

# 世界林业动态

2019 · 8

中国林科院林业科技信息研究所

2019年3月20日

奥地利发布《2020+森林战略》

联合国环境署与肯尼亚政府共同发起“绿化肯尼亚运动”

巴基斯坦将出台更强力的野生动物保护政策

韩国和朝鲜加紧实施林业领域的合作

欧盟-加纳自愿合作伙伴协议（VPA）稳步推进

调查显示超过70%的巴西民众将气候变化列为全球最大威胁

日本发布小蠹虫虫害和栎木枯萎灾害调查结果

## 奥地利发布《2020+森林战略》

奥地利联邦可持续发展和旅游部 2018 年 7 月 11 日报道，在森林利益相关方的长期森林对话机制下，奥地利秉承跨学科性、开放性和参与性原则，形成了《2020+森林战略》。作为未来奥地利短期、中期和长期森林政策的指南，该战略明确了 7 个奥地利森林政策特别行动领域，并根据奥地利森林发展的愿景，提出 49 个战略目标以及相应的具体森林政策方向。这 7 个行动领域及其对应的 49 个战略目标分别是：

### 一、林业应对气候变化

森林和木材部门在气候保护和适应气候变化中扮演着不可替代的关键作用，可持续地开发森林资源并促进木材和木制品的使用是该行动领域需要重点关注的问题。具体战略目标包括以下 7 项：

1. 力促林业和木材部门在气候保护和森林适应气候变化方面发挥积极作用。

2. 尽可能替代化石燃料以及生命周期内碳排放较高的原料。

3. 兼顾森林生态、经济和社会因素，在森林较少的地区适当扩大森林面积。

4. 提高对森林变化的认知水平，即深入了解渐进式气候变化和日益增加的极端天气对森林健康状况和功能的影响。

5. 加强信息支持，制定激励措施和促进政策，积极开展气候保护工作。

6. 在气候变化条件下维护森林生态系统的功能。

7. 保护、改善或恢复森林土壤、森林植被、沼泽、沼泽森林和其他湿地森林的碳汇能力。

### 二、森林的健康和活力

保护森林生态环境是奥地利林业部门长期以来的工作重心。当前，森林生态服务有待进一步加强，特别是要保障森林的演化、天然更新能力和遗传资源的可持续性。具体战略目标包括以下 7 项：

1. 努力在保护森林栖息地、调节野生动物密度、放牧等森林的私人  
和公共利益之间取得平衡。

2. 将空气污染物、温室气体和通过空气进入的过剩营养物质控制在  
森林林分和土壤对上述物质的承载范围之内。

3. 在不采用人为技术辅助的情况下，促进天然林群落主要树种的更  
新，同时考虑气候变化可能造成的影响。

4. 在多种维度上（包括基因、物种、结构和栖息地等）提高与林分  
条件相适宜的多样性。

5. 尽可能防止入侵生物的引入和传播并防控其负面影响，从而保护  
森林的生物多样性、恢复力、健康和活力。

6. 维持、改善和恢复森林土壤的功能，特别是其作为水和碳的储存  
介质以及作为营养供应者所发挥的功能。

7. 保护和改善生态条件敏感区的林分健康及其功能性。

### **三、森林的生产力和林业经济**

应提高奥地利木材产业的国际竞争力，促进生物经济的创新发展，  
为农村地区发展提供重要保障。为此，需积极促进木材资源的有效利用，  
提升森林产品和服务的经济价值。具体战略目标包括以下 7 项：

1. 基于多功能利用和可持续经营原则，促进奥地利民众接受森林的  
经济利用。

2. 在生物经济方面，增加木材的使用，发挥其作为可再生、气候友  
好原料和能源的作用。

3. 在全面考虑可持续性的前提下开发奥地利森林的木材利用潜力。

4. 优化木材利用率，同时最大限度地提高木材价值链的资源效率。

5. 进一步创新和拓展有关奥地利森林和木材的专业知识，以提高森  
林和木材部门的竞争力。

6. 开发应用适当工具，以提高森林和木材部门的环境和经济弹性。

7. 通过可持续的森林多功能经营获得社会认可，创造公共价值。

### **四、森林的生物多样性**

森林多功能经营的理念为保护奥地利森林生物多样性提供了基础和保障，森林的利用应充分考虑森林的保护功能并与利益相关方达成一致，从而缓解奥地利生物多样性日益降低的趋势。具体战略目标包括以下 7 项：

