

# 世界林业动态

2019 · 27

中国林科院林业科技信息研究所

2019年9月30日

法国将推进国家林业局管理机制改革以实现生态转型

瑞士将禁止非法采伐木材交易

肯尼亚启动打击非法象牙贸易运动

罗马尼亚国家公园及其森林面临风险

非洲需要推动实施不同的森林经营方法

德国图灵根州在原两德内陆边境地区建成国家自然遗产

英国和巴西科研人员发布巴西亚马孙地区最高树木记录

梵蒂冈天主教皇谴责马达加斯加独特自然资源正在被滥用

加纳呼吁中国政府通过培训支持加纳竹藤产业

REDD+项目实施揭示林权对于森林和气候保护至关重要

## 法国将推进国家林业局管理机制改革以实现生态转型

法国食品与农业部网站 2019 年 6 月 27 日消息：为更好实现公有林多功能经营管理、气候变化缓解和减排目标，适应木材行业发展，满足生态保护和推进农村区域发展等多方面需求，法国政府将对国家林业局管理机制进行改革。

日前，法国生态转型与团结部、法国公共财务与行动部、领土统一部以及农业食品部各部长联合发布政府公报，宣布已向国家有关部门提交《2016-2020 年法国国家林业局工作目标与绩效评估及改革路径提案》报告。

该报告由法国内政事务检查局（IGA），环境与可持续发展委员会（CGEDD），粮食、农业和农村地区理事会（CGAAER）以及财政部监察署（IGF）联合撰写。报告肯定了国家林业局通过多年工作建立的公有林管理体系，赞赏国家林业局工作人员的职业素养，特别是在森林可持续经营与自然灾害防治方面展现的技术能力和奉献精神。据此，法国政府决定将继续由国家林业局作为法国公有林、国有林以及集体林的唯一管理单位，贯彻国家对公有林管理提出的环境标准要求，辅助推进国家生态转型。

根据该报告提出的改革路径，法国国家林业局将分步进行工作调整以实现改革目标。具体目标包括：

1. 制定工作转型 5 年计划，提升公有林管理机构的工作效率，推动信息系统现代化，加快数字化改革，提高公有林管理和组织效率。

2. 开展人力资源改革，通过现代化人力资源管理，使岗位职责高度匹配管理任务要求。

3. 国家林业局内部管理机制将有所调整，未来将要求制定多年战略规划，引入董事会机制，加强相关工作的协调。

4. 国家林业局将改变与之合作的私营机构参与管理的模式，面向工

业性和商业性公共机构施行更为透明的财务管理制度，以延续相关业务与服务，提高竞争力。

5. 调整中央政府、国家林业局与村镇集体之间的关系，维持集体林管理补偿资金体系，细分国有林经营管理和维护公众利益工作相关资金，建立更为稳健且具有前瞻性的管理制度。

借此，法国政府再次强调对国家森林政策修改的重要性，并希望改革后法国国家林业局在公有林管理方面发挥引领作用。（何 璆）

## 瑞士将禁止非法采伐木材交易

瑞士媒体 telebase1 网站 2019 年 4 月 30 日报道，瑞士国会环境委员会（Urek）正在修订《环境保护法》，将增加禁止非法采伐木材交易的条款。

在当天的表决中，修订草案中禁止非法采伐木材交易的条款以 15 票赞成，7 票反对，2 票弃权的结果获得了通过。这意味着法律正式修订后，只有经过合法采伐和贸易的木材才能进入瑞士市场。为此，瑞士木材企业必须采取尽职调查行动并提供相关证明文件。

修订草案还提出，木材贸易商必须明确告知消费者所购买的木材及其产品的树种和来源，以履行声明义务。虽然这一规定的严格程度超越了联邦委员会的建议，但仍以 16 票赞成 9 票反对获得通过。

此外，Urek 提议联邦委员会应对其他原材料或产品的销售施加要求，即如果原料产品的种植、提取或生产显著影响或危害环境和资源，应禁止其进入市场流通。该规定是针对棕榈油而提出的，由于存在巨大争议，最后以 12 票赞成 11 票反对未能通过表决。

2010 年出台的《欧盟木材法案》禁止非法木材及其制品进入欧盟市场。根据法案规定，欧盟成员国必须出台相应的国内木材法案。瑞士作为非欧盟成员国，目前还没有管制非法木材贸易的法规，但瑞士与欧盟

