

# 世界林业动态

2019 · 20

中国林科院林业科技信息研究所

2019年7月20日

美国林务局寻求放宽限制国有林经营的环境审查条款

埃及初步批准打击遗传资源非法出口的法律草案

黎巴嫩加入《保护迁徙野生动物物种公约》

老挝与欧盟就自愿伙伴关系协议进行第三次正式谈判

社区林经营帮助尼泊尔减少毁林和贫困

韩国 2019 年木材需求展望

欧洲森林研究所与俄罗斯联邦林业局合作开展 RUFORCLIM 项目

婆罗洲热带雨林退化导致降水量减少

德国联邦自然保护局实施新项目旨在增加森林生物多样性

新开发的开源地图有助于森林恢复以应对气候变化

## 美国林务局寻求放宽限制国有林经营的环境审查条款

美国国家公共广播电台（NPR）网站 2019 年 6 月 12 日报道，美国林务局于当日提议修订《国家环境政策法》实施法规中对国有林经营的环境审查条款，旨在缩短环境审查时间，提高环境评估效率，高效开展森林采伐、人工火烧等森林经营作业项目。

1970 年正式实施的美国《国家环境政策法》是一部具有里程碑意义的法律，规定在联邦土地实施的项目必须开展环境审查。环境审查包括三个层面的环境分析程序，一是进行分类排除（CATEX），即只要土地管理者能够证明其项目实施不会对环境带来严重影响或造成环境退化，则可以跳过环境审查；二是分类排除以外的其他所有项目必须开展环境评估，以评估项目是否会对环境造成重大影响；三是基于评估结果采取不同措施。对不会产生重大环境影响的，则公布《证明没有明显环境影响》报告；如预判将对环境产生重大影响的，则需制定详细的《环境影响报告书》。这意味着包括林务局在内的联邦机构在决定实施相关活动和项目的过程中必须对项目开展环境审查。

林务局此次提议修订《国家环境政策法》实施法规，是希望扩展分类排除的范围，对环境审查和公众咨询程序进行限制，以提高森林健康、林火防治、林业基础设施建设和商业采伐项目的执行效率。例如，林务局建议，如果森林采伐面积不超过 4 200 英亩（约 1 700hm<sup>2</sup>），可不进行环境评估或不开展公众咨询；如果人工火烧、减少危险可燃物和森林间伐的面积不超过 7 300 英亩（约 3 000hm<sup>2</sup>），可以不开展环境评估；取消在不超过 1 平方英里（约 2.6km<sup>2</sup>）内开展采矿活动之前必须进行环境评估这一硬性要求等。

林务局首席执行官 Vicki Christiansen 认为，依据现行法律开展环境分析所花费的时间超出了实际需要，致使林务局不得不放慢了重要工作来保护社区利益。大型生态恢复项目平均需要 2 年时间才能获得公众的广泛支持，而此次的修订建议将使这一时间至少缩减一半。由此节

省的预算和人力将用于应对灾难性火灾、长期干旱和病虫害侵扰带来的前所未有的挑战。她明确表示：“林务局将继续提供高质量的、基于科学证据的环境分析。我们提议提高效率，而不是规避必要的审查和公众咨询。事实上，我们正在尽可能加强公众参与。”修订后的法规将加快林道、林径和露营地的修复，这将有利于推动在国有林中开展休憩娱乐活动，从而履行林务局关于吸引公众参与的承诺。林务局提出的修订建议有 60 天的公众评论期，如果没有诉讼或其他阻碍，林务局期待能在 2020 年夏天正式完成修订。

