

世界林业动态

2019 · 32

中国林科院林业科技信息研究所

2019 年 11 月 20 日

联合国启动新林业项目旨在提高森林和土地利用数据的透明度

刚果盆地国家争取国际森林资金的能力有待提高

德国政府拟拨款 8 亿欧元应对森林危机

专家提议修订俄《土地法》以提高农业土地上的森林利用效率

2019 年热带森林联盟年会成果丰硕

华盛顿州与美国林务局建立伙伴关系共同改善森林健康状况

日本唯一的泡桐市场将于 2020 年休市

挪威政府全球养老基金从高毁林风险企业撤资

联合国启动新林业项目旨在提高森林和土地利用数据的透明度

综合联合国粮农组织（FAO）网站和联合国官网 2019 年 11 月的消息，在全球环境基金（GEF）的支持下，FAO 于 11 月 11 日启动了一个新林业项目。项目资金共 710 万美元，其中 GEF 资助 190 万美元，FAO 资助 520 万美元。项目将通过提供技术支持，帮助改善发展中国家收集、分析和传播森林与土地利用变化相关数据的机制，从而提高森林数据的透明度、可获得性和可用性，并重点帮助发展中国家实现《巴黎协定》关于增强透明度的要求。

2015 年 12 月 12 日通过的《巴黎协定》呼吁世界各国全面应对气候变化，为实现可持续的低碳未来增加投资，加强行动。迄今为止，在联合国气候变化框架公约（UNFCCC）的 197 个缔约方中，已有 187 个缔约方批准加入了该协定（美国已退出）。《巴黎协定》的核心目标是通过将本世纪的全球气温上升幅度控制在远低于工业化前水平的 2℃ 以内，从而加强全球应对气候变化的能力。《巴黎协定》所有缔约国还必须提出“国家自主贡献”，这要求所有缔约方定期报告碳排放量和自主贡献的实施情况，每 5 年进行一次旨在确认《巴黎协定》实施进展情况的全球评估。

有效监测和报告森林与土地利用的变化情况对于追踪可持续发展目标实施进展以及各国缓解和应对气候变化行动措施至关重要。因此，GEF 与 FAO 将在亚洲、非洲和拉丁美洲 26 个目标国家开展相关工作。该项目由 FAO 全球森林资源评估工作组和国家森林监测工作组共同实施，实施期为 2 年。同时，FAO 工作团队还将与“全球森林资源评估国家通讯员”全球网络、全球森林观测倡议（GFOI）、UNFCCC 和 GEF 透明度能力建设倡议（CBIT）全球协调平台等合作伙伴开展密切合作。

该项目是 CBIT 批准的全球项目之一。CBIT 是为支持各国履行《巴黎协定》而新成立的信托基金，目前该倡议审批通过了 4 个项目。项目的实施还将使加入“全球森林资源评估国家通讯员”网络的 185 个国家

和地区受益。目前，上述网络正在为 70 个国家提供支持，加强其森林监测工作，确保更可持续的森林经营管理方式，同时改善数据报告工作。

在实施期间，该项目将在以下 5 个方面开展工作：

1. 升级 FAO “全球森林资源评估” 报告（FRA 2020）平台。该平台于 2018 年 3 月启动，用于收集世界森林资源状况和趋势的相关数据。平台的升级将提高报告的透明度，并使报告数据的获取变得更为便捷。

2. 为政府林业人员开发有关提高林业部门透明度的学习课程。与此同时，努力扩大课程的受众人群，使其涵盖大学、私营部门和政府间组织。

3. 在亚洲、非洲以及拉丁美洲和加勒比地区组织区域及国家研讨会，帮助各国和各区域加强森林经营能力建设，引入由 FAO 及其合作伙伴开发的创新性林业工具，如用于土地监测的地球观测数据访问、处理和分析系统（SEPAL）以及开源森林工具包（Open Foris）等。

