

# 世界林业动态

2018 · 34

中国林科院林业科技信息研究所

2018 年 12 月 10 日

日本山村现状与振兴山村策略

日本 2019 年度林业预算概算申请概要

法国 2030 年前将停止进口不可持续的农林产品

德国森林气候基金成功运行 5 周年

韩国制定非法采伐对策有利于日本合法木材出口

日本 2000-2015 年林业从业人员变化情况

# 日本山村现状与振兴山村策略

日本林野厅网站 2018 年 6 月 1 日报道，林野厅当日对外正式发布了日本《2017 年度森林与林业白皮书》，其中第三章介绍了日本山村林业，通过分析山村现状及其独特资源与魅力，阐述了振兴山村、振兴地方林业和木材产业、促进城乡交流融合的策略。

## 一、日本山村现状

### 1. 振兴山村地区概况

日本于 1965 年制定了《山村振兴法》（法律第 64 号），基于此法实施的“振兴山村”计划收效显著。截至 2017 年 4 月，全国已有 734 个市町村（占市町村总数的 43%）被指定为振兴山村，面积 1 785 万  $\text{hm}^2$ ，约占国土总面积的近 47%；振兴山村地区人口 393 万人，约占全国总人口的 3%。

日本振兴山村地区大多分布在地理条件十分苛刻的山区，80%的面积被森林覆盖。山村森林面积 1 517 万  $\text{hm}^2$ ，约占全国森林总面积的 61%。林业是能够创造工作岗位，并对山村振兴做出贡献的产业。在寻求振兴山村策略的基础上，林业增长产业化成为日本林业一大政策性课题。

### 2. 山村人口稀疏化和高龄化问题明显

由于山村农林业的衰退，山村的年轻人口流失严重，人口稀疏化和老龄化问题明显。1965 年以后，日本总人口虽然有所增加，但振兴山村地区人口除 65 岁以上高龄老人的比例在增加以外，总体呈持续减少态势。从 1965 年到 2010 年，日本全国人口增长了 23%，而振兴山村地区的人口却减少了 41.5%，从 1965 年的 672 万人减少到 2010 年的 393 万人。截至 2010 年，65 岁以上老年人口在日本全国的占比是 23%，在振兴山村地区的占比则为 34%。

另外，在人口稀少地区的村落中，尤其是山区村落（位于森林覆盖率 80%以上的山上和山间的村落），家庭数量少，老年人比例高，村落功能下降并且难以维持。另据 2013 年 3 月厚生劳动省国立社会保障与

人口问题研究所发布的《日本各地未来人口推算》报告预测，到 2040 年，日本总人口与 2010 年相比，65 岁以上老年人口有所增加的市町村将达到 926 个，占市町村总数的 55.0%。

由此可见，山村人口的稀疏化和高龄化现象今后还会进一步加剧，山村村落功能下降、村落逐渐消失的状况令人担忧。

### 3. 缺乏适当管理的森林增加

据 2016 年国土交通省和总务省发布的《关于人口稀少等条件不利地区的村落现状调查》结果显示，2010 年 4 月以后，99 个市町村中有 190 个村落消失。这些村落中的森林与林地管理状况相当不妙，59% 的森林与林地是由原住民、其他村落或行政机关等进行着管理，其他森林与林地则无人管理。在人口稀疏地区的村落中，由于空置家庭增加、被放弃的耕地面积增长、工作岗位减少、兽害和病虫害时有发生以及因从事林业生产的劳动力不足等因素导致森林得不到经营和管理，使地方资源管理和国土保护工作逐渐陷入困境。

随着 1955 年以后石油、天然气逐渐取代了薪柴，化学肥料的使用变得很普遍，致使森林得不到利用，任其荒置。另外，日本竹林面积长期处于微增长状态，2012 年虽然达到 16.1 万  $\text{hm}^2$ ，但由于无人管理，荒置的竹林不断增加，竹林入侵山林的问题也随之发生。

