

世界林业动态

2020 · 12

中国林业科学研究院林业科技信息研究所

2020年4月30日

印尼为应对新冠病毒疫情影响修改木材合法性证书要求
法国国家林业局紧急协调木材供给保障防疫物资生产
美国林务局延期木材合同以减缓新冠病毒疫情影响
德国联邦政府联合农业地租银行推出流动资金贷款担保计划
日本森综所助力缅甸林业研究所推进柚木育种计划
俄罗斯生物质颗粒燃料总产能逐年上升
澳大利亚政府投入2亿美元加强生物安全监控和分析管理
安哥拉库内内省锯材生产不足影响当地家具业发展
ITTO、FAO和UNECE联合出版《2020年林产品转换率》报告
第二届红松生物学与高效培育国际研讨会在俄罗斯召开
乌拉圭发布《2019-2020年森林火灾管理计划》

印尼为应对新冠病毒疫情影响修改木材合法性证书要求

综合雅加达日报（Jakarta Daily）、Tempo 杂志（TEMPO.CO）、欧盟 FLEGT 计划独立市场监测（IMM）项目（flegtimm.eu）等网站 2020 年 3-4 月消息：为了应对新冠病毒疫情对国民经济造成的压力，印尼政府要求各部门制定措施，简化或减少商品出口的限制政策。为此，印尼贸易部 3 月初制定颁布了第 15/2020 号法令，作为印尼抗击疫情战略和非财政政策的组成部分，意在帮助木材及木材产品出口企业抵御新冠病毒疫情的不利影响。印尼经济统筹部在 3 月 13 日召开的新闻发布会上正式宣布了包括此法令在内的一揽子政策。

第 15/2020 号法令将于 5 月 27 日正式实施。届时，除了出口到欧盟的木材及木材产品仍需要持有木材合法性证书（即 FLEGT 证书）之外，出口到其他国家和地区的木材及木制产品则不需要提供合法性证明文件（即 V-legal 证书），除非买家要求提供。印尼贸易部部长阿古斯·苏帕曼托（Agus Suparmanto）认为，疫情在全球蔓延，经济急速下行，该法令的出台实施可促进木材出口。

然而，印尼环保组织认为，应对疫情影响其实只是一个借口。事实上，印尼家具和手工艺品协会（HIMKI）从去年开始一直在游说贸易部解除木材合法性认证证书要求，甚至还向总统写信要求，宣称木材合法性保证体系（以下简称 SVLK 体系）的实施导致印尼家具和手工艺品竞争力下降，要求政府不再强制实施该体系下的认证要求，而将 SVLK 体系作为自愿性的体系。此次疫情的爆发正好为此提供了一个绝好的机会。此外，对于 HIMKI 关于 SVLK 体系的实施使印尼家具行业丧失竞争力这一说法，印尼家具企业家协会（ASMINDO）却进行了反驳，认为 SVLK 体系增强了印尼木材加工产品在国际市场的竞争力。印尼统计局（BPS）的数据显示，近年来印尼家具出口额持续上升，2019 年已达 195 万美元，同比增长 14.6%；木制手工艺品的出口额达 8.92 亿美元，同比增长 3%。

据报道，印尼 2019 年才出台有关法令，要求所有上游木材企业、下游木材加工企业和贸易企业都要取得木材合法性认证证书，保证出口木材的合法性。然而，不到一年时间，第 15/2020 号法令就废止了这一要求。因此，该法令一出台，就遭到了相关政府机构、企业和社团组织的反对。

印尼环境和林业部（MoEF）指出，贸易部在制定及宣布第 15/2020 号法令之前，并没有就法令与其进行沟通协商。据悉，环境与林业部目前拒绝签署法令实施同意书，且正在与贸易部协商，以期修改相关条款。有机构担忧，该法令的实施将会使非法采伐木材混入印尼木材供应链并得以出口，破坏印尼过去 10 年来在木材合法性保证体系建立和运行方面所作的所有努力。