4. 收集并分享关于提高林业部门透明度的案例研究和最佳实践。

5. 编写一系列宣传和传播材料，以提高人们对于数据收集、分析和传播对林业部门透明度重要性的认识。

根据这一计划，26 个国家将很快能够提供质量更高的森林和土地利用相关数据，这是《巴黎协定》所有签署国的主要承诺。收集到的世界森林资源状况相关数据将上传到 FAO 的 FRA 2020 报告平台。FAO 林业部助理总干事广疼三杉（Hiroto Mitsugi）指出：“许多发展中国家缺乏通过获取可靠森林数据来报告气候成就的能力。该项目将为提高森林相关数据的透明度提供一个重要平台，帮助各国根据《巴黎协定》的要求更好地汇编、分析和传播数据”。（微 敞）

刚果盆地国家争取国际森林资金的能力有待提高

世界森林研究所（CIFOR）2019 年 11 月 4 日报道，为加强非洲能力建设和森林治理，有必要进一步增加国际资金支持中部非洲森林经营。

近期，中部非洲森林观察站（OFAC）在国际农业研究磋商组织（CGIAR）基金和欧盟基金会的资助下，在中非森林委员会（COMIFAC）的指导下，开展了一项研究。该项研究也是 CGIAR 的森林、树木和农林业研究项目的组成部分。

迄今为止，世界范围内尚未针对三大热带森林盆地的公共和私人投资开展过数据统计。为更好地评估全球资金部署并确定中部非洲争取国际森林资金的努力方向，该研究分析了全球热带森林支持资金流动数据，讨论国际资金帮助热带森林保护和管理等关键问题。这是截至目前针对非洲的国际森林资金流向的首个研究。

研究结果显示，尽管刚果盆地是世界第二大热带森林的所在地，中部非洲在吸引国际资金加强森林可持续经营和环境保护方面，远落后于东南亚地区和亚马孙河流域。在 2008-2017 年的 10 年间，中部非洲共融资国际森林资金 20 亿美元，仅占全球国际森林资金总量的 11.5%，而东南亚地区占比 45.5%，亚马孙河流域占 34%。

从资金提供方和受益方来看，52.5%来自双边渠道，47.5%来自多边渠道。其中，中部非洲所获总资金量的 25%来自德国，其次是欧盟和全球环境基金（GEF）。刚果民主共和国（40%）、乍得（17%）和喀麦隆（14%）是获得森林资金支持最多的国家，共占总融资量的 71%。

从国际森林资金所支持的领域来看，森林和环境政策与管理（41%）、生物多样性管理与保护（36.9%）以及环境研究与教育（13.8%）是资金流入最多的三大领域。相比之下，森林可持续发展和改善木材能源利用的国际森林资金投入仅占支持资金总量的 8.3%。国内和国际对林产品（包括木材和薪柴）市场需求不断增长，始终是该地区森林损失的主要驱动力。

从资金性质来看，投入中部非洲的国际森林资金多为赠款，也有少量贷款。该研究表明，较好的负债能力、较低的投资风险、债权人的雄厚实力以及与捐助国的紧密外交关系可能是东南亚地区和亚马孙河流域更容易吸引贷款的原因。相反，大多数为发展中国家林业和环境部门

提供双、多边资助的机构更倾向于为中部非洲国家提供赠款形式的资助，而向其他热带森林国家提供贷款。例如，东南亚地区从世界银行获得了 8.85 亿美元的资助，其中大部分以贷款形式提供。中部非洲国家从绿色气候基金（GCF）获得森林环境双边专项资金仅占热带地区国家同类资金的 7.6%，GCF 自 2017 年以来未批准任何刚果盆地国家的林业贷款项目。欧盟则将中部非洲国家（3.29 亿美元）作为优先资金支持对象，资助力度超过亚马孙河流域（1.22 亿美元）和东南亚地区（8 650 万美元）。