### 4. 山村具有独特资源与魅力

日本政府认为，山村虽然存在着人口稀疏化、高龄化、生活环境和基础设施建设相对迟缓等问题，但其丰富的森林资源、水资源和美丽景观，以及以饮食文化为代表的传统文化、生活智慧和传统技能都是它的魅力所在。森林作为城市居民接触传统文化、愉悦身心、疗养身体、儿童体验自然的场所，在森林资源有效利用方面发挥着重要作用。

根据 2015 年农林水产省“森林资源循环利用意识与意向调查”显示，80% 以上的被调查者希望去绿色丰富的山村度假，尽情享受森林浴带来的轻松与愉悦。另据 2014 年 6 月由内阁组织开展的“农山渔村舆论调查”显示，90% 的被调查者认为城市和农山渔村有必要加强交流，

特别是青少年应该到农山渔村地区与当地居民开展交流活动并由学校提供自然教育课程。而且，有 31.6%的城市居民希望去农山渔村定居，与 2005 年的调查结果相比意愿者增加了 20.6%。

日本总务省 2018 年 3 月发布的《关于“田园回归”调查研究报告书》显示，从 2000 年、2010 年和 2015 年人口普查的结果来看，相比 2000-2010 年，2010-2015 年期间有更多城市人口迁往了人口稀疏地区。

## 二、振兴山村策略

### 1. 振兴地方林业和木材产业建立创新机制

为使山村保持活力，在建立创新机制守护并有效利用地方自然资源的基础上，需要提供多种多样、富有吸引力的就业机会，确保年轻人和移居者能够在山村定居下来。

在 2017 年 12 月由日本内阁会议决定的《城市·人·工作创生综合战略（2017 修订版）》中，强调林业增长产业化是实现地方创生基本目标的措施之一，提出在寻求森林资源循环利用的同时也需要实现林业增长产业化的观点。

从 2017 年度开始，林野厅就致力于推进地方森林资源的循环利用，谋求林业增长产业化，将利益反哺给当地。为此，在选定的地区实施“林业增长产业化示范基地创新事业”，通过实施信息和通信（ICT）应用技术、品牌化对策，木材流通加工设施等整備工作，推广示范基地的成功经验，加速林业增长产业化进程。

农林水产省为振兴山村，利用“振兴山村补助金”，发掘薪炭和山野菜等山村地方资源，通过扩大消费、促进销售等方式，增加山村农民和林主的收入，扩大就业机会。截至 2017 年 11 月，已认定 93 个林产品相关计划。而且，“农林渔业增长产业化援助机构（A-FIVE）”联合有意投资农林渔业和食品产业的地方金融机构，共同出资设立了子资金（支援对象事业活动的援助团体），用以支持在地方开展的第 6 次产业化工作。

农林水产省和经济产业省共同与农林渔业者和中小企业者合作，有

效利用各自的经营资源，实施“农工商联合”策略，推进新商品的开发与销售途径的开拓，截至2017年10月，已有40个林产品相关计划得到认定。

此外，内阁官房和农林水产省以“探索农山渔村宝贝”为主题，向全国呼吁深入挖掘并有效利用地方资源，创造农林水产业和地方活力。

## 2. 山林保护与管理

在山村人口稀疏化和高龄化发展进程加快且森林整備欠缺的情况下，为推进山村森林资源的保护与管理，需要当地居民在有效利用森林资源的同时，建立长期的山林框架体系。为此，林野厅利用“森林与林业多功能发挥对策补助金”来维护森林景观，砍伐并清除入侵森林的竹子，使森林得到保护和管理。而且，在阔叶树香菇原木的利用、路网和步道的维修及其功能的增强等方面予以资金支持，对地方居民合作组织予以援助，包括从事山林经营的林主。