社团组织联盟作为参与印尼 SVLK 体系建立与运行的重要机构，在向佐科·维多多（Joko Widodo）总统致公开信时呼吁应立即废止第 15/2020 号法令，认为法令的实施将极大地破坏印尼木材合法性保证机制，并将损害印尼木材行业的国际形象。同时，有非政府组织也指出，林业是印尼减少碳排放的第二大产业，第 15/2020 号法令废除 SVLK 体系相关要求，将无法保证采伐企业、加工企业和出口商使用合法、可持续来源的木材，使得森林治理退步，从而导致印尼无法实现《巴黎协定》国家自主贡献的承诺。同时，由于印尼政府已批准《巴黎协定》作为国家法律要求，因此该法令也违反了国际法。

印尼与欧盟于 2013 年 9 月签署了 FLEGT 自愿合作伙伴关系协议，加快了 SVLK 体系的建立和运行，旨在保证印尼出口木材及其制品来自合法来源。并于 2016 年 11 月开始发放 FLEGT 证书（在此之前已发放 V-legal 证书；2016 年 11 月之后只针对欧盟之外的地区发放）。自 2016 年以来，印尼发布多项法令，逐渐将所有木材生产环节相关企业纳入 SVLK 体系，要求所有印尼木材生产、木材产品生产加工企业及出口企业都必须取得开展木材合法性或可持续性认证。（陈洁）

法国国家林业局紧急协调木材供给保障防疫物资生产

法国国家林业局（ONF）官网 2020 年 4 月 9 日消息：木材作为可再生材料可用于制造特种纸张、卫生用纸、防护口罩、医用专业口罩等必不可少的公共卫生用品，是在抗击新冠病毒疫情期间为保障国民经济生活正常运转所需的基础资源。

受疫情影响，目前法国木材产业链中的众多企业已处于停滞状态，随着用纸需求的增加，造纸厂所需的木片等小型木料供应本就存在短缺风险，与此同时各木片工厂却多因缺乏劳动力而不得不减产，导致原材料断供的风险更大。因此，为帮助纸张、包装或木托盘等加工企业的正常运转，保障防疫物资生产，ONF 迅速部署了一系列生产供应协调措施，尽可能动员地方林业技术人员、木材销售人员、木材服务部门以及生产运营总监等所有国有生产部门的相关人员投入原料生产和协调工作，与造纸等企业保持密切联系，适应目前生产供给的波动形势。

首先，鉴于棘胫小蠹虫害在法国林区持续蔓延，在民众采取居家隔离措施的 3 周内，ONF 已将采伐的 2 000t 虫害受损木材运往造纸厂，满足疫情期间生产所需，相当于疫情期虫害受损木材采伐量的 1/3。同时，ONF 也调整了采伐作业程序和生产策略，在与相关企业联系后确立新的生产方向，开展森林疏伐作业，优先采伐劣质幼树，不但能生产适用于纸浆生产的木片，还能让优势树木获得更好的生长环境，在 2 天内实现了生产端的适应性疏伐，增加了向造纸厂的供货量。

其次，通过 ONF 及时协调可开工的原料加工厂，吉伦特省（Gironde）有 7 台针对特定地点供货的木片加工设备已全面开动，为比加诺斯镇（Biganos）的 Smurfit 纸浆厂提供木片，计划至 4 月 10 日前生产 6 000m³ 木片，以填补此前供应商停业造成的原材料缺口。此外，为确保国家征用的法国西南部公司药品、食品包装和口罩产品的原材料供应，考虑到铁路货运可能会受疫情影响而减速或阻断，改由公路运输木材。ONF 异型木材供应部为保障木材运输，组织定期协调会，与销售代表和代理商

沟通好木材库存和可采取的运输方式，及时满足客户需求。通过紧急调拨与协调，西南部地区部分纸厂的交货率有所提高，特别是法国南部国际纸厂每周交货量增加了一倍。

法国农业和食品部部长迪迪埃·纪尧姆(Didier Guillaume)于2020年3月27日向林业工作者致信表示感谢：“林业部门也是食品、药品产业链的组成部分，通过向公共卫生领域提供必要的材料、投入卫生纸和特殊纸张生产，为抗击病毒传播做出了贡献。无论是食品供应商、苗圃经营者、林业承包商、运输商、合作社、国家林业局、技术专家、森林经营者还是锯材厂和造纸厂，各方都竭尽全力帮助法国社会渡过危机，恢复生产活力，同时也保障了森林的健康与未来。”（何 璆）