截至目前，来自私营部门的森林投资与捐款仍然很少，主要原因是投资环境风险较高且投资回报率相对较低。为吸引更多私营部门投资林业，一方面应加强利用现有市场及合作机制吸引投资，具体做法包括：1）推进森林认证以促进木材产品合法性及森林可持续性并提高产业链附加值；2）推进 REDD+机制合作产生更多碳信用；3）利用私有资金或公私复合型资金在中部非洲外资企业实施环境及社会管理计划（PGES），建立稳定的环境补偿机制；4）围绕“非洲森林景观恢复倡议”（AFR100），鼓励私营部门做出投资贡献。另一方面还应解决权属问题，提高法律保障，加强中部非洲林业专业人员拟定高质量项目建议书和以适当方式经营管理森林环境的能力，这也是中部非洲国家竞争 GCF 等资金的关键能力。此外，也应呼吁国际资金机构为中部非洲能力建设出谋划策，开展更加紧密的合作，在投资计划中充分考虑热带地区项目。

无论是从改善百姓生计，还是从调节地方及全球生物多样性、气候和降雨的角度来看，刚果盆地森林保护和可持续经营至关重要。而且，保护该地区热带森林及其生态服务符合全世界的共同利益。争取国际资金对于刚果盆地国家而言固然重要，但也应改善治理，提升官方发展援助管理能力，降低私人投资者和捐助者对该地区的风险评定，从而更有效地协调资金支持机构提供更多森林资金。该项研究呼吁，中部非洲国家的热带森林是全球公共产品，仍需要资助国与受援国共同努力，改善刚果盆地森林的保护与利用。（何 璆）

德国政府拟拨款 8 亿欧元应对森林危机

德国联邦政府网站 2019 年 9 月 25 日报道，德国国家森林峰会于当日在柏林成功召开。联邦食品和农业部部长朱莉娅·克洛克纳（Julia Klöckner）承诺，政府将投入更多资金，支持开展大规模、可持续的造林和气候适应计划，采用适合当地条件的树种营造富有活力的混交林。

德国森林面临着风暴、长期干旱和虫害等严峻威胁，自 2018 年以来，已有 11 万 hm^2 森林遭到严重破坏。朱莉娅·克洛克纳指出，要保持森林生态系统服务功能，尤其是气候保护功能，必须采取正确的措施。来自协会、经济界和政治界的 230 名与会者就 3 个核心问题展开了深入讨论：1) 德国应该种植哪些可持续生长的树种；2) 应该如何制定支持森林可持续经营的措施；3) 如何促进木材利用。同时，会议还讨论了当前为保障森林健康应采取的紧急和长期措施，特别是如何应对严重的森林破坏、重建受灾森林以及提高森林的气候变化适应能力。

为了促进森林改造并发挥其气候保护作用，未来 4 年，联邦政府将通过 2030 年气候保护计划拨款 5.47 亿欧元，加上各州政府提供的配套资金，总资金量将达到 8 亿欧元。联邦政府于 9 月 20 日出台的 2030 年气候保护计划将森林可持续经营和木材利用作为发展气候友好型农业的 5 项必要措施之一，其目标是实现 2030 年温室气体排放比 1990 年减少 55%。

该计划的有效实施，离不开小林主的参与，因而需要加强对小林主开展森林可持续经营的资金支持。从 2018 年开始，联邦食品和农业部在农业结构改善和海岸保护联合行动（GAK）中加强对私营部门的支持，以应对森林损害，其支持范畴包括：1) 清理受灾森林中的受灾木材和整地；2) 监测和防治有害生物；3) 预防和控制森林火灾；4) 造林。此外，为了缓解小林主的经济压力，在联邦食品和农业部的协调下，财政部为受灾的私有林主提供更多税种减免优惠措施。

对森林的短期支持固然重要，但从长远看，帮助森林适应气候变化

的挑战更加重要。因而，德国需要开展以下研究：1) 培育耐旱树种；2) 提高森林土壤的储水能力；3) 混合种植具有不同生长需求和特征的树种，例如根系较深和较浅的树木搭配种植；4) 开展森林保护监测，有针对性地分析森林状况、受灾风险和有害生物状况；5) 通过及时清除有利于有害生物繁殖的物质来改善森林健康。 (李茗)