长期以来，美国联邦政策制定者一直抱怨在批准实施大型项目时经常因环境审查和环境分析而寸步难行。不少环保组织利用法庭诉讼来阻止在公共土地上的采伐。然而，在奥巴马政府时期，美国政府问责办公室 2010 年报告却显示，只有不到 1/5 的木材和森林项目受到公民或环保组织的抵制，大型项目进展缓慢的更大阻碍是预算削减，特别是林务局为了增加林火防治的预算，不得不削减野生动物及其栖息地保护项目以及其他林业项目的预算。2018 年，林务局预算的 57% 用于林火防治，而 1995 年这一比例仅为 16%。此前被派往其他地区的职员被调到林火易发地区，以集中力量应对日益严峻的火灾威胁。随着气候变化，美国西部地区的天气模式也已改变，预计林火将会变得更加频繁和危险。最近几个月来，特朗普总统一直指责林务局对国有林的管理不善，对加州和其他州的火灾防范不力。2019 年 6 月 11 日，特朗普在爱荷华州的演讲中再次批评林务局的土地管理方式不当，他说：“过去 18 个月天气如此干燥，不能让 15 年、20 年的落叶、枯死木一直留在森林中，必须清除它们”。特朗普政府坚持认为，减少林火风险的最大障碍是官僚主义和环保主义者。去年加州发生毁灭性的大火之后，农业部长 Sonny Perdue 和当时的内政部长 Ryan Zinke 呼吁联邦政府在采伐树木和移除凋落物方面有更多的自主空间。

林务局提议修订《国家环境政策法》实施法规中对国有林经营的环境审查条款在环境保护领域引起了轩然大波。环保人士认为，林务局提

出的修订建议可能为企业跳过环境审查程序提供更多机会，将使社区和公民对附近项目缺乏表达其顾虑的机制。生物多样性中心高级律师 Ted Zukoski 在一份声明中说“特朗普政府试图压制公众的声音，掩盖对公共土地的环境破坏。这些规定将让林务局绕开原则性的环境法规。伐木公司可以在不咨询附近社区或森林游客的情况下，枉顾野生动植物保护和水源涵养的需要，不受约束地砍伐国有林。”扩展分类排除的范围，使得林务局开展工作更为简便，即只要林务局认定有助于恢复森林，就可以进行一些采伐，而公众只有在事后才能获知林务局的决定。生物多样性中心公共土地主管 Randi Spivak 还对一项条款可能被滥用表示担忧，该条款允许在不进行环境审查的情况下，在联邦土地上修建 5 英里（约 8km）长的公路，并且该条款没有使用频次的限制。环保人士称这将有利于伐木公司，同时让公众对国有林的情况一无所知。野外狩猎和垂钓保护组织主任 John Gale 表示：“如果扩大免于进行环境审查的分类排除范围能够谨慎地、狭义地应用于某些项目，确实有助于降低火灾风险。”但他对上述前提条件持怀疑态度，因为政府最近降低了对清洁水和野生动植物的保护力度。”西部环境法中心律师 Susan Jane Brown 说：“林务局的提议与特朗普政府想要精简政府机构、将公众排除在公共资产管理过程之外的愿望相一致。林务局因资金和人员不足导致项目拖延和积压，使项目进展缓慢。但扩大分类排除的范围从而放宽国有林经营的环境审查，并非问题的解决之道。气候变化引发的林火和将公众排除在公共土地管理过程之外是两件需要划清界限的事情，不能混为一谈。”

（李茗）

## **埃及初步批准打击遗传资源非法出口的法律草案**

《今日埃及》杂志网站 2019 年 7 月 9 日消息：埃及人民议院能源与环境委员会于 7 月 8 日初步批准了一项打击遗传资源非法出口的法律草案，将对未经许可出口遗传资源的人或机构征收 5 万~20 万埃及镑（约

2 万~8 万人民币) 的罚款。

该法律草案规定所有遗传资源由国家所有，但允许当地社区保留使用权利，有权根据法律规定将这些资源用于非商业目的。该草案还将在人民议会全体会议上进行讨论和表决，日期尚未确定。

该法律草案符合埃及于 2012 年加入的《关于获取遗传资源和公正、公平分享其利用所产生惠益的名古屋议定书》(简称《名古屋议定书》)。  
《名古屋议定书》于 2010 年 10 月 29 日在日本名古屋举行的生物多样性公约第十届缔约方大会上通过。根据《生物多样性公约》，“遗传材料”是指含有遗传功能单位的植物、动物、微生物或其他来源的任何物质。“遗传资源”是指具有实际或潜在价值的遗传材料。(廖世容)

## 黎巴嫩加入《保护迁徙野生动物物种公约》

《保护迁徙野生动物物种公约》(CMS)网站 2019 年 6 月 1 日消息:黎巴嫩共和国于 6 月 1 日加入 CMS，至此 CMS 公约缔约方总数达到 128 个。此前，黎巴嫩已经是该公约下若干文书的签署国，包括《非欧亚迁徙性水鸟协定》(AEWA)和《关于养护黑海、地中海和毗连大西洋海域鲸目动物的协定》(ACCOBAMS)，并且是《猛禽谅解备忘录》(Raptors Memorandum of Understanding)的签署国。