美国林务局延期木材合同以减缓新冠病毒疫情影响

美国林务局(USDA Forest Service)官网2020年4月16日消息：在新冠病毒疫情影响下，美国林务局出于对当前经济运行情况、木材市场现状等影响因素的考虑，决定对2020年4月1日之前签定的木材销售合同、林地管理转让合同和林产品许可证书进行延期，以支持受疫情影响严重的木材工业及木材市场保持长期活力，特别是减缓疫情对依赖林业产业发展的美国农村地区的影响。

受疫情影响的企业和个人可选择申请延期与林务局签署的木材销售合同，也可选择继续履行合同。在48个州的企业或个人可申请延期2年，而在阿拉斯加州则可申请延期3年。此次延期为那些需要在2020年4月15日之前履行木材销售合同的企业和个人提供了缓冲机会。林务局称，如果没有延期，这些公司和个人将不能按照合同要求按时支付合同款项。

林务局在1990年代也曾采用这种方式，应对不履行合同、工厂关闭等影响。如今，林务局一年以上的木材销售合同都包含有延期条款。

（陈 洁）

德国联邦政府联合农业地租银行推出流动资金贷款担保计划

德国农业地租银行（Landwirtschaftliche Rentenbank）网站 2020 年 4 月 16 日报道，为应对新冠病毒疫情对德国农林渔业的严重影响，缓解相关企业遭受的冲击，联邦食品和农业部（BMEL）与德国农业地租银行联合推出流动资金贷款担保计划，向有需要的企业发放流动资金保障贷款，并由联邦政府提供担保，旨在及时为困难企业补充流动资金，维护国家农业产业安全、健康发展。

作为国有农业政策性银行，德国农业地租银行主要为农业和食品业提供政策性金融服务，在落实国家支农惠农政策方面发挥着不可替代的作用。此次为解决疫情引发的资金问题，德国农业地租银行将在 BMEL 的支持下向资金短缺的葡萄酒和园艺行业、林业、渔业和水产养殖业企业提供流动资金贷款。企业可申请最高不超过 300 万欧元的贷款（利率详见表 1），并由德国联邦政府提供贷款担保，承担中小企业最高 90%、大企业最高 80% 的担保额度。

表 1 流动资金贷款担保计划分期贷款利率表

企业规模	周 期	面向各信用类型 (A-I) 最终贷款人的贷款利率上限 (%)									贷款补 贴比例 (%)
		A	B	C	D	E	F	G	H	I	
中小企业	4 年期	1.00	1.40	1.70	2.20	2.80	3.50	4.00	5.10	7.40	1.5
	6 年期	1.00	1.40	1.70	2.20	2.80	3.50	4.00	5.10	7.40	1.5
大企业	4 年期	1.33	1.73	2.03	2.53	3.13	3.83	4.33	5.43	7.73	-
	6 年期	1.42	1.82	2.12	2.62	3.22	3.92	4.42	5.52	7.82	-

申请贷款的企业须符合以下条件：1）申请企业因缺乏足够的抵押物而无法达到银行贷款标准；2）在宏观经济发展逐步正常化的情况，即恢复到疫情发生之前的状态，申请公司需具备相应的偿债能力；3）申请企业在 2019 年 12 月 31 日经营正常，此后因疫情爆发而陷入困境。