专家提议修订俄《土地法》以提高农业土地上的森林利用效率

俄罗斯林业信息综合体杂志官网 2019 年 11 月 8 日消息：日前，世界自然基金会 (WWF) 俄罗斯办公室、绿色和平组织 (Green Peace) 以及森林管理委员会 (FSC) 俄罗斯办公室等机构的生态专家对俄罗斯农业土地上的森林经营表示担忧，建议政府部门修订俄联邦《土地法》，明确农业土地上的森林经营与利用权限，提高森林经营利用效率。

俄罗斯农业用地上的森林面积不少于 6 000 万 hm^2 ，占俄罗斯森林总面积的 7% 以上。事实上，农业用地中的这些土地并不适合开展农作物耕种，但却适合造林。然而，现行《土地法》并未明确农业土地上森林的法律地位，阻碍了此类森林的经营利用，导致农业土地所有者在此类土地开展生产性森林经营活动时面临无法可依的困境。同时，现行法律也没有针对防治农业土地上的森林火灾、病虫害及滥伐制定相关条款。

对此，这些专家强调，对于具有开展森林经营潜力的且不适合开展农业生产的农业用地，应明确农业土地上的森林经营与利用权限，以促进森林资源的有效利用，提高俄罗斯木材采伐量，确保原木供应。同时，这也将为俄罗斯创造新的就业机会。

针对当前俄罗斯农业用地范围内的森林利用状况，这些国际非政府组织联合提议俄罗斯政府修订现行联邦《土地法》及其相关章程，允许将农业用地用于林业经营（包括建造林场、农林混合经营和人工造林等），规范农业用地中的森林经营利用实践。WWF 俄罗斯“森林计划”负责人安德烈·舍格洛夫 (Andrei Shcheglov) 指出，鉴于原始森林中

存在着诸多珍稀动植物种群，在农业土地上培育森林将有助于减轻尚未被人类开发的原始林的“负担”。（赵丹）

2019年热带森林联盟年会成果丰硕

世界经济论坛网站 2019 年 5 月 13 日报道，由世界经济论坛和哥伦比亚政府共同主办的热带森林联盟倡议年会于 5 月 13 日在哥伦比亚波哥大顺利闭幕。来自政府、商业界和民间组织的 200 多位领导人参加了此次会议。

2015 年，热带森林联盟倡议在世界经济论坛框架下成立，是一个中立的全球性公私合作平台，致力于推动减少毁林行动。本次会议主要成果包括：1) 哥伦比亚政府推出了总投资额达 2 000 万美元的生物碳基金，旨在减少毁林和森林退化，促进智慧农业发展和可持续土地利用；2) 哥伦比亚政府与肉类和乳制品行业成功达成了旨在消除毁林的协议，此前哥伦比亚可可和棕榈油部门已经达成了类似的公私部门协议；3) 德国政府加入热带森林联盟倡议。会议的其他成果包括，各方同意在国家 and 次国家层面推进南南合作。政府、商界和民间组织领导人同意在 2019 年 9 月举行的联合国气候行动峰会期间举办有关森林的专门会议。

2014 年，政府、企业、民间组织和土著人组织在美国纽约举行的联合国气候峰会上发布了《纽约森林宣言》，呼吁到 2020 年前实现全球天然林毁林面积减少 50%，力求到 2030 年彻底消除天然林毁林。该宣言设定了 10 个目标，其中包括通过对私营部门的支持使其实现到 2020 年消除主要农产品供应链导致的毁林。此次会议是继 2010 年消费品论坛成员（包括许多主要食品和消费品公司）承诺不予采购导致毁林的商品以来的又一项重要成果。

哥伦比亚总统伊万·杜克（Iván Duque）在会议中表示，哥将坚定履行减少热带森林毁林的承诺。此次哥伦比亚政府的行动和承诺是全球减少毁林行动的重要里程碑。哥伦比亚森林覆盖率超过 50%，是世界