1. 提高处于良好保护状况的森林栖息地的比例，改善具有欧洲重要性和国家重要性的森林相关物种的生存环境。

2. 保护、改善和恢复整个奥地利森林地区的森林生物多样性。

3. 保护和促进那些由法律保障的、特别选定的林区，使其不受干扰地动态发展，并确保相关利益得到协调。

4. 保护或发展与生态和文化相关的且利用某些传统方式开展经营的森林栖息地。

5. 为实现尽可能长期的栖息地连续性，改善和优化栖息地保护。

6. 在栖息地相邻的情况下，确保生境网络中森林发挥的功能。

7. 促进对森林生物多样性各个维度的研究，提高现代化知识管理，并加强实施相关管理措施，保护和增加森林生物多样性。

## **五、森林的保护功能**

森林是奥地利的绿色基础设施，也是保障饮用水、食品和能源安全的重要基础。应持续发挥森林的保护功能，使其在抵御自然灾害风险和保障天然水循环方面承担更多责任。具体战略目标包括以下 7 项：

1. 保护和建立具有良好天然缓冲、拥有储存和过滤功能的、有弹性的森林生态系统。

2. 为森林创造天然更新的条件，尤其要促进天然森林群落的木本植物自然而充分地更新。

3. 使森林尽可能为林区内外的地产和栖息地发挥保护作用。

4. 创造基础条件，可持续地保障森林提供高质量和充足的清洁水源。

5. 提供、开发和应用有效、包容和参与性的规划和管理工具，加强自然灾害防范。

6. 提高社会对森林、自然灾害和水平衡管理的重要意义的认识。

7. 针对森林、自然灾害和水平衡领域，制定风险治理方法并推进其实施。

## 六、森林的社会和经济效益

森林提供的木材和木制品以及其他生态系统服务获得了广泛的社会认可，应促进林区与木材价值链相关就业的工作环境改善，使工作机会更具有吸引力，并不断提升教育、研究和知识转化水平。具体战略目标包括以下 7 项：

1. 向公众传播有针对性的森林信息，包括林业和木材产业的多方面成就。

2. 扩大森林产品和服务的范畴，以提高森林和木材部门的区域附加值，并促进农村地区发展。

3. 通过加强创新和研究，进一步推动林业和木材部门发展。

4. 通过合格的教育机构确保并进一步提高教育和培训水平，以科学和实践为导向，针对森林和木材领域的职业需求提供培训机会。

5. 在整个教育和培训过程中探索确定森林教育至少应涵盖的必要内容。

6. 协调森林多利益相关方的不同利益诉求，并寻求其达成平衡。

7. 提高公众对森林有益于身心健康的认识，普及森林文化。

## 七、奥地利对森林可持续经营的国际责任

奥地利一直致力于推动森林可持续经营，在欧洲和国际森林议题中发挥着积极作用。为满足国际和国内需求，应促进木材产业更加广泛、深入地参与国际合作，分享可持续和多功能的森林经营经验。具体战略目标包括以下 7 项：

1. 确保奥地利在欧洲和国际森林相关议题上表达一致的、恰当的、明确的立场。

2. 积极将森林政策目标纳入相关的欧洲和国际进程，并支持为森林可持续经营制定强有力国际文书的一切努力。

3. 集中奥地利森林和木材部门参与者的力量，在双边和多边合作方面积极运用其专业知识。

4. 为开展国际合作，有针对性地建立企业、公共和私营组织之间的伙伴关系。

5. 奥地利相关合作项目中的森林部门参与者应以解决方案为导向，以对当地情况和发展质量原则的评估为基础。

6. 根据合作需求提供奥地利森林相关的专业知识和实践。

7. 进一步调整和完善制度框架，以支持森林国际合作项目的实施。

(李茗)

## 联合国环境署与肯尼亚政府共同发起“绿化肯尼亚运动”

联合国环境署网站 2018 年 12 月 19 日报道，联合国环境署与肯尼亚政府于当日在肯尼亚 Ruiru 监狱劳改场共同发起“绿化肯尼亚运动”，旨在通过在肯尼亚中小学、大学、教育中心、农田和旱地种植树木，帮助肯尼亚实现其设定的目标，即到 2022 年种植 18 亿棵树且森林覆盖率超过 10%。

为此，肯尼亚计划每年种植 5 亿棵树。肯尼亚内务国务秘书 Fred Matiang'i 博士和公共服务、青年和性别事务国务秘书 Margaret Kobia 教授承诺将每年提供 5 000 万株种苗，并动员其下属机构共同支持森林恢复的努力。其中，肯尼亚 Ruiru 监狱劳改场利用其能获得的资源培育了 1 200 万株种苗；同时，全国所有地区和生态区的其他 27 个教育中心也建设了类似的苗圃，将培育 3 800 万株种苗用于植树。