## 3. 通过“民宿”项目促进城乡交流与融合

近年来，城市居民前往山村度假旅游的人越来越多，地方政府部门也积极推广农林渔业、木工、森林浴和山村传统文化体验等活动，开展山村与城市的交流。

为此，农林水产省号召国内外观光客去农山渔村体验山村生活，旨在提高山村民宿的入住率，扩大农林水产品的消费，将山村“民宿”项目定位为实现农山渔村收入增长的重要支柱。从2017年度开始，农林水产省针对各地山村“民宿”旅游度假计划的实施给予了大力支援。除此之外，还将森林景区、开展疗养和休闲娱乐的森林空间作为观光资源加以有效利用，为森林体验计划的制定提供支持。在以森林散步、林业体验等为中心的山村“民宿”旅游度假计划中，还实施了将国有林中的“休闲林”作为观光资源加以利用的措施。

另外，为使“儿童农山渔村交流项目”能够顺利开展，积极推进儿童参与农林渔业体验和自然体验活动。对此，农林水产省正致力于相关山村民宿和体验设施建设的支援工作。

(王燕琴)

## 日本 2019 年度林业预算概算申请概要

据日本林野厅情报志《林野-RINYA-》2018 年 9 月刊消息：林野厅于 8 月 31 日向财务省提交了 2019 年度林业预算概算申请，将重点实施“推进林业增长产业化和生产流通结构性改革”项目。一般会计预算申请总额为 3 425 亿日元，比 2018 年度的预算额增长了 15%。其中，公共事业费 2 296 亿日元，非公共事业费 1 156 亿日元。

考虑到 2019 年 4 月即将开始实施的《森林经营管理法》，林野厅决定在构建新的森林管理体制、扩大木材需求、实现林业增长产业化和森林资源适当管理的同时，为顺应时代变化，充实森林与林业政策内容，加大了 2019 年度预算概算的申请力度。具体申请额如下（表 1）。

表 1 2019 年度林野厅相关预算概算申请表

分类	2018 年度预算额 (亿日元)	2019 年度概算申请额 (亿日元)	同比增长率 (%)
<b>1. 公共事业费</b>	<b>1 900.23</b>	<b>2 296.34</b>	<b>20.8</b>
1.1 一般公共事业费	1 800.49	2 196.60	22.0
--- 治山事业费	597.36	7287.8	22.0
--- 森林整备事业费	1 203.13	1 467.82	22.0
1.2 灾后恢复等事业费	99.74	99.74	0.0
<b>2. 非公共事业费</b>	<b>1 096.60</b>	<b>1 156.00</b>	<b>5.4</b>
<b>总计</b>	<b>2 996.83</b>	<b>3 452.34</b>	<b>15.2</b>

注 1. 除上述事业之外，在农山渔村地区整备补助金和农山渔村振兴补助金中含有林业相关措施。

2. 数据因四舍五入存在与合计不一致之处。

### 2019 年度林野厅预算概算申请的重点事项包括：

#### 1. 林业增长产业化综合对策（2019 年度申请额 186 亿日元/2018 年度 155 亿日元）

林业增长产业化综合对策包括：1) 林业与木材产业增长产业化促进对策；2) 智慧林业促进对策；3) 木材需求扩大和生产流通结构性改革促进对策。

为推进新的森林管理体制，该预算旨在加强培养有意愿、有能力的森林经营者，并优先支持路网整备和高性能林业机械的引入。同时，实施木材供应链综合对策，加大对大规模化批量供应和多元化经营工作的

支持力度，以促进 CLT（交叉层积材）利用，并扩大木材需求。

为促进智慧林业的发展，林野厅将继续支持利用航空激光测量和云技术掌握与共享高精度森林信息，使森林作业更加高效化。此外，为了推进木材流通，在开设供应链管理（SCM）推进论坛的同时，加强供求信息数据库的维护与更新，提高上下游运营商的信息共享，构建高效的供给体制，减少流通成本。