由于流动资金保障贷款的目的是为企业补充流动性资金，故不允许申请公司对 2020 年 3 月 12 日之前发放的贷款进行债务重组或计划外偿还。

（李 茗）

日本森综所助力缅甸林业研究所推进柚木育种计划

日本森林综合研究所 (ffpri.affrc.go.jp) 网站 2020 年 2 月 7 日消息: 1 月 21 日, 日本森林综合研究所 (以下简称日本森综所) 与缅甸自然资源和环境部林业局 (MNREC-FD, 以下简称缅甸林业局) 共同签订了延长《科学与技术共同研究备忘录》的附加文件, 同时日本森综所林木育种中心和缅甸林业研究所还签署了《改善缅甸柚木育苗技术共同研究计划实施期限延长至 2021 年 3 月末的协定》。

据悉, 全球天然柚木林面积为 2 900 万 hm^2 , 缅甸就拥有其中的 1 300 万 hm^2 , 而缅甸勃固地区又被誉为“柚木之乡”。联合国粮农组织 (FAO) 报告显示, 1990-2015 年, 缅甸每年减少约 40 万 hm^2 的森林面积。目前, 缅甸政府正在推进以柚木为主要树种的大规模植树造林项目, 日本国际协力机构 (JICA) 通过在缅甸开展“提高可持续自然资源管理能力援助项目”, 为缅甸提供技术支持, 以提高其优质苗木供给能力。

截至目前, 日本森综所林木育种中心通过国际热带木材组织 (ITTO) 项目及与东京大学开展联合研究等方式与途径, 与缅甸林业局和缅甸林业研究所等开展合作, 致力于缅甸柚木育种计划的制定以及遗传改良的研究。 (王燕琴)

俄罗斯生物质颗粒燃料总产能逐年上升

俄罗斯林产工业信息杂志 (lesprominform.ru) 网站 2020 年 3 月 6 日消息: 近年来, 由于俄罗斯林产工业的复苏, 大量生产和加工剩余物需要处理, 因此生物质颗粒燃料的产量也在逐年攀升。在实际产能利用率仅为 30% 的情况下, 2019 年, 俄罗斯生物质颗粒燃料总产能达到 250 万 t。

据俄罗斯海关部门统计, 2019 年俄罗斯企业出口了 190 万 t 生物质颗粒燃料, 同比增加了 30 万 t。俄罗斯木材行业分析机构 WhatWood 表

示，俄罗斯目前的资源保有量可保证生物质颗粒燃料年产量达 900 万～1 000 万 t。

然而，俄罗斯生物质颗粒燃料市场以出口为主，国内的需求量仍然较小。《俄罗斯报》调查数据显示，俄罗斯大约有 90% 的生物质颗粒燃料产品销往欧洲，5% 销往亚洲国家，仅有 5% 的产品在国内销售。究其原因，一是由于产品销往欧洲的运费相对低廉，二是生物质颗粒燃料在欧洲地区售价更高，两种因素叠加使得生物质颗粒燃料向欧洲出口的利润更高。

对于俄罗斯国内市场对生物质颗粒燃料需求低的现状，专家认为主要归因于缺乏高效的燃烧技术。目前，俄罗斯国内许多市政锅炉房亟需升级换代。因此，尽管生物质颗粒燃料具有热值高、运费低和生态环保等优点，国内市场需求潜力巨大，但由于国家预算资金短缺，生物质颗粒燃料的国内市场仍难以打通，普及应用仍然进展缓慢。专家预测，未来几年俄罗斯生物质颗粒燃料的产能将快速增加，但在很长一段时间内对外出口仍将是市场发展的优先方向。（赵丹）

澳大利亚政府投入 2 亿美元加强生物安全监控和分析管理

澳大利亚农业水利和环境部（DAWE）官网报道，澳大利亚是世界上为数不多的没有遭受严重病虫害侵扰的国家，其中生物安全管控在降低风险和减少病虫害影响中发挥了关键作用。为改善澳洲农产品所面对的国际贸易市场环境，提高国家生物生物安全监控和分析管理能力，更好应对关键生物安全风险，澳大利亚政府于 2015 年颁布了《澳大利亚政府农业竞争力白皮书》（Australian Government's Agricultural Competitiveness White Paper），其中指出到 2020 年 6 月 30 日共投资 2 亿美元用于完善生物安全监控和分析管理体系与能力建设，为期 4 年。具体措施围绕 4 个主题和 10 项主要任务展开：

