气候行动峰会上签署了《全球土壤健康挑战宣言》。

法国和加利福尼亚共同的目标是保护肥沃的、非退化的土壤。健康的土壤有助于解决气候和生物多样性等问题，因此全球土壤健康所面临的挑战需要各国政府和社区共同采取行动，制定有利于土壤保护的方案和政策，作为应对气候变化、实施《巴黎协定》的重要内容。

因此，法国将致力于通过农业及林业活动应对气候变化，特别是通过推行有利于土壤保护和碳储存的农业、林业等生态实践。本着这个原则，法国在 UNFCCC COP21 上发起了“为了粮食安全和应对气候变化开展土壤保护”的倡议，并在旧金山气候峰会上签署发布此宣言。

Stéphane Travert 部长在会上表示，“为了进一步向可持续农业过渡，应动员全世界所有的参与者与农民们共同努力，真正实现可持续发展目标，助力实现《巴黎协定》，为实现全球粮食安全做出应有的贡献。

(王雅菲)

## UNECE 与 FAO 联合发布《UNECE 区域木质能源趋势和展望》

联合国欧洲经济委员会 (www.unece.org) 网站 2018 年 5 月 24 日消息: UNECE 联合 FAO 共同发布题为《UNECE 区域木质能源趋势和展望》的研究报告, 分析了该地区木质能源的现状、使用的木质燃料的类型、主要来源和用途以及如何可持续地采购木材。此外, 还展望了当前社会、经济和政治的发展趋势及促进木材用于可持续能源生产、销售的发展前景。

木质能源是发展迅速的新能源。由于燃烧效能高, 且具有便利性以及比传统木柴能量聚集性高等特性, 这些由木材颗粒压缩后制成的木质颗粒燃料正在改变着欧洲区域供热和发电的方式。此外, 木质颗粒燃料的制造及其销售增加了欧洲特别是欧洲农村地区的林业部门的就业机会。

木质能源是欧洲领先的可再生能源, 约占可再生能源的 45%。在一些欧洲发达国家, 木质能源提供了近 25% 的能源。但是, 如果使用不当, 使用木材作为能源可能会产生负面影响。例如, 如果使用效率低, 木质能源可能是室内和室外污染的重要来源; 如果不遵行可持续实践, 过度采伐木材生产木质燃料会导致森林退化。然而, 如果能合理地进行采购、加工并采取适当的燃烧方式, 木质能源可以是非常清洁和可持续的燃料。同时, 使用改良的炉灶相较于传统开放式壁炉会减少 95% 以上的微粒排放。

(钱 腾)

**【本期责任编辑 王雅菲】**