为挖掘上游企业原木生产的潜力，林野厅不仅对下游企业在采购 JAS（日本有机农业标准）无节疤木材和 CLT 时给予一定资助，还将继续在扩大高附加值木材产品的出口、构建木质生物质能源利用的“区域生态系统”和提高木材需求方面给予资金支持，并继续支持民间企业利用木材修建非住宅建筑物。

## **2. “创造绿色之人”综合支援对策（2019 年度 53 亿日元/2018 年度 49 亿日元）**

通过此预算，林野厅向林业大学学生发放补助金，并通过“绿色就业”项目，针对就业指导和为期 3 年的林业工作者研修培训予以资金支持，以培养多种类型的林业专业人才。

同时，林野厅致力于培养能成为新的森林管理体制运行核心力量且对市町村有指导作用的技术人才，支持都道府县实施实践型研修等继续教育计划，以维持并提高技术人员的知识水平，使其成为地区森林与林业的支持力量。

## **3. 发挥森林与山村多功能性对策（2019 年度 15 亿日元/2018 年度 15 亿日元）**

林野厅在寻求发挥森林多功能性的同时，将继续支持当地居民参与森林管护活动，包括资金支持，以维护和增强山村地区的社区活力。

## **4. 森林整備事业（公共）（2019 年度 1 468 亿日元/2018 年度 1 203 亿日元）**

为实现林业增长产业化和森林资源适当管理，林野厅以引进新的森林管理体制地区为核心，积极推进间伐、路网整備和再造林等事业，并

致力于国土保全和防止全球变暖事业。

特别是在森林资源丰富地区，为形成路网网络，将利用林业预算资金对森林作业用道、林业专用道和用于林业生产的基础整備道路等进行修整。同时，为使森林整備高效化，决定利用航空激光测距等手段，以更好地进行森林整備。

#### 5. 治山事业(公共)(2019年度729亿日元/2018年度597亿日元)

为加强山地防灾能力，防止因暴雨导致的树木流失等严重自然灾害，林野厅根据事前防灾和减灾原则，积极推进荒山修复和灾害预防的治山对策，旨在增加能够发挥森林防灾功能的村落数量。（王燕琴）

### 法国 2030 年前将停止进口不可持续的农林产品

法国生态转型与团结部网站 11 月 14 日消息，法国生态转型与团结部、外交和欧洲事务部、经济财政部、高等教育研究及创新部、农业和食品部近日联合签署了《减少毁林国家战略》(SNDI)，旨在 2030 年前停止进口不可持续生产的农林产品，从而减少毁林。

SNDI 国家战略的制定实施是为了贯彻落实法国于 2015 年同英国、德国、荷兰及丹麦共同签署的《阿姆斯特丹宣言》以及于 2014 在联合国气候峰会中做出的承诺，即敦促欧盟委员会保证欧盟主导的贸易和投资协定不会导致毁林，并于国内开展相关行动。此战略经广泛征求各部委意见后最终确立提案，并已于 2018 年 7 月面向公众征询意见，通过了国民议会的审议。

SNDI 国家战略每 5 年制定一次。在 2020-2025 年的国家战略中，明确指出其宗旨是调动产业链中包括生产者、企业、投资者以及消费者在内的所有环节共同努力减少毁林，并因大豆、棕榈油、牛肉及其制品、可可、橡胶、木材及木材产品等进口农林产品对毁林的威胁较大而将其列为重要限制产品。战略部署共包含 17 项举措，其中重点举措包括：

**1. 与出口国家和地区开展合作打击毁林产品:** 2019 年将制定与其他出口国家或区域协作的路线图, 帮助其更好符合零毁林生产标准, 在援助发展项目框架下打造更加稳定的产业链, 帮助政府、私营部门及非政府组织等利益相关方建立良好的合作关系。未来 5 年内, 法国开发署将投入 6 000 万欧元支持可持续管理项目, 打击毁林行为, 开展造林运动。