签署了一系列保障自由贸易和相互市场准入的协议，此次修订《环境保护法》将为瑞士满足《欧盟木材法案》要求提供法律基础。（李茗）

## 肯尼亚启动打击非法象牙贸易运动

日本环境信息与通信（EIC）网站（[www.eic.or.jp](http://www.eic.or.jp)）2019年8月23日消息：联合国环境规划署（UNEP）2019年8月2日发布新闻公告，肯尼亚已启动一项新的野生动物保护运动，旨在努力遏制象牙非法贸易并提高人们对野生动物保护的认识。此项运动同时得到“非洲象联盟”中其他31个非洲国家的支持。

1989年之前，大规模野生动物偷猎行为导致非洲象数量骤减。随着《濒危野生动植物种国际贸易公约》（CITES）的出台，国际象牙贸易被禁止，但随后又放宽了部分禁止条款。基于此，此次运动准备在8月17-28日瑞士日内瓦召开的CITES第18届缔约方会议上呼吁禁止象牙贸易，并希望将其列入CITES附录一中。2000-2007年，博茨瓦纳、纳米比亚、津巴布韦和南非4个国家的象群备注条件（除了三个附录级别，一些列入CITES附录的物种还带有备注条件，也称为注释条件）发生了多次小幅度改变。自2007年至今，有关非洲象的任何附录提案均没有得到通过。

日前，在肯尼亚首都内罗毕国际机场启动了此次运动。UNEP非洲区域办事处主任、肯尼亚旅游和野生动物主任、肯尼亚野生动物管理局（KWS）、肯尼亚机场管理局（KAA）和肯尼亚航空公司等代表出席了启动仪式。KAA积极参与运输相关企业打击野生动物走私的国际行动，是非洲第一个签署《白金汉宫宣言》的机构。《白金汉宫宣言》是由野生动物保护联盟（UFW）发起的倡议，旨在遏制野生动物非法贸易。肯尼亚国际机场将与KWS和KAA合作，扣留或没收乘客行李和货物中的野生动植物制品。另外，作为该项运动的一部分，肯尼亚已制作发行了40万

张限量版登机牌，旨在呼吁国际社会禁止象牙贸易。

UNEP 和肯尼亚航空公司通过向乘客分发一份特殊的“儿童教育包”，来提高人们对野生动物保护必要性的认识。该“教育包”包括手提袋、漫画书、明信片、贴画和与野生动物保护和野生动植物非法贸易有关的纹身贴纸等。通过提高认识、制定政策、加强能力建设和对当地社区给予支持等行动来支持非洲国家打击非法野生动植物贸易。（王燕琴）

## 罗马尼亚国家公园及其森林面临风险

www.euractiv.com 网站 2019 年 6 月 27 日消息：国际自然保护联盟（IUCN）的欧洲区域负责人 Luc Bas 撰写了一篇文章，指出罗马尼亚拥有欧盟区面积最大的天然林，并为此建立了国家公园。然而，该国家公园及其古老的森林正面临生态系统危机。

生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台（IPBES）在其新发布的《全球生物多样性和生态系统服务评估报告》中指出，人类不仅面临着气候变化风险，还面临着严重的生态系统危机，二者的相互作用提高了自然系统崩溃的风险。这也警示我们，全球任何一个地方都需要加强对自然和生态系统的保护。报告呼吁，全球应携手加强自然保护，减少二氧化碳排放。

加强自然和生态系统保护也是欧洲各国的关注点。一方面，欧洲的自然保护立法处于领先地位，但另一方面，欧洲的原始森林仍然面临压力。欧洲受土地利用影响严重，完整的自然景观（如河流或天然森林）相对较少，更需要得到保护。另外，《欧盟生物多样性战略》中的多数目标到 2020 年难以实现，需要采取更直接有利的行动，更好地、全面地保护最后的原始森林遗迹。

罗马尼亚拥有欧盟最大的天然林，但喀尔巴阡山脉等自然景观，特别是生长在罗马尼亚巴尔干河流域的古老的原始林却面临砍伐风险，需

要加强保护。2018年，罗马尼亚 Domogled-Valea Cernei 国家公园（也是联合国教科文组织世界遗产的一部分）发生了大量大径级山毛榉采伐事件。公园管理部门认为，在缓冲区（占公园面积的 70%）内采伐山毛榉是“正常”且合法的行为。