联合国环境署治理事务主任 Jorge Laguna-Celis 表示：“植树造林是持续应对全球气候变化挑战的措施，我们赞赏植树倡议和愿景。通过这项运动，肯尼亚实现了其公民的愿望，即保持森林与人类的统一性。这些行动、伙伴关系以及多部委和国家机构的共同努力将扭转人类对于环境的不利影响，包括干旱、荒漠化和洪水等。”

肯尼亚近年来约有 20 万英亩的森林被摧毁，政府暂停了公有林和社区林的采伐活动。肯尼亚内阁环境秘书 Keriako Tobiko 说道：“气候变化的影响是真实存在的，在肯尼亚我们见证了气候变化导致的干旱。‘绿化肯尼亚运动’是为了我们自己、我们的国家和我们的子孙后代。”

世界上一些最重要的环境评估，包括联合国环境署的排放差距报告和适应差距报告，显示出各国在应对气候变化方面的雄心壮志与现实行动之间的差距越来越大，世界正在迎接一个气候风险日益增加的未来。适应差距报告指出，只有不到一半的国家评估提供了综合性的框架，以整体方式应对气候变化，而大多数国家仅通过发展计划或部门政策来解决适应气候变化的问题，仅少数国家专门制定措施来创建金融工具或致力于灾害风险管理。（李 茗）

## 巴基斯坦将出台更强力的野生动物保护政策

巴基斯坦《论坛快报》（Express Tribune）网站 2019 年 2 月 9 日报道，巴基斯坦联邦政府决定制定出台更强有力的野生动物保护政策，加强野生动物及其栖息地的保护，打击偷猎盗猎。

早在几个月之前，环境变化部通过 4 个月的努力，已完成该政策草案的起草工作，并计划在 2019 年内阁会议或共同利益理事会上提交草案进行审议。然而，在准备政策草案提交的过程中，联邦政府针对该政策组织开展了各利益相关方意见征询工作。根据意见征询结果，联邦政府决定推迟提交草案，并要求进一步修改该政策，一方面要充分审议现行相关政策，保证政策的一致性和连贯性，另一方面应将利益相关方的相关意见与建议纳入政策草案之中。

有关消息称，该野生动物保护政策草案的重要提议包括以下 4 项：  
1) 建议制定更加严厉的法律，保护野生动物及其栖息地，同时严格执行现行法规；2) 要求应充分发挥所有省政府、各联邦政府部门、社区、

非政府组织及其他机构的积极作用，在全社会的支持下，共同保护野生动物；3）要求各省野生动物管理部门应特别关注濒危动物的保护。为此建议开展动物学调研，对野生动物物种及其生存状况进行调查统计，并定期发布统计报告；4）应采取措施，确保候鸟安全，保护野生动物栖息地，同时制定战利品狩猎、野生动物种群、城市野生动物、动物园和野生动物园等相关管理措施，制止虐待动物的行为。

根据相关数据，巴基斯坦目前共有 174 种哺乳动物，177 种爬行动物和 668 种鸟类。其中，超过 90 种动物被认定为濒危动物，包括生活在北部地区的雪豹。此外，另有 50 种哺乳动物、27 种鸟类和 17 种昆虫也处于濒危状态。（陈洁）

## 韩国和朝鲜加紧实施林业领域的合作

据气候变化新闻网（climatechangenews.com）、《韩国先驱报》网站和《韩国时报》网站等媒体近期综合报道，自 2018 年初以来，韩国与朝鲜在林业领域开展紧密合作。在 2018 年 9 月举行的韩朝首脑峰会上，韩国总统文在寅和朝鲜领导人金正恩承诺将积极促进韩国和朝鲜在环境方面开展广泛合作，以保护和恢复两国的自然生态，这使得目前正在进行的林业合作取得了实质性的进展。

韩国总统府发言人金宜谦（Kim Eui-keum）曾在 2018 年 5 月表示，韩国计划将韩朝开展林业合作作为优先事项，因为林业合作是朝鲜最需要的领域，而韩国在该领域已有很多经验。韩方认为与朝鲜开展林业合作不会违反对朝鲜的国际制裁。