上仅次于巴西的生物多样性密度第二高国家。哥政府目前制定了一项综合战略，涉及打击非法采伐、推动零毁林供应链、促进森林恢复和实施具有创新性的碳税。

热带森林联盟倡议主任贾斯汀·亚当斯（Justin Adams）认为：“森林是全球生态系统和生计的不可或缺的组成部分。过去十年中，企业和政府为提高透明度和净化供应链方面取得了重要进展。只有各国和各利益相关方共同努力，发挥整个联盟的作用，通过真正的系统性变革，才能实现为后代保护森林的目标。”

哥伦比亚环境与可持续发展部国土环境规划副部长罗伯托·埃斯梅拉尔（Roberto Esmeral）表示：“目前，哥伦比亚亚马孙地区毁林面积飙升的趋势明显，此次会议为企业提供了良好的契机，使他们了解自己的供应链并努力消除导致毁林的作业来扭转上述趋势。私营部门可以成为解决方案的一部分，帮助我们应对毁林这一复杂问题。”（李茗）

华盛顿州与美国林务局建立伙伴关系共同改善森林健康状况

美国华盛顿州自然资源局网站 2019 年 5 月 8 日报道，华盛顿州公共土地管理专员希拉里·弗朗兹（Hilary Franz）、华盛顿州鱼类和野生动物管理局主任凯莉·苏瑟温（Kelly Susewind）、美国农业部林务局局长维基·克里斯蒂安森（Vicki Christiansen）以及区域林务员格伦·卡萨马萨（Glenn Casamassa）于当日签署了共同管理谅解备忘录，以期建立一个自然资源协同管理框架，通过协调投资，协同推进共同优先事项，在整个华盛顿州范围内实施森林景观恢复项目，有效应对全州社区、景观和自然资源面临的越来越多的挑战。该谅解备忘录是继爱达华州（2018 年 12 月）之后签订的全美第 2 个共同管理谅解备忘录。

森林提供清洁水源，并为大量野生动物提供栖息地。根据该共同管理框架，联邦和州政府建立的伙伴关系将共同努力改善森林健康，并在

全州范围内为休闲娱乐和户外活动创造条件。伙伴关系将重点关注森林和流域恢复项目以及其他优先事项，其目标是改善生态系统健康，减少野火风险，保护鱼类和野生动物栖息地。通过合作，这些机构将最大限度地利用资源并提高华盛顿州森林健康恢复相关工作的效率。

林务局局长维基·克里斯蒂安森表示：“这项协议进一步强化了华盛顿州和联邦政府机构之间业已存在的强有力的合作关系。通过双方的共同努力，可以确保以适当的规模开展正确的工作，从而改善森林健康，降低野火风险，并使当地社区受益。”华盛顿州相关机构代表也高度赞赏这一合作伙伴关系。州公共土地管理专员希拉里·弗朗兹、州鱼类和野生动物管理局主任凯莉·苏瑟温等官员表示，要真正减缓野火、森林健康损失和野生动植物栖息地丧失等风险，必须针对危机应对所要求的速度和规模采取措施，而华盛顿州与美国林务局建立强劲的伙伴关系，汇集了华盛顿州最主要的 3 个土地管理机构的力量，从而保证更有效地促进华盛顿州野生动植物保护，保证生态系统健康。

近年来，华盛顿州政府和联邦政府的合作日趋紧密。2017 年，美国林务局和华盛顿州自然资源局签署了睦邻管理协议，允许州自然资源局在联邦土地上开展森林健康工作。该协议支持华盛顿州的森林经营目标和现有计划，包括华盛顿州自然资源局的 20 年森林健康战略计划，该计划致力于恢复 125 万英亩（约 50 万 hm^2 ）的联邦、州、私人和部落所有森林的健康。

（李茗）

日本唯一的泡桐市场将于 2020 年休市

日本《林政新闻》2019 年 7 月 24 日报道，由日本雄胜广域森林组合主办的第 37 届“泡桐市场”于 6 月 27 日在秋田县汤泽市上院内的秋田桐共贩市场开幕，这是日本唯一的泡桐原木展销会，每年只举办 1 次。此次进入展销会的泡桐原木共有 1 024 根（2018 年为 1 509 根），材积