IUCN 指南明确指出，国家公园是大型自然或近自然区域，用于保护大面积的生态环境。其主要目标是保护自然生物多样性及其潜在的生态结构，并开展自然教育和休闲活动。在不会对生态保护产生不利影响的前提下，为维持当地社区基本生计，国家公园内可适当开展旅游业以保证生计。罗马尼亚国家公园和原始森林作为欧洲主要自然遗产的重要组成部分，其管理方式与 IUCN 指南要求相差甚远，这在欧洲引起了广泛关注。保护主义者批评道，集中连片的森林开发正逐步威胁到罗马尼亚众多保护区内的古老的原始森林。当然，欧盟也需要为保护这些珍贵的森林提供解决方案，对当地居民进行适当补偿。

文章指出，保护罗马尼亚古老的森林遗产必须成为欧洲自然保护和罗马尼亚政府的优先工作事项。欧盟和当地行动者需要共同努力实现最大程度的保护，使这些原始森林资源能够得到可持续保护和利用。

（廖世容）

## 非洲需要推动实施不同的森林经营方法

ITTO 网站 2019 年 9 月 11 日报道，日本国际协力组织（JICA）高级顾问 Hiroshi Nakata 博士在 8 月 28 日日本横滨开幕的东京非洲发展国际会议（TICAD）上表示，必须基于非洲多元化的环境、人类群体及市场需求状况，因地制宜地开展森林可持续经营。其中，景观恢复及可持续和合法的木材供应链对于实现森林可持续经营至关重要。TICAD 会议是在日本政府主导下召开的国际性会议，由联合国、联合国开发计划署、非洲联盟委员会和世界银行共同主办。

Nakata 博士在会议上介绍了由 JICA 在非洲推动实施的几种森林可持续经营方法，并指出森林经营方法因森林类型而异。例如，在几内亚沿海地区热带潮湿和半干旱生态系统之间的过渡区开展森林保护；经营管理半干旱地区以外树木，以实现减缓和适应气候变化、生物多样性保护、减贫和提供淡水等目标；在萨赫勒地区，通过森林可持续经营实现荒漠化防治；在非洲大陆南部，开展多用途森林经营等。他还指出，鼓励可持续森林经营的关键方法是为合法和可持续木材产品建立透明的供应链及市场。只要非洲森林具备可持续经营条件并得到适当的土地使用政策支持，将会成为非洲森林景观恢复的一个机会。

Nakata 博士强调了 ITTO 和 JICA 在促进非洲森林可持续经营方面所发挥的作用，这有助于实现若干联合国可持续发展目标，包括可持续发展目标 1（“消除贫困”）、7（“廉价和清洁能源”）、13（“气候行动”）和 15（“陆地生物”）。（钱 腾）

## 德国图灵根州在原两德内陆边境地区建成国家自然遗产

德国环境部网站 2019 年 5 月 18 日报道，图灵根州成为德国首个将其所辖的原两德内陆边境地区建成国家自然遗产的联邦州，曾经的“死亡地带”变成了今日生机勃勃的绿带。

5 月 18 日下午，在克鲁兹堡举行的绿带建成仪式上，环境国务大臣 Jochen Flasbarth 对图灵根州大加赞赏，并鼓励其他州学习图灵根州的成功经验。他表示：“这对于自然保护是个积极的信号，也是重建原两德内陆边境‘死亡地带’的文化见证。”他对图灵根州在原两德内陆边境地区开展自然保护和自然体验活动给予了积极评价，并强调：“这只是第一步，整个绿带应该成为国家级自然遗产。我将非常期待，在柏林墙倒塌 30 周年纪念日之际，看到所有有关联邦州效仿图灵根的做法。”

原两德内陆边境地区的绿带总长约 1 400 km，涉及 9 个联邦州，所

辖内陆边境较长的 5 个州分别为图灵根州、萨克森-安哈尔特州、梅克伦堡-前波莫瑞州、勃兰登堡州和萨克森州。其中，在图灵根州境内的长度超过总长度的一半。整个绿带从北德低地绵延至中等山脉，贯穿德国大部分景观，形成了德国最长的自然栖息地网络。

20 世纪 90 年代，经过长期争论，原内陆边境土地最终被划为联邦所有，未被私有化。联邦州政府和自然保护机构负责维护原内陆边境土地。此后，约有 6 800hm<sup>2</sup> 的土地被用于自然和景观多样性的保护与体验。

(李茗)

## 英国和巴西科研人员发布巴西亚马孙地区最高树木记录

综合 BBC 巴西版 2019 年 9 月 17 日消息，最近亚马孙地区森林砍伐和野火的消息增多，该地区的森林状况引起全球关注。

来自英国和巴西的科学家共同发表了一篇文章称，在巴西境内的亚马孙雨林中发现了巴西最高的树。研究人员乘船并在树林里徒步 10 km 后，在帕拉州森林中找到了一棵高 88m、胸径 5.5m 的亚马孙苏木。该树比迄今为止巴西记录在册的最高树木还高 30 m。