韩国总理李洛渊在 2019 年 2 月访问忠清南道扶余的一家农业协会时表示，韩朝两国在林业方面的合作比其他领域的合作项目可能取得更快的进展。由于朝鲜既需要粮食生产，也需要重新造林，韩国的改良果树可以在韩朝经济合作中发挥有益的作用。

根据美国国家航空航天局的监测，仅在 1990-2005 年间，朝鲜有 25%



(约 202.3 万  $\text{hm}^2$ ) 的森林消失，这是东亚地区在此期间遭受的最严重的森林破坏。据韩国统一部称，朝鲜约有 32% 的森林被损毁，其森林损毁的严重程度在 180 个国家中位居第 3 位。朝鲜在上世纪 90 年代经济严重衰退，发生了大规模的饥荒。由于经济困难和能源短缺，朝鲜过度利用森林资源，森林被大量砍伐导致朝鲜经常发生洪水和山体滑坡，造成了一定的财产损失和人员伤亡。一个名为“绿色朝鲜”的民间环保组织在其最近的一份报告中指出，裸露的山脉在朝鲜的非军事区以北地区很容易被发现。朝鲜需要解决因森林砍伐而引发洪水的问题，这是朝韩利益趋同的领域。

为此，韩朝双方同意在林业科技领域开展广泛合作，包括人工造林、混农林业、苗圃现代化、联合森林防火和病虫害防治等方面的科技成果交流。韩国林务局 (KFS) 已同意推进一个分析朝鲜森林采伐及其广泛环境影响趋势的项目。并且，鉴于当前松材线虫病正在朝鲜迅速蔓延，韩国和朝鲜正在共同努力防治该病。韩国官员在 2018 年下半年曾两次对朝鲜进行访问，包括前往位于边境以北的朝鲜金刚山国家公园进行实地考察。韩朝双方同意就两国边境地区及其他地区的森林病虫害防治采取联合行动，由韩方负责制定病虫害防治对策。韩方已向朝鲜运送了 50 t 用于防治松材线虫的农药，以帮助朝鲜控制松树枯萎病的蔓延。此外，韩国统一部正在积极推进一个合作项目，对朝鲜的 10 个苗圃进行现代化改造，旨在促进朝鲜的苗圃现代化，保护和恢复朝鲜的自然生态系统。为此，韩国计划在东部边境县高城建立一个苗圃和一个种子库，并且寻求在朝鲜指定的边境地区种植苗木。在相关林业合作项目中，总部位于首尔的韩国民间团体 Forest For Peace 等韩国非政府组织发挥了积极的作用。

朝鲜领导人金正恩十分支持植树造林，他曾于 2015 年呼吁全党、全军和全体人民积极开展森林恢复运动，用森林覆盖全国的山区；他还在 2018 年的新年贺词中呼吁开展重新造林。朝鲜中央通讯社于 2018 年 2 月报道称，朝鲜军队和人民“在为期 3 年的森林恢复运动中取得了成

功”。2017年3月，朝鲜的顶尖大学金日成大学成立了一所森林科学学院。2018年4月，朝鲜在平壤成立了一个森林研究机构。（微 敞）

## 欧盟-加纳自愿合作伙伴协议（VPA）稳步推进

欧洲林业研究所2019年3月11日消息，加纳和欧盟自2009年签署自愿伙伴关系协议（VPA）以来，根据双方2013-2017年度的进程汇报，欧盟与加纳已在以下8个领域取得了重要进展：1）加纳木材合法性保证体系的发展；2）立法改革；3）国内市场措施；4）准备FLEGT许可木材的贸易；5）体制强化；6）利益相关者参与；7）沟通和透明度；8）监测。2017年加纳实施重大立法改革，完成了全国木材追踪系统的推广使用，并与民间社团合作开发在线“透明度门户网站”，以实时公开提供森林部门管理的相关信息。

根据欧盟-加纳VPA的要求，日前双方有关部门已共同启动加纳木材合法性验证体系的评估程序。该体系通过追踪整个供应链来验证木材产品的生产及销售过程是否符合国家法律规定。加纳林业委员会木材验证部主任Chris Beeko表示，启动评估程序是欧盟与加纳合作促进木材负责任贸易的一个重要里程碑。他还表示“继印度尼西亚之后，加纳有望成为世界第二个、非洲第一个发放FLEGT许可证的国家。”具有FLEGT许可证的产品将自动满足《欧盟木材法规》的要求，这将为加纳及其林业部门带来巨大利益。欧盟代表团负责人兼基础设施和可持续发展部门负责人Roberto Schiliro表示：“评估程序是VPA流程中的关键步骤，将为加纳和欧盟决定何时发放FLEGT许可证提供重要参考。”