黎巴嫩人口 600 万，面积 10 452km<sup>2</sup>，位于地中海东岸的西亚，海岸线长 225km，与阿拉伯叙利亚共和国和以色列接壤，首都是贝鲁特。黎巴嫩全境按地形可分为沿海平原、沿海平原东侧的黎巴嫩山地、黎巴嫩山东侧的贝卡谷地和东部的安提黎巴嫩山。黎巴嫩山纵贯全境，库尔内特·萨乌达山海拔 3 083m，为黎巴嫩最高峰。该国河流众多，向西注入地中海。

黎巴嫩的加入填补了 CMS 在动物保护名单上的诸多空白。该国拥有 200 多种迁徙物种，包括濒临灭绝的翎颌鹑 (*Chlamydotis undulata*)，极度濒危的白眼潜鸭 (*Aythya nyroca*) 和乌雕 (*Aquila clanga*)。其

他珍稀鸟类还包括紫苍鹭(*Ardea purpurea*)、游隼(*Falco peregrinus*)、斑胸田鸡(*Porzana*)和北苍鹰(*Accipiter gentilis*)。黎巴嫩及其水域也是条纹原海豚(*Stenella coeruleoalba*)、地中海僧海豹(*Monachus monachus*)和柯氏喙鲸(*Ziphius cavirostris*)等90种哺乳动物的家园,另有濒临灭绝的赤蠵龟(*Caretta caretta*)、绿蠵龟(*Chelonia mydas*)和棱皮龟(*Dermochelys coriacea*)等珍稀海洋爬行动物。(何 璆)

### 老挝与欧盟就自愿伙伴关系协议进行第三次正式谈判

澳大利亚木材工业信息网 2019 年 6 月 27 日消息: 6 月 17-21 日, 欧盟和老挝在比利时布鲁塞尔就森林执法、施政与贸易 (FLEGT) 自愿伙伴关系协议 (VPA) 进行了第三次正式谈判。该协议旨在建立一个用于保证老挝进出口木材产品合法性的系统, 以促进合法木材产品的贸易, 改善森林治理, 打击非法采伐。

老挝农业和林业部副部长 Phouangparisak Pravongviengkham 博士是谈判小组负责人, 他表示老挝政府正致力于推进森林资源可持续发展。老挝与欧盟的谈判是实现上述目标的众多努力之一, 因为 VPA 的实施将有助于提高木材供应链的稳定性, 促进森林资源的可持续经营。

自 2018 年 6 月的第二次谈判以来, 老挝修订了多项法律, 特别是《森林法》、《土地法》以及环境影响评估新法令, 从而进一步厘清老挝与欧盟的 VPA 协议中的木材合法性定义。

此次会谈中, 欧盟和老挝讨论了木材合法性定义。老挝在确定林地用途变化区和进口木材合法性方面取得了进展, 在天然生产林和劳工保护方面以及木材加工和贸易方面也取得了显著进展。此外, 还向欧盟通报了社区如何根据《森林法》将森林进行商业利用从而获得额外生计收入, 并为中小企业和家庭生产提供其他来源的原材料等方面的最新进展情况。老挝还进一步审视了实施 VPA 和木材合法性保障体系的制度安排。

欧洲委员会环境司副司长 Jorge Rodriguez Romero 表示：“我们对老挝在开发木材合法性保障体系方面取得的进展表示高兴。这是推进良好森林施政和合法木材贸易进程中重要的一步，将对老挝林业部门产生积极影响。”

VPA 进程为老挝加入打击非法采伐和改善全球森林治理国家联盟提供了良好的机会。目前，全球有 15 个国家正实施 VAP 或正与欧盟就 VAP 协议签署进行谈判。本次谈判结束后，老挝将继续制定木材合法性定义，并着力建立木材合法性保障体系。（廖世容）