**2. 建立全国机制减少毁林:** 为促进供应链的可追溯性, 促进企业、非政府组织以及公众共同践行“零毁林”举措, 法国将利用供应地区的森林卫星图像以及法国海关进口数据监测预警机制, 为农林进口公司提供风险预警信息, 防止谎报进口产品信息或产品品质。该平台还将致力于开发“零毁林”标识体系, 帮助消费者做出选择, 同时还将开展相关宣传。法国还将重新审查私营部门法律义务, 要求私营部门警惕或避免采购不可持续生产的农林产品, 研究建立毁林风险防控管理准则。

**3. 将“零毁林”定为农业产业计划的目标:** 全法食品行业“三级会议”后, 畜牧养殖、植物油料及植物蛋白等农业产业计划中增设“零毁林”目标。针对未制定计划的可可、橡胶和木材产品, 将在 2019 年制定具体部门计划, 禁止进口毁林产品。此外, 国家将推广使用可能导致毁林的进口植物蛋白产品的替代品, 促进蛋白质消费多样化, 鼓励植物蛋白消费, 以实现蛋白质生产领域的自主创新目标。

**4. 将“零毁林”产品纳入公共采购清单:** 在 2022 年之前实施“零毁林”公共采购政策, 并将其纳入部委“示范管理”体系。

**5. 使用“零毁林”生物燃料:** 欧盟委员会将于 2019 年 2 月确定可再生能源最新标准。鉴于此, 法国将限制使用具有潜在毁林影响的生物燃料原材料, 并在 2030 年前全面停止使用毁林燃料。

**6. 力推“零毁林”产品标准纳入欧盟政策:** 由于法国政策行动与欧盟法规政策密切相关, 法国将在 2019 年制定行动计划, 推动欧盟法规的升级, 制定进口毁林产品风险防范准则。在此基础上, 期待将该准则作为可持续生产标准的一部分, 列为欧盟双边贸易协定谈判内容。

(何 璆)

## 德国森林气候基金成功运行 5 周年

德国联邦食品与农业部网站 2018 年 7 月 3 日报道，德国的森林和木材每年可以减少 1.2 亿 t 的 CO<sub>2</sub> 排放量。2013 年开始运行的德国森林气候基金至今已资助并启动了 170 个项目，总资助金额约为 5 500 万欧元，进一步增强了森林的碳汇作用。

森林气候基金是能源和气候基金的下设基金。能源和气候基金于 2013 年 6 月由德国联邦食品与农业部与联邦环境、自然保护和安全部共同成立。森林气候基金设立的目标是，增加森林和木材对气候保护的贡献。此外，森林适应气候变化也是该基金的重要关注领域。到 2018 年，森林气候基金已成功运行 5 年。

从资助项目来看，森林气候基金展现了森林、林业和木材利用之间的联系以及气候和生物多样性之间的关联。同时，基金还广泛吸引了专业人士和公众对气候问题的关注。而且该基金通过资助“森林行动”项目，支持全国学校和教育机构开展森林教育，其目标是通过让学生学习、了解、掌握大自然的知识来探索森林的生物多样性，并进入森林接触未知的新事物。在北莱茵-威斯特法伦州实施的“联合管理小型和微型私有林提升森林气候保护”项目中，增加并调动相关资源，促进实施以适应气候变化为目标的森林发展措施，包括自愿土地交换、土地整理规程、森林合作社等。

(李茗)

## 韩国制定非法采伐对策有利于日本合法木材出口

日本《林政新闻》2018 年 9 月 19 日报道，继日本制定《合法木材法案》（全称为《促进合法木材等的流通与利用法律》）并谋求将非法采伐的木材和木制品拒之门外之后，韩国也修订了《木材可持续利用法》实施细则，引入木材合法性确认机制，并借鉴欧盟、美国、澳大利亚和印度尼西亚等国的相关法律，制定了非法采伐对策。至此，韩国成为全

