

世界林业动态

2020 · 19

中国林业科学研究院林业科技信息研究所

2020年7月10日

新版《俄罗斯联邦红皮书》发布

日本针对国有林发布《树木采伐权制度实施指南》

疫情期间印度野生动物偷猎案件增加超一倍

乌克兰议会表决通过国家森林清查法案

土地利用变化会降低红树林的碳储存量

阿根廷维多利亚岛森林中心获 BSCI 认证

德国呼吁建造更多木建筑

俄罗斯停止木材出口临时报关决定 7 月起生效

新版《俄罗斯联邦红皮书》发布

俄罗斯自然资源和生态部官网 2020 年 4 月 2 日消息：当日，俄罗斯司法部登记了一项政府令。该政府令由俄罗斯联邦自然资源和生态部部长德米特里·科贝尔金签署，旨在批准新版《俄罗斯联邦红皮书》及其维护程序¹。这是自 2001 年以来该红皮书的再次更新。

《俄罗斯联邦红皮书》是根据 1991 年 12 月 19 日颁布的《俄罗斯联邦环境保护法》和 1995 年 5 月 5 日颁布的《联邦野生动物法》要求，在联邦政府支持下制定的用于统计识别珍稀濒危野生动植物和真菌的政府文件，也为科学家开展野生生物保护工作提供相关物种濒危程度信息和生物多样性基础数据，是迄今为止俄罗斯最完整的濒危野生生物保护名单。同时，出版和维护《俄罗斯联邦红皮书》也是俄罗斯履行 1992 年在里约热内卢通过的《生物多样性公约》相关承诺的一项重要举措。

《俄罗斯联邦红皮书》的前身是 1983 年出版的《苏联红皮书》，负责其管理和出版的机构是俄罗斯联邦环境保护国家委员会和全俄环境保护研究所。首版《俄罗斯联邦红皮书》的更新工作开始于 1997 年，发布于 2001 年。在 2017 年新版红皮书发布之际，由于红皮书起草委员会对《俄罗斯联邦红皮书》新增的野生生物名录存在诸多争议，更新版本未获得司法部通过，因而导致新版《俄罗斯联邦红皮书》发布时间推迟。2019 年，在自然资源和生态部副部长叶莲娜·潘诺娃的领导下，开始对红皮书起草专家委员会进行重组和调整，同时加强了红皮书更新内容的讨论和工作进度的协调，使得更新工作得以顺利开展。2020 年 4 月 2 日新版《俄罗斯联邦红皮书》正式对外发布。

俄罗斯自然资源和生态部在新版《俄罗斯联邦红皮书》中首次新增了 29 种鸟纲和 14 种哺乳纲动物名单。赛加羚羊 (*Saiga tatarica*)、罗纹鸭 (*Anas falcata*) 和虎鲸 (*Orcinus orca*) 等濒危物种均在列。值得关注的是，赛加羚羊同时也被列入俄罗斯野生动物优先保护对象名