## 社区林经营帮助尼泊尔减少毁林和贫困

尼泊尔《加德满都邮报》2019 年 6 月 6 日报道，广受全球赞誉的尼泊尔社区林不但提升了森林保护力度，促使森林面积增长，还极大地减少了贫困。这是“尼泊尔森林经营权下放对减少毁林和贫困的影响”课题的一个重要结论。该课题在英国曼彻斯特大学主导下，由全球多名生态学家、经济学家和政治学家共同实施，其研究成果于 5 月发表在《自然可持续发展》杂志上。

研究人员通过对比 2000-2012 年经营有社区林和没有社区林的地区其森林面积和贫困状况的变化，发现在此期间社区林促使毁林减少 37%，贫困户减少 4.3%。在研究过程中，他们结合尼泊尔全国普查确定的贫困家庭数量（共有 136 万户）和高分辨率的森林面积变化卫星图，利用超过 1.8 万社区林用户小组（包括约 30 万户）的信息，计算了社区林经营对全国森林保护和减贫的平均影响。在此过程中，考虑到有多种因素影响森林面积变化和贫困，在研究中将能同时影响森林面积和贫困变化的其他经济社会和生物物理因素剔除，只测算社区林经营对减少毁林和减贫这两方面的影响。结果发现，尼泊尔因为大力推动社区林经营管理，在提高人民生活水平和改善自然环境方面取得了双赢。

研究人员发现，当地社区取得森林资源经营权后，就有足够动力保

护资源，阻止环境退化，保护森林不被破坏，并在此基础上，利用森林创造更多财富，不但能支持开展林下养牛，还能获取林副产品提高其生计。社区林经营管理地区有 51% 的可能性同时减少毁林和减少贫困。社区林面积越大，经营时间越长，毁林率和贫困率就越低。尼泊尔中部山区就是一个例证，该地区社区林最为发达，其毁林率和贫困率的减幅均高于其他地区。 (陈洁)

## 韩国 2019 年木材需求展望

日本木材出口振兴协会网站 2019 年 6 月 17 日消息：为加强木材生产和森林培育以及应对全球气候变暖，韩国山林厅对 2019 年韩国木材需求量进行了预测和展望，并于近日发布了《2019 年木材需求计划》。

该计划概要显示，2019 年韩国木材需求量计划达到 3 132.2 万 m<sup>3</sup>（原木 868.8 万 m<sup>3</sup>，木制品 2 263.4 万 m<sup>3</sup>）。其中，锯材用木材 576.3 万 m<sup>3</sup>；木质生物质用木材 590.9 万 m<sup>3</sup>；胶合板、单板、纸浆、板材及其他类木材共计 1 965.0 万 m<sup>3</sup>。在总需求量中，国产材将达到 595.1 万 m<sup>3</sup>，而进口材将达到 2 537.1 万 m<sup>3</sup>，包括原木进口量 273.7 万 m<sup>3</sup>和木制品进口量 2 263.4 万 m<sup>3</sup>。

2018 年，韩国木材自给率为 15.2%，2019 年计划将达到 19.0%。而原木自给率计划从 2018 年的 60.2% 提高到 2019 年的 68.5%。

另外，山林厅认为，在全球主要发达国家经济增长呈下降趋势的情况下，韩国的经济增长态势良好，预计 2019 年的经济增长率将达到 3.7%。

山林厅对 2019 年韩国木材需求的展望如下：

(1) 因住宅建设减少和政府社会间接资本 (SOC) 预算缩小等原因，房地产业投资在 2018 年减少了 3.6%，预计 2019 年仍会缩减，将减少 3.4%。

(2) 由于住宅建设不景气，预计 2019 年的锯材用木材需求量将会减少 1.8%。但根据可再生能源配额制 (RPS) 和国产材优先购买制度，

预计木材总需求量将会增加。

(3) 预计 2019 年的锯材产品需求也将会略有减少, 将减少至 576.3 万 m<sup>3</sup> (2016 年 647.9 万 m<sup>3</sup>; 2017 年 633.8 万 m<sup>3</sup>; 2018 年 587.1 万 m<sup>3</sup>)。

(4) 由于采用了 RPS 制度, 木质颗粒进口和国内需求有所增加, 预计 2019 年木质生物质用木材需求量将增至 590.9 万 m<sup>3</sup> (2016 年 279.6 万 m<sup>3</sup>; 2017 年 314.7 万 m<sup>3</sup>; 2018 年 534.8 万 m<sup>3</sup>)。