2016-2018 年期间，巴西国家太空研究所 (Inpe) 使用激光技术拍摄了亚马孙大片地区的影像，追踪了 850 个森林区域。其中 7 个区域显示出有高度超过 70 m 的树木，大部分位于阿马帕州和帕拉州之间，而帕拉州是一个偏僻且交通不便地区。

剑桥大学生态学家托比亚斯·杰克逊 (Tobias Jackson) 和牛津大学的萨米·里斐 (Sami Rifai) 是这项研究的主要人员，他们对 Inpe 影像所显示的巨型树木感到惊讶，为此专门组织了一次实地考察，确定了这些巨型树木的种类。研究人员到达树木所在区域之后，通过攀爬树木的方式，测量了 15 棵高度在 70m 以上的树。鉴于亚马孙地区的多样性，科学家惊讶于所有这些树木属于同一树种。在此之前，数据记录亚

马孙苏木最高仅能达到 60m。

科学家们不能解释这些树木能达到 80m 以上的原因，下一步工作是从环境和生理角度，探讨这些树木在亚马孙地区达到如此高度的原因。

巴西山谷联邦大学 (UFVJM) 专家艾瑞克·乔尔登 (Eric Gorgens) 表示，随后的研究需要很长时间，“政府需要重视森林保护区并制定相关公共政策，以鼓励对植物进行研究和监测。”他还说，高度偏高的树木对其生长环境要求也更高，“由于阵风在树的根部造成扭矩，高大的树木更容易因风或不能承受自重而折断和倒伏。另一个限制高度增长的因素是树冠的供水。随着树木的变高，水力阻力的增加和水柱的重量增加了水的压力。”因此，此类巨型树木的出现非常罕见。（王璐）

## **梵蒂冈天主教皇谴责马达加斯加独特自然资源正在被滥用**

波特兰新闻先驱报 (www.pressherald.com) 网站 2019 年 9 月 7 日消息：梵蒂冈天主教皇弗朗西斯在 9 月 7 日谴责马达加斯加政府迫使其公民非法砍伐树木，偷猎野生动植物并非法出口动植物，导致马达加斯加独特的自然资源正在被非法开发。他敦促马达加斯加政府打击腐败，以阻止该岛生态系统进一步受到破坏，并使该国人民陷入“非人道贫困”。他呼吁马达加斯加总统安德里·拉霍利纳 (Andry Rajoelina)，应为马达加斯加人民提供工作和其他收入来源，以免他们砍伐树木、偷猎野生动植物并非法走私和出口动植物及矿物资源。

弗朗西斯在开始为期一周的南部非洲之旅时警告说：“生物多样性的恶化已经破坏了马达加斯加的自然环境，这将影响着整个地球的未来。”他将森林火灾、偷猎和“无限制砍伐珍贵树种”列为三大特别威胁，并敦促在反腐运动中上台的马达加斯加总统兑现自己的承诺。他表示：“我希望您坚决反对所有加剧社会差距的地方性腐败，并积极应对腐败问题，这些问题是造成‘非人道贫困’状况的主要原因”，他同时

也理解该岛的一些贫困人口别无选择，只能砍伐森林来增加可耕地面积，或以破坏森林的方式开采矿物而获利。他表示，通过创造工作机会来增加收入，在保护环境的同时帮助人们摆脱贫困是非常重要的。

世界自然基金会（WWF）的数据显示，马达加斯加动植物物种占全球总量的5%，其中约95%的爬行动物和89%的植物是该国独有的物种。然而，虽然拥有丰富的自然资源，马达加斯加却是世界上最贫穷的国家之一，在其2550万人口中，有75%的人每天生活费不足2美元。各环保组织长期以来一直关注着马达加斯加红木和其他濒危树种的非法砍伐情况以及政府腐败问题。腐败已经使得一些人通过非法掠夺该岛东北部珍稀红木而成为百万富翁。

马达加斯加总统对此表示关注，并承诺会特别关注穷人的利益。他回应说，将会兑现恢复和重建马达加斯加生态环境的承诺。人道主义组织天主教救助中心代表詹姆斯·哈森（James Hazen）表示：“为防止非法获取资源，我们已经付出了很多努力。通过与当地农民合作，以新技术帮助他们重新焕发土壤活力，使土地得到再利用。”（王璐）