一是**加强生物安全监控**，包括：1）加强生物安全监控，制定包括

林业产业在内的监控策略，完善全国高效监控、诊断与样本跟踪流程；2) 完善澳大利亚北部生物安全数据与标本平台建设；3) 加强与巴布亚新几内亚和东帝汶的国际合作，管控贸易带来的生物安全风险；4) 加强澳大利亚北部地区通信与基础设施建设，开展水生病虫害监测。

二是扩大社区参与监测工作，包括：1) 在澳大利亚北部地区加强生物安全风险社区宣传，鼓励利益相关者与关键企业参加生物安全信息的收集与分享；2) 在澳北开展原住民生物安全监测队伍建设工作，针对传统知识和保护措施开展培训。

三是不断加强科学能力建设，包括：1) 践行市场技术准入策略，有效评估进口风险，审查并及时更新动植物产品进口条件；2) 现代化动植物健康诊断能力与基础设施建设，更加有效地减少和快速应对生物安全风险。

四是加强生物安全信息与分析能力，包括：1) 建设生物安全综合信息系统 (BIIS)，联合社区和科研机构收集整理详细的病虫害信息，支持职能部门的监管工作和政策制定；2) 加强基于大数据的生物安全高级分析能力，培养分析师通过充分挖掘数据提出风险预警的潜力。

生物安全数据得到充分利用，对于做出更好的生物安全决策起着至关重要的作用，因此澳大利亚政府承诺投入 1 590 万美元，用于提升高级分析能力，将生物安全工作的重点放在风险最高的领域，保障主要生产部门和最有价值出口产业不受威胁。进一步完善生物安全监控体系，强化分析工作旨在提高澳大利亚尽早发现和防控生物安全风险的能力，从而最大程度地减少对澳大利亚农业、环境和经济的损害，使其农业部门更具竞争力、效益更佳和适应力更强。

通过相关努力，澳大利亚成功将外来病虫害入境风险降到了最低，而且为价值 320 亿澳元（合计约 206.5 亿美元）的农业出口产业以及其独特的生态环境、本土动植物、旅游业和生活方式等提供了强有力的保护。

（钱 腾）

安哥拉库内内省锯材生产不足影响当地家具业发展

安哥拉日报 (Jornal de Angola) 2020 年 4 月 25 日消息: 安哥拉森林面积为 58.9 万 km², 森林覆盖率达到 47.2%, 树种丰富且珍贵树种繁多。为刺激木材生产行业的发展, 安哥拉政府一直在采取相关措施改善木材市场的经营环境。

然而, 安哥拉南部库内内省 (Cunene) 由于缺少锯材供应, 致使当地木材行业发展受阻。尽管库内内省的木材年采伐潜力达 1.5 万 m³, 但因锯材生产量不足, 使得家具制造厂原材料短缺, 不得不迁至其他省份。

库内内省木材厂经营者若昂·布埃诺·金比 (João Bueno Gimbi) 从事木材加工行业已有 34 年, 他表示, 目前用于家具制造的锯材是从首都罗安达 (Luanda) 和本格拉 (Benguela) 采购的, 大幅增加了家具及其他木制品生产销售的成本。此外, 由于当地木材采购成本高昂, 当地木材加工厂减产严重, 影响了当地木制品生产者的生产能力。结果导致人们更多地选择从安哥拉其他省份采购或进口外国家具等木制品, 阻碍了库内内省木材加工行业的发展。 (王璐)

ITTO、FAO 和 UNECE 联合出版《2020 年林产品转换率》报告

国际热带木材组织 (ITTO) 网站 2020 年 4 月 8 日消息: ITTO、联合国粮农组织 (FAO) 和联合国欧洲经济委员会 (UNECE) 合作编制并出版了《2020 年林产品转换率》报告。该报告全面分析了林产品转换率计算方法与各国林产工业主要产品转换率的最新统计数据, 旨在为全球林业从业者提供方法论和数据支持。FAO 和 UNECE 曾在 2010 年发表过《全球木材生产转换率研究报告》, 主要涉及欧洲、独立国家联合体和北美。此次报告则在更新现有转换率的同时扩大了统计的地理范围, 在 ITTO 加入编制工作后, 添加了重要的热带木材生产国家相关数据, 共涵盖 34 个国家和地区。