(5) 由于建设项目木材订单的减少和住宅建设的不景气, 预计 2019 年板材用木材的需求量将减少至 356.4 万 m<sup>3</sup> (2016 年 384.2 万 m<sup>3</sup>; 2017 年 446.3 万 m<sup>3</sup>; 2018 年 358.4 万 m<sup>3</sup>)。

(6) 虽然纸类消费在 2018 年有所减少, 但包装纸的需求却有所增加。而且, 由于汇率原因, 进口纸浆的竞争力有所提升。预计 2019 年纸浆材的需求量将增至 1 019.1 万 m<sup>3</sup> (2016 年 1 058.7 万 m<sup>3</sup>; 2017 年 1 047.3 万 m<sup>3</sup>; 2018 年 988.7 万 m<sup>3</sup>)。

(7) 由于受到优先购买国产材和促进国产材利用的政策影响, 建材利用率有所提高。预计 2019 年建筑用材的需求量将上涨。(王燕琴)

## 欧洲森林研究所与俄罗斯联邦林业局合作开展 RUFORCLIM 项目

欧洲森林研究所 (EFI) 网站 2019 年 7 月 1 日消息: 近日, EFI 与俄罗斯联邦林业局合作, 共同开展俄罗斯林业生物经济减缓气候变化项目 (RUFORCLIM), 以评估俄罗斯森林面对的气候变化影响、挑战与机遇, 以及林业生物经济在减缓气候变化中的潜在作用。

RUFORCLIM 项目旨在加强欧盟与俄罗斯的气候信息、政策以及良好实践方面的交流, 从而在科学方法指导下产生实际效果。项目设有 3 个产出, 分别为: 1) 气候变化与俄罗斯森林: 影响、脆弱性与适应性需求; 2) 俄罗斯气候-智慧林业 (CSF) 可选路径以及缓解气候变化的潜在方法; 3) 生物经济在俄罗斯长期脱碳任务中可发挥的作用。

项目具体工作包括: 1) 针对气候变化对俄罗斯森林带来的影响,

汇总分析已有数据与信息，研究分析自然干扰与碳平衡，以及导致毁林及森林退化的驱动因素；2) 提供平台，探讨气候-智慧森林战略，挖掘俄罗斯林业与林业生物经济在减缓气候变化中的潜力，协同提升经济、社会和环境效益。

RUFORCLIM 项目的特殊意义在于通过分别发挥欧盟与俄罗斯在双边科技合作方面的优势，辅助俄罗斯实现《巴黎协定》的目标。来自欧盟国家和俄罗斯联邦的技术专家和科学家将开展合作，确定共同诉求，分享最佳实践，勾勒合作前景，最终通过合作研究撰写联合报告。（何 璆）

## 婆罗洲热带雨林退化导致降水量减少

MONGABAY 网站 2019 年 4 月 26 日消息：最近一项研究发现，过去 60 年来，婆罗洲（世界第三大岛，分属马来西亚、文莱和印尼）森林大面积退化。大部分退化林地转变为油棕榈种植园，这导致当地气温升高、降水量减少。

1950 年以来，婆罗洲已失去了约一半的森林面积，只有 1/4 的森林从未被采伐。总体而言，婆罗洲雨林破坏导致了双重的气候灾难，即降水量减少和气温上升。婆罗洲低地的森林退化地区比林区温度高 1.7℃，油棕榈种植园的温度比原始森林高 2.8~6.5℃。同时，研究还发现，虽然 1951-1971 年间，婆罗洲的日均降水量基本稳定在 6.7mm 的水平，但随后很快就开始下降；1973-2007 年，日均降水量为 5.68mm，且每年下降 0.04mm。在不到 60 年的时间内，婆罗洲降水量下降了约 20%。

热带雨林为全球 50%的植物和动物物种提供栖息地，是原住民的家园。雨林提供淡水，缓解土壤侵蚀，富含未被发现的可能有助于抗癌的神奇药材。此外，雨林还能保持当地的天气和气候，提供降水并为热带地区带来凉爽。在过去 10 年中，主流媒体对全球雨林保护的大多数讨论都集中在碳汇方面。然而，尽管森林保护在缓解气候变化方面的作用非常突出，但这也掩盖了森林在其他方面发挥的重要作用。（钱 腾）