¹ 《俄罗斯联邦红皮书》属于俄罗斯野生动物法律制度文件，需经政府部门批准，司法部登记备案。

单，相关保护措施由俄罗斯自然资源和生态部在国家“生态”工程——生物多样性保护项目框架内实施。

新版《俄罗斯联邦红皮书》首次收录的鸟纲和哺乳纲动物物种（含亚种）及其分布范围见表 1 和表 2²：

表 1 《俄罗斯联邦红皮书》鸟纲动物物种（含亚种）名录（新增）

物种编号	鸟纲 (<i>Aves</i>)	备注
1	黑喉潜鸟 (<i>Gavia arctica</i>)	分布于俄罗斯远东地区南部:阿穆尔州、萨哈林州、哈巴罗夫斯克州和滨海边疆区。
2	角鸬鹚 (<i>Podiceps auritus</i>)	
3	黑脸琵鹭 (<i>Platalea minor</i>)	
4	灰雁 (<i>Anser anser</i>)	分布于俄罗斯布里亚特共和国、科米共和国、克里米亚共和国、莫尔多维亚共和国、鞑靼斯坦共和国、哈卡斯共和国、楚瓦什共和国、外贝加尔边疆区、克拉斯诺亚尔斯克边疆区、滨海边疆区、哈巴罗夫斯克边疆区、阿穆尔州、别尔哥罗德州、布良斯克州、弗拉基米尔州、沃洛格达州、沃罗涅日州、伊凡诺沃州、伊尔库茨克州、卡卢加州、列宁格勒州、莫斯科州、摩尔曼斯克州、下诺夫哥罗德州、诺夫哥罗德州、奔萨州、托木斯克州、犹太自治州、涅涅茨民族自治区。
5	豆雁 (<i>Anser fabalis</i>)	1) 豆雁指名亚种 (<i>Anser fabalis fabalis</i>) 分布于俄罗斯阿尔泰共和国、阿尔汉格尔斯克州、克麦罗沃州、新西伯利亚州、汉特-曼西斯克民族自治区、亚马尔-涅涅茨自治区。 2) 豆雁中亚亚种 (<i>Anser fabalis middendorffii</i>) 分布于俄罗斯阿尔泰共和国、布里亚特共和国、萨哈共和国(雅库特)、图瓦共和国、哈卡斯共和国、外贝加尔边疆区、堪察加边疆区、克拉斯诺亚尔斯克边疆区、伊尔库茨克州、克麦罗沃州、马加丹州、新西伯利亚州、楚科奇自治区。
6	罗纹鸭 (<i>Anas falcata</i>)	除滨海边疆区。
7	白眶绒鸭 (<i>Somateria fischeri</i>)	
8	小绒鸭 (<i>Polysticta stelleri</i>)	
9	苍鹰黑龙江亚种 (<i>Accipiter gentilis albidus</i>)	
10	乌雕 (<i>Aquila clanga</i>)	全种，俄罗斯境内曾有两个种群。
11	红脚隼 (<i>Falco vespertinus</i>)	

² 受篇幅所限，表 1、表 2 仅对红皮书中 14 种新增哺乳类动物和 29 种鸟纲类动物名单进行了摘录。

物种编号	鸟纲 (<i>Aves</i>)	备注
12	柳雷鸟俄罗斯亚种 (<i>Lagopus lagopus major</i>)	
13	松鸡中欧亚种或中欧松鸡 (<i>Tetrao urogallus major</i>)	
14	环颈鸻 (<i>Charadrius alexandrinus</i>)	
15	小嘴鸻(<i>Charadrius morinellus</i>)	
16	弯嘴滨鹬 (<i>Calidris ferruginea</i>)	俄罗斯萨哈共和国(雅库特)和楚科奇自治区种群。
17	大滨鹬 (<i>Calidris tenuirostris</i>)	
18	红腹滨鹬 (<i>Calidris canutus</i>)	红腹滨鹬新西伯利亚亚种 (<i>C. c. piersmai</i>) 红腹滨鹬楚科奇普通亚种 (<i>C. c. rogersi</i>)
19	白腰杓鹬 (<i>Numenius arquata</i>)	1) 白腰杓鹬指名亚种 (<i>N. a. arquata</i>) 2) 白腰杓鹬中亚亚种 (<i>N. a. suschkini</i>)
20	中杓鹬 (<i>Numenius phaeopus</i>)	
21	斑尾塍鹬 (<i>Limosa lapponica</i>)	1) 斑尾塍鹬中部亚种 (<i>Limosa lapponica menzbieri</i>) 2) 斑尾塍鹬阿纳德尔亚种 (<i>Limosa lapponica anadyrensis</i>)
22	小黑背鸥(<i>Larus fuscus</i>)	
23	崖海鸦 (<i>Uria aalge</i>)	崖海鸦北大西洋亚种 (<i>Uria aalge hyperborea</i>) (波罗的海种群)
24	白翅斑海鸫 (<i>Cephus grylle</i>)	白翅斑海鸫指名亚种 (<i>Cephus grylle grylle</i>)
25	欧斑鸠 (<i>Streptopelia turtur</i>)	
26	蓝胸佛法僧 (<i>Coracias garrulus</i>)	
27	黑尾蜡嘴雀 (<i>Eophona migratoria</i>)	
28	黄胸鹀 (<i>Emberiza aureola</i>)	
29	田鹀 (<i>Emberiza rustica</i>)	