球木材贸易法律制度更加完善的国家之一。

韩国于 2017 年 3 月 21 日开始对《木材可持续利用法》进行修订，并于 2018 年 10 月 1 日起正式实施该法。《木材可持续利用法》规定，韩国原木、锯材、集成材、胶合板和木质颗粒的进口商在进口这些产品时应向韩国山林厅提交进口申报单和相关资料文件，且必须是通过检验机构对合法性进行的认定。进口木材需具备以下证明文件才能被认为是合法的：1) 根据原产国法规发放的采伐许可证；2) 国际通用的合法采伐木材和木材产品的认证证书；3) 根据两国间协议互认的文件；4) 其他韩国山林厅认可的合法性证明文件。对于不具备以上 4 项要求、未能核实木材合法性的木材和木材产品，将令其停售、退回或销毁。木材检验机构应是韩国林业振兴机构和山林厅指定的官方机构或研究单位。

韩国对进口木材合法性的规定十分接近日本制定的《合法木材法案》。从日本对韩国出口角度来看，FSC、PEFC 作为国际公认的合法性认证体系，以及与 PEFC 互认的 SGEC（日本绿色循环认证）体系，其森林认证证书均被视为可满足韩国木材合法性最新要求的证书，因而持有此类证明文件的日本出口木材容易得到韩国方面的认可。

2017 年，日本出口到韩国的原木约为 13 万 m<sup>3</sup>，锯材约为 9 000 m<sup>3</sup>，均为 FSC、PEFC 和 SGEC 认证木材且符合出口要求。因此，日本不但不会受到韩国制定的非法采伐强化对策的影响，反而今后会因日、韩两国木材合法性认证制度的相似而有利于日本木材向韩国的出口。（王燕琴）

## 日本 2000-2015 年林业从业人员变化情况

日本《木材情报》2018 年 9 月刊发了木材综合情报中心武田八郎撰写的《林业劳动力动向》一文，以总务省实施的“人口普查”调查报告为基础，分析了 2000-2015 年日本林业从业人员的变化情况。报告显示，日本林业从业者人数从 2000 年的 67 558 人减少至 2015 年的 45 440 人，减少了 30% 多。从林业行业分类来看，从业人员的变化情况各有不同。

从2000-2015年从事伐木、造材和木材运输行业人员（以下简称伐木工人）的人数变化来看，2000年为20 614人，2005年减少至18 669人，2010年停止减幅，略有回升，为18 860人，2015年则回升至20 910人，增幅约为10%以上。其中，长期雇佣者人数增幅最大，从2000年的10 451人增至2015年的12 660人，增长了21.1%。其中包括了2003年以后随着原材料生产量增长而增加的从业者人数。另外，从年轻从业者（35岁以下）人数的变化来看，2000年为1 981人，占从业总人数的9.6%，2015年达到3 910人，占18.7%，上升趋势明显。而30~34岁的从业者人数增长最为突出，从2000年的746人增至2015年的1 810人，增长了近1.4倍。截至2015年，从业者的平均年龄为51.0岁。而且，2000-2010年期间，老龄率（65岁以上从业者的比率）从26.0%降至19.8%，2015年以后又回升至21.4%。

从国产材主要生产地的伐木工人人数变化来看，从业人数增长最多的是岩手、秋田和栃木县三县，特别是栃木县从380人增长到560人，增长了近50%。相反，人数减少幅度较大的是福岛、岡山和宫崎3县。

从育林从业者人数变化来看，持续减少倾向明显，即从2000年的41 915人减少至2015年的19 400人，减少了一半多。其中，长期雇佣者减少一半以上，从22 818人减少至10 920人。年轻从业者的占比从2000年的10.3%升至2010年的18.4%，2015年略有下降，为16.7%。老龄率是从31.2%降至19.2%，后又升至26.9%。近年来，由于皆伐后林地被关闭的情况有所上升，再造林业务无法正常实施，致使育林从业者的保障问题成为日本最大课题。（王燕琴）

**【本期责任编辑 王燕琴】**