约 121.01 m³ (2018 年约 152.26 m³)，交易组合件数 285 件 (2018 年 336 件)，总展销量较上年同期大幅减少。但就价格而言，2019 年泡桐原木的均价为 10.08 万日元/m³，与 2018 年 6.41 万日元/m³ 的价格相比大幅上涨，泡桐木材交易总体呈量减价增趋势。

此次展销会获得最高中标价的是雄胜广域森林组合生产的原木，其长度为 2.5 m，胸径 63 cm，材积 0.99 m³，被西广桐材点以 28 万日元的价格购得。中标的最低价来自田村木材公司，其原木每 2 根为 1 组，长 1.25 m，胸径 27 cm，材积 0.18 m³，由个人以 2 500 日元的价格购得。每立方米最高单价出自日本本莊由利森林组合生产的泡桐原木，最终由川田桐材店竞标成功。2018 年的最高单价为 35.41 万日元，此次展销会行情上涨，涨至 36.51 万日元。

此次展销会共销售 145 件泡桐原木组合 (2018 年 228 件)，中标率 50.9% (2018 年 67.9%)，总销售额为 647.65 万日元 (2018 年 680.78 万日元)，销售总数为 393 根 (2018 年 1 025 根)，销售总材积约 64.28m³ (2018 年约 106.15 m³)。

由此可见，日本泡桐生产量年年下降，销售组合件数、根数和材积均下降趋势明显，资源不足、量减价增令人担忧。尽管中标单价有所上涨，但基本维持在 2018 年的销售水准。因此，展销方决定，该泡桐市场将于 2020 年休市，等待资源状况调查和市场评估之后再考虑重新开市。而且，展销方表示，针对此次展销会上没有中标的泡桐木材将尝试通过签订自愿合同方式进行销售。 (王燕琴)

挪威政府全球养老基金从高毁林风险企业撤资

挪威雨林基金 (Rainforest Foundation) 网站 2019 年 2 月 28 日报道，挪威政府全球养老基金 (GPF) 2 月 27 日公布的年度报告显示，出于对热带雨林毁林可能带来的财务风险的担忧，2018 年 GPF 从新加坡翱兰国际 (Olam International)、新加坡橡胶公司 Halcyon Agri、

马来西亚森那美种植(Sime Darby Plantation)和比利时农商企业 Sipef 撤资，其中 3 家为棕榈油生产企业，1 家为橡胶生产企业。

挪威是世界首个致力于实现零毁林目标的国家。作为全球最大的主权财富基金，GPFG 资金规模超过 1 万亿美元，拥有巨大的影响力。挪威银行投资管理公司 (NBIM) 依据 GPFG 道德准则以及挪威议会对社会和环境可持续性的期望对其进行管理。

GPFG 自 2012 年起，开始基于毁林风险作出撤资决定。截至 2018 年底，已从 60 多家公司撤资，其中包括 33 家棕榈油生产相关企业。2017 年，GPFG 出于毁林风险考虑，从 3 家来自印度尼西亚和马来西亚的棕榈油生产企业以及 1 家巴西大豆生产企业撤资。2018 年，GPFG 首次从橡胶公司撤资。

除了撤资措施以外，GPFG 还通过所有权约定的方式来促使资金使用公司切断与热带雨林毁林活动的联系。GPFG 最近发布的负责任投资报告显示，GPFG 正在要求印度尼西亚、马来西亚和巴西的银行在向农业部门提供贷款时，应采用无毁林标准开展项目评估。GPFG 还积极与荷兰邦吉 (Bunge)、美国阿丹米 (ADM)、巴西 Marfrig 和巴西 Minerva 等在南美从事大豆和牛肉贸易的企业合作，促使其消除供应链中的毁林活动。

挪威雨林基金高级顾问 Vemund Olsen 表示：“很高兴看到 GPFG 能够采取行动，拒绝为毁林相关生产活动提供融资。这表明 GPFG 已经意识到毁林会降低其长期投资回报。撤资行为应该被视为对那些仍然参与毁林的投资者和公司的警告，因为这类不可持续的商业模式将损害投资者的利益。”

(李茗)

【本期责任编辑 李茗】