表2 《俄罗斯联邦红皮书》哺乳纲动物物种(含亚种)名录(新增)

物种编号	哺乳纲 (<i>Mammalia</i>)	备注
1	普通长翼蝠又称为折翅蝠、大长翼蝠 (<i>Miniopterus fuliginosus</i>)	常见的长翼蝠分为两种: 普通长翼蝠和东部长翼蝠。
2	欧洲宽耳蝠 (<i>Barbastella barbastellus</i>)	
3	黑头旱獭 (<i>Marmota camtschatica</i>)	勘察加半岛旱獭即指名亚种 (<i>M. camtschatica camtschatica</i>)

物种编号	哺乳纲 (<i>Mammalia</i>)	备注
4	斑纹黄鼠 (<i>Spermophilus suslicus</i>)	
5	印度豪猪 (<i>Hystrix indica</i>)	
6	北极狐 (<i>Alopex lagopus</i>)	北极狐白令海峡亚种 (<i>A. lagopus beringensis</i>)
7	条纹鬣狗 (<i>Hyaena hyaena</i>)	
8	里海海豹 (<i>Phoca caspica</i>)	
9	地中海僧海豹 (<i>Monachus monachus</i>)	
		亚种分化:
		1) 北欧驯鹿 (<i>R. tarandus tarandus</i>) (俄罗斯摩尔曼斯克东西部、卡累利阿、科米-阿尔汉格尔斯克、维亚特卡-卡马种群)
10	驯鹿 (<i>Rangifer tarandus</i>)	2) 西伯利亚驯鹿 (<i>R. tarandus valentinae</i>) (俄罗斯阿尔泰-萨彦和安加拉种群)
		3) 驯鹿东北亚种 (<i>R. tarandus phylarchus</i>) (俄罗斯勘察加半岛种群)
11	赛加羚羊 (<i>Saiga tatarica</i>)	
12	西伯利亚北山羊又称悬羊、野山羊 (<i>Capra sibirica</i>)	俄罗斯萨彦东部种群。
13	雪山盘羊 (<i>Ovis nivicola</i>)	雪山盘羊科达尔亚种 (<i>O. nivicola kodarensis</i>)
14	虎鲸 (<i>Orcinus orca</i>)	俄罗斯远东种群。

资料来源: 俄罗斯联邦自然资源和生态部官网、俄罗斯官方法律信息门户网站。 (赵丹)

日本针对国有林发布《树木采伐权制度实施指南》

日本林野厅情报志《林野-RINYA》2020年第5期报道, 2019年6月5日制定并通过的《日本国有林经营管理部分法律修正案》于2020年4月1日起正式生效, 同时自当日起开始实施《树木采伐权制度》。对此, 林野厅制定了实施指南, 以便更好地指导采伐权制度的实施。

《树木采伐权制度》规定，在国有人工林区新设“树木采伐区”，授予经营者“树木采伐权”，以推动国有林出产的木材可长期、大批量地供应市场。该“树木采伐权”赋予经营者最少10年，最长50年的采伐期限，采伐面积200~300hm²，每年可采伐20hm²。日本政府决定，在2~3年内以都道府县为单位开设10个“树木采伐区”，并进行公开招募，经审查后再决定向经营者赋予“树木采伐权”。另外，在获得“树木采伐权”后，经营者须缴纳“权利设定费”，并且每次采伐时还需与森林管理局局长签署采伐实施合同，缴纳“树木费”。而且，从“树木采伐区”采伐出产的木材需首先满足中下游企业的需求。