加纳与欧盟携手促进合法木材贸易，不仅积极推进VPA及木材合法性保障体系，而且十分注重森林内及周边社区的参与。早在2017年，联合国粮农组织（FAO）-欧盟森林执法、施政和贸易（FLEGT）通过对加纳森林可持续经营伙伴关系（SFMP-G）这一非政府组织提供支持，来提高林区农民和当地居民对法律的认识。同时，通过增加透明度来加强

森林治理，也为实现可持续发展目标 SDG2（零饥饿）、SDG15（陆地生物）和 SDG16（和平、正义与强大机构）作出贡献。

SFMP-G 项目工作组努力提升当地农民的维权意识。一方面，针对加纳林业委员会工作人员、伐木者和农民编制分发了一份《行为准则简明手册》，明确规定了保护区以外林地采伐和补偿谈判所需遵循的程序。在推进木材合法性认定体系之前有效地促进了农民和当地社区对应享权益的认识，帮助伐木者更好地了解自己应当承担的法律责任，提高农民的维权意识。另一方面，积极开展面对面培训，提升当地农民维权能力。工作组教授农民如何与伐木者进行谈判，并制定了一个不同情况下农民应获补偿的估算框架，通过谈判来确保因砍伐造成的农作物损失的赔偿额度，促进当地生计的改善。此外，该项目还对采伐者开展培训，阐述市场上交易的木材具有合法性证明并提供采伐活动文字记录和补偿协议的必要性。这些项目活动不仅提高了社区受到伐木影响后的维权能力，而且成为欧盟-加纳稳步推进 VPA 的重要基石。（何 璆）

## **调查显示超过 70% 的巴西民众将气候变化列为全球最大威胁**

巴西《圣保罗页报》2019 年 2 月 10 日报道，美国民调机构皮尤研究中心（Pew Research Center）在 2018 年 3 月 14 日至 8 月 12 日期间，就目前全球面临的主要威胁进行了一项调查，调查对象包括来自 26 个国家的 27 612 位民众。调研结果显示，包括巴西在内的 13 个国家的受访者均认为气候变化仍然是目前全球面临的巨大威胁。

该研究中心将受访者们关注最多的几大威胁问题与历史数据进行比较后发现，在 5 年前《巴黎协定》尚未签署时，所调查的 23 个国家中有半数以上（56%）认为气候变化是目前面临的巨大威胁，而这一比例在 2017 年增至 63%，在 2018 年持续增至 67%。

此次调查涉及拉丁美洲的 3 个国家，即巴西、阿根廷和墨西哥。结果显示，2013 年巴西有 76% 的受访者认为气候变化是该国面临的巨大威

胁，这一比例在 2017 年小幅降至 67%，又在 2018 年迅速回升至 72%。2018 年，墨西哥约 80% 受访者将气候变化列为最具威胁问题，阿根廷则有 73% 的受访者做出同样选择。

从教育程度上划分，在拥有中等教育以上学历的巴西民众中，84% 的受访者将气候变化视为最具威胁问题，而在受教育程度较低的受访者中，该比例仅为 62%。

对拉丁美洲的受访者来说，除气候变化外，全球经济问题也同样令人担忧。全球经济形势在巴西和阿根廷被视为国家的第二大威胁，在墨西哥被视为第三大威胁。（王璐）

## 日本发布小蠹虫虫害和栎木枯萎灾害调查结果

日本《林政新闻》2018 年 11 月 21 日报道，林野厅于 11 月 7 日公布了 2017 年度小蠹虫病虫害和栎木枯萎灾害的汇总结果。结果显示，除北海道外，其他 46 个都道府县都曾发生过小蠹虫病虫害，树木总受害量约为 40 万  $m^3$ ，比 2016 年度减少了约 4.1 万  $m^3$ 。受害最为严重的是长野县，受害树木较 2016 年度增加了 2%，约为 7.6 万  $m^3$ 。据史料记载，1979 年是该病虫害发生的高峰期，而 2017 年度因病虫害受损的树木总量只相当于当时的 1/6，小蠹虫病虫害严重期宣告结束。

另外，2017 年度发生栎木枯萎灾害的府/县共有 32 个，其中，有两个县为新增的受害地区，由此导致的栎木损失达 9.3 万  $m^3$ ，较 2016 年度增加了约 9 000  $m^3$ 。该灾害已连续 3 年持续增加。（王燕琴）

**【本期责任编辑 李茗】**