## 德国联邦自然保护局实施新项目旨在增加森林生物多样性

德国联邦自然保护局网站 2019 年 4 月 1 日报道，在整个欧洲地区，白蜡木饱受入侵性真菌 *Hymenoscyphus fraxineus* 的困扰。白蜡木枯梢病导致叶片枯萎，新枝死亡，甚至整株死亡，森林生物多样性也因此受到严重威胁。在此背景下，德国联邦自然保护局通过其实施的“联邦生物多样性计划”，提供 230 万欧元资金，委托基尔大学牵头，于 2019 年 2 月启动了一个新项目，对上述真菌和白蜡木枯梢病疫情开展调研，研究其对森林生物多样性的影响，提出应采取的保护措施。项目预计 2025 年结束。

该项目重点工作是保护以白蜡木为优势树种的森林中的濒危植物和真菌种群。科研人员首先研究了石勒苏益格-荷尔斯泰因州受真菌感染的白蜡木的病情，以及白蜡木死亡对森林生物多样性的影响。并与国营和私营林业公司一道开展造林，包括种植来自不同地区的白蜡木种苗以及停止采伐白蜡木老树，从而保持白蜡木活立木的数量，保护森林生物多样性。科研人员还将建立示范区和参照区，服务于物种保护、白蜡木生长的长期观察和公共教育。基于项目追踪研究的结果，将针对整个德国林业经营实践提出建议。该项目还将调查其他本土树种（如榆树、欧洲小叶槲、梧桐枫和鹅耳枥），评估其是否以及在多大程度上可以替代白蜡木在生态系统中的作用，以期将这些树种与白蜡木一起种植，形成混交林，确保森林在较长时间维度下的生物多样性。

白蜡木枯梢病最初出现在东亚，后经东欧传播至整个欧洲，于 2007 年在德国首次被发现。受感染的白蜡木从最初的枝叶枯萎，到每年反复发作，最终导致树木死亡。由于白蜡木感染真菌患病的情况多发生在德国且疫情较为严重，德国认为其对此负有特殊责任。德国联邦自然保护局主席 Beate Jessel 博士表示：“迫切需要采取有效措施来保护和丰富森林的生物多样性，这也是联邦生物多样性计划支持国家生物多样性战略的重要途径”。

（李茗）

## 新开发的开源地图有助于森林恢复以应对气候变化

联合国粮农组织（FAO）网站 2019 年 7 月 5 日消息：瑞士科学家和 FAO 专家团队共同合作，新开发出一种能够显示全球生物物理恢复潜力的开源地图。利用该地图，能够确定可恢复的退化土地和森林，以帮助应对气候变化，但前提是各国迅速行动并制定切合实际的目标。

FAO 和苏黎世联邦理工学院研究人员的研究成果发表在 7 月 5 日出版的《科学》杂志上。文章指出，通过上述地图已确定了近 10 亿  $\text{hm}^2$  的森林具备恢复潜力。该地图所使用的数据部分来源于 Collect Earth 图像分析平台，该平台是在 FAO 林业司的 Open Foris 倡议的支持下，在对气候、土壤和地形评估的基础上开发出来的，能够对全球树木覆盖地区进行多维度的快照从而定位可恢复的森林地区。

政府间气候变化专门委员会（IPCC）最近的一份报告建议，到 2050 年将全球森林面积增加 10 亿  $\text{hm}^2$ ，有助于将全球气温升高限制在  $1.5^\circ\text{C}$  以内。研究结果表明，IPCC 提出的目标是可以实现的，但由于森林覆盖率的持续下降和气候变化的负面影响，必须采取紧急行动。FAO 官员 Tiina Vähänen 表示：“森林恢复有助于缓减生物多样性丧失、气候变化和农村贫困，但要产生效果需要一定的时间。我们需要迅速有效地在具有恢复潜力的地区采取行动，种植适宜当地的树木和其他植被。”

研究人员利用该地图，还对各国的恢复目标进行了科学评估。目前，约 10% 的国家承诺恢复的土地面积远超过其境内可恢复的土地面积，而超过 43% 的国家承诺恢复的面积不到其可恢复面积的一半。（钱 腾）

**【本期责任编辑 李 茗】**