《树木采伐权制度实施指南》的主要内容包括：

1. 可采伐林区的指定条件

被指定为可赋予树木采伐权的地区，即树木采伐区。在法律上是指：
1) 适于采伐且具有相当规模森林资源的连片国有林区；2) 通过综合实施“国有林和民有林推进政策”，致力于振兴当地林业产业的地区。一旦满足以上这两个条件即可指定为可采伐林区。

其中，“适于采伐的树木”一般是指柳杉、扁柏、落叶松和库页冷杉等普通树种的人工林。“具有相当规模森林资源的连片国有林区”是指在一个森林规划区内（例如相邻的多个国有林区）可以确保一定时期内在不移动机械和变换楞场的情况下进行高效作业的林分总称。另外，考虑到市场对木材供应量的需求，有必要对森林经营管理制度等加大支持力度，提高各地区林业企业的生产力。

2. 公开招募并选定“树木采伐权”的经营者

在树木采伐区的指定工作完成后，将公开招募希望获得“树木采伐权”的经营者。“树木采伐权”是指可以在树木采伐区采伐树木的权利。在“树木采伐权”进行公开招募时，招标方需向投标方明示的事项包括：
1) 树木采伐区名称、所在位置及其面积等基本信息和图纸；2) “权利设定费”和“树木费”相关要求；3) 参加竞标的资格条件；4) 经营者选定评价要求及评分机制；5) 采伐迹地造林项目承包合同的具体要求

和林地等状况；6)从提交申请书到批准“树木采伐权”所需的时间等。最后，在森林管理局局长签字认可经营者评价结果后，由评价分数最高者获得“树木采伐权”。

3. 关于“权利设定费”

国有林地的树木属于日本国民的共同财产。获得“树木采伐权”的经营者可长期、稳定地行使国有林树木采伐权，实施高效、稳定的采伐项目，获得稳定增加的业务利润。对此，日本政府从公平、公正的角度出发，决定对获得树木采伐权的经营者收取“权利设定费”。“权利设定费”的具体金额将将由政府统一计算确定，并在公开招标时公布。

另外，出于公共利益考虑，在撤回树木采伐权或因灾害等不可抗拒因素而放弃采伐权的情况下，政府将根据面积返还“权利设定费”。

4. 建立稳定的木材交易关系

“树木采伐权”的设定是否会增加木材供应量？木材价格是否会下降？这些话题受到广泛关注。《树木采伐权制度》中规定，为避免木材价格下跌，获得“树木采伐权”的经营者必须与中下游加工企业签订协议，并按法律程序与国家签署包含稳定木材交易条款的树木采伐权实施合同。另外，为确保该制度的有效实施，“树木采伐权”持有者应向政府报告木材交易状况，必要时协助政府实施调查。

5. 关于“树木费”

由于实施采伐的树木为国家财产，所以采伐权持有者必须根据采伐权实施合同向国家缴纳“树木费”，否则无权采伐树木。实施合同还规定了“树木费”的计算方法，具体而言就是按照政府每年对每一片采伐区进行的立木调查来计算“树木费”。按照合同规定，采伐权持有者在采伐规定区域树木之前需先缴纳“树木费”，而且自“树木费”缴纳之日起3年内采伐树木并将其运出。

6. 采伐后的再造林

根据农林水产省颁布的《关于在采伐迹地上实施再造林事项》，采伐权持有者应按照树木采伐权实施合同的规定，同时进行树木采伐和采

伐迹地再造林。另外，如果采伐权持有者因为某种原因无法按照合同进行造林，政府可通过一般竞争性招标将造林工作外包给其他经营者。

林野厅计划在 2020-2022 年度评估森林资源与木材需求，据此在全国指定约 10 个“树木采伐区”作为试点，吸引大型锯材厂入驻以振兴地区产业，同时考虑寻找新的木材需求增长点。林野厅表示，今后将在探讨指定采伐区的同时致力于推进采伐权制度的进一步完善。（王燕琴）