报告梳理了以下 8 类木质林产品的投入产出比，包括：原木、刨花板（包括木屑、锯末、小木片和刨花材料制成品）、锯材、单板及胶合板、木质颗粒板、木浆及纸张、建筑用圆材（包括桶板条、木杆、木柱、木桩、木椽等）以及木质生物能源（包括薪材、树皮、木屑燃料以及诸如木炭等其它制成品燃料），并对上述门类木质林产品的物理特性、计量单位以及转换率影响因素进行了详细介绍与说明。

转换率（Conversion factors，也称“换算系数”）是林业从业者用以了解行业生产效率、生产可行性和经济效益的重要要素。主要用于衡量出材效率和技术先进程度，例如从工业原木到成品和半成品之间的转化比。ITTO 等国际组织则主要利用该数据计算原木与木材产品生产之间的供需平衡关系，推算生产一定量锯木或胶合板所需的原木数量。

然而，由于许多国家在森林产业效率方面缺乏可靠且一致的数据，统计全球林产品转换率的工作仍存在巨大挑战。只有掌握尽可能准确的转换率数据，才能避免在统计上误报原木生产的短缺或盈余情况，提供有关国家乃至全球木材生产和消费的可靠信息。（何 璆）

第二届红松生物学与高效培育国际研讨会在俄罗斯召开

国际林联（IUFRO）网站 2020 年 1 月消息：红松是一种非常重要的树种，是一种顶级群落，兼具重要的生态价值、社会价值和经济价值，在韩国、日本、朝鲜、俄罗斯、中国的分布很广。2018 年，第一届红松生物学与高效培育国际研讨会在哈尔滨举行，中国、俄罗斯和韩国决定在 IUFRO 研究小组下设立一个分组，每年在三国轮流举行专题研讨会。

2019 年 9 月 16 日至 25 日，第二届红松生物学与高效培育国际研讨会在俄罗斯符拉迪沃斯托克举行，由俄罗斯科学院远东分院联邦东亚陆地生物多样性科学中心主办。来自中国、俄罗斯和韩国的 42 名专家出席了会议。

与会者基于各国红松培育现状及面临的挑战，针对红松细胞生物学

和基因改良技术、繁殖生物学和技术、植被管理、森林分类、自然和火灾后动态、虫害和土壤等与红松培育管理技术紧密相关的热点问题开展讨论。俄罗斯将焦点集中于天然红松林管理，如群落动态和生物多样性。韩国侧重于人工林经营，并对红松线虫传播和感染进行深入探讨。中国专家涉及的议题则更为广泛，不仅涵盖以上所有与人工林和天然林相关议题，还涉及了红松和阔叶树混交林营建等议题。

第三次专题讨论会将于 2020 年 10 月初在韩国康原国立大学举行。考虑到红松的不同情况及相关研究，三国或将开展合作研究。（钱 腾）

乌拉圭发布《2019-2020 年森林火灾管理计划》

乌拉圭农牧渔业部（MGAP）网站 2020 年 1 月 6 日报道，2019 年 12 月 12 日乌拉圭森林生产者协会（SPF）发布了《2019-2020 年森林火灾管理计划》。该计划由 110 家加入 SPF 的公司共同制定，国家应急系统（SINAE）将提供 250 万美元支持其计划实施。乌拉圭农牧渔业部林业局（MGAP-DGF）也参与了计划的制定，并针对夏季林火提出了森林火灾预防措施。

该计划将在 80 万 hm^2 的自然保护区内实施。除了采用常规的森林火灾管理措施之外，计划的最大特点是拟借助弗雷瓦公司（Foresbal）提供的飞机停放、维修区及生产辅助设施，利用直升机和侦察机充分发挥空中力量，达到火灾管控目的。（廖 望）

【本期责任编辑 何 璆】