## 加纳呼吁中国政府通过培训支持加纳竹藤产业

加纳新闻网2019年9月25日消息：加纳政府呼吁中国政府在造林、森林保护和森林可持续经营等方面提供支持，以实现森林可持续经营。

主管林业的国土资源部副部长贝尼托·奥乌苏·比奥（Benito Owusu Bio）在中国为加纳举办的竹藤制品开发技术援外培训班闭幕式上，向中国驻加纳大使馆发出此呼吁。他指出，加纳大多数森林经营公司和木材加工企业，特别是阿散蒂（Ashanti）地区，由于一些材种资源逐渐枯竭而将面临破产。尽管加纳林业部门正在努力制定替代方案，以保护现有的森林资源并维持木材工业的正常运行，但在短期内，难以产生实质性的效果。因此，希望中国政府在竹藤产业方面提供更多支持。

竹藤制品开发技术海外培训班是中国为加纳提供的援外培训班。该培训班的 90 名学员来自加纳全国各地，主要为手工艺人。他们分两批接受了为期一个月的培训，每批两周，主要学习利用竹藤制作家具等产品的新技术。来自中国竹藤企业及相关机构的专家对他们进行了培训。培训结束时，培训班人员展示其使用新技术制成的竹藤产品。

比奥先生表示，加纳政府热衷于促进采用竹藤资源作为木材和森林资源的替代品，以减少对森林的过度依赖。加纳林业委员会首席执行官卡瓦多·奥乌苏（Kwadwo Owusu）也表示，林业委员会计划将竹子种植纳入加纳国家造林计划，以扩大竹藤在加纳的供应量，实现保护环境的目标。（王璐）

## REDD+项目实施揭示林权对于森林和气候保护至关重要

国际林业研究中心（CIFOR）网站新闻栏目 2019 年 9 月 25 日报道，尽管仍面临一些国际公认挑战，但 REDD+（减少发展中国家毁林和森林退化所致排放量加上森林可持续管理以及保护和加强森林碳储量）仍然是缓解气候变化的主要方法之一。

REDD+项目的实施会限制到当地人对森林的利用，并影响到当地社区的权益，许多 REDD+项目的实施者都意识到了这一点。他们认为，必须保障当地森林权属，以更好地实施森林管理的激励机制。至今，国际、国家和地方政府层面在制定 REDD+林权归属改革政策和计划方案方面已取得一些进展。但是，这些政策和计划在实施过程中遭遇到很大阻碍。

总体而言，在地方以下各级和当地社区中为 REDD+建立的实施方案几乎没有成功，失败的原因主要包括以下几点：1）相关企业私营部门希望将林业用地转为非林业用地；2）各级治理主体腐败及执法力度薄弱；3）资金不足；4）森林碳权不清晰等。

近年来，为保护自己的森林权益免受侵犯，当地社区和土著人民与

REDD+项目实施方的冲突激增。联合国土著人民权利问题特别报告员维多利亚·塔利·科尔普兹（Victoria Tauli-Corpuz）解释道：“当前冲突加剧的一个根本原因是土著人民的土地权没有得到尊重，以及项目实施方未能向土著社区提供安全保障。这种日益严重的冲突破坏了森林保护的稳定性，不仅影响 REDD+项目实施地区，而且影响到发展中国家所有森林保护工作。”

权利与资源倡议组织（RRI）的研究表明，林权安全性越高，全球森林覆盖率的稳定性越高。世界上大多数热带森林都合法或不合法地归于土著人民和当地社区管理，他们共同管理着热带和亚热带森林中至少 22% 的地上和地下碳。虽然当地社区管理的森林往往受到良好的保护，但大多数缺乏十分明确的森林权属。而明确所有权制度将大大提高当地社区和土著人民保护森林的能力。

REDD+和其他旨在通过良好森林经营减轻气候变化的举措必须要求项目实施方对森林“不造成伤害”，该保障措施逐渐会使土著人民和当地社区成为合作伙伴。例如，在亚马孙地区，亚马孙土著 REDD+（RIA）承认并认可土著人民为气候变化做出的贡献，因此受到亚马孙土著人民支持。目前，RIA 正在秘鲁亚马孙保护区开展 REDD+试点工作。

CIFOR 在总结缓解气候变化方案时提出以下几点建议：1) 阻止因经济和政治利益驱动而破坏热带森林的行为；2) 承认土著人民和当地社区的森林自治权；3) 让土著人民和当地社区成为缓解气候变化方案中的权利所有者，而不仅仅是项目受益者；4) 为履行《巴黎协定》，应强化国家自主贡献中关于权属问题的相关承诺。（钱 腾）

**【本期责任编辑 王 璐】**