疫情期间印度野生动物偷猎案件增加超一倍

国际野生生物贸易研究组织（TRAFFIC）官网 2020 年 6 月 3 日消息：受新冠病毒疫情影响，印度实行全面封锁，期间全国野生动物偷猎案件数量增加了一倍多³。可以看出，印度野生动物种群在疫情期间仍受到诸多威胁，形势不容乐观。

该报告以 6 周为时间跨度，对全面封锁期前后两个时间段⁴内发生的偷猎事件进行了比较分析。结果显示，印度全面封锁期间，野生动物偷猎事件从 35 起上升至 88 起。其中，**有蹄类动物**偷猎案件最多，从封锁期前报告的 8 起升至 39 起，在偷猎案件中的占比从 22% 升至 44%，食肉是偷猎的主要动机。**小型哺乳动物**的偷猎案件数量紧随其后，包括野兔、豪猪、穿山甲、巨松鼠、果子狸、猴子和小型野猫等。尽管其中一些物种的国际市场需求很高，但在全面封锁期间，大多数偷猎活动仍然以肉食交易或本土贸易为主。在**大型猫科动物**中，豹的偷猎数量由 4 只增至 9 只。值得注意的是，全面封锁期间，**野生宠物鸟**的缉获量显著下降，在偷猎案件中的占比从封锁前的 14% 降至 7%。报告分析推测，主要原因可能是封锁期缺乏运输渠道以及市场关停。偷猎活动的主要目标种群是**体型较大的鸟类和斗鸟**，如印度孔雀（又称蓝孔雀）、灰头鹁鸽等。除此之外，参与偷猎活动的人数也在显著增加。印度全国各地执法机构在

³ 报告统计数据来源于印度国家媒体（含纸媒、网络媒体和社交平台）的对外公布数据，由 TRAFFIC 整理得出。

⁴ 分别指 2020 年 2 月 10 日-3 月 22 日与 2020 年 3 月 23 日-5 月 3 日。

查处与偷猎有关的案件时，共逮捕 222 人，大大高于封锁前的 85 人。

TRAFFIC 印度办事处负责人 Saket Badola 博士认为，疫情期间偷猎案件增加了一倍多，这无疑额外增加了当地野生动物保护部门的执法负担。因此，必须充分、及时地为当地执法部门提供支持，打击和控制激增的偷猎活动。世界自然基金会（WWF）印度代表处秘书长兼首席执行官 Ravi Singh 补充表示，如果有蹄类和小型哺乳类动物的偷猎数量仍然得不到控制，将导致老虎和豹等大型猫科动物面临猎物不足的困境，甚至可能造成生态系统枯竭。这又会导致人类与野生动物冲突事件上升，破坏印度在野生动物保护领域取得的重大成就。

报告指出，印度政府、保护组织、当地社区、宗教领袖及环境责任公司和其他利益相关方应团结起来，集中其专业知识和资源，加强对野生动物的保护。不应让当前的疫情转移人们对保护野生生物和打击野生动物犯罪的注意力。

（赵丹）

乌克兰议会表决通过国家森林清查法案

俄罗斯 lesonline 网站 2020 年 6 月 3 日消息：当日，乌克兰最高拉达（议会）全体表决，通过了关于开展国家森林清查的法案。

法案起草说明指出，乌克兰曾于 1996-2011 年间开展过国家森林资源资产核算，此后长期未再开展森林清查，缺乏最新的森林资源统计数据。此外，在国有林地地籍登记过程中也未能获得准确可靠的统计数据。此次国家森林清查法案的目标是引入国家森林清查机制，创建能够收集和汇总各地森林数据信息的新系统。

法案规定：1）国家森林资源清查是对乌克兰森林资源进行选择性的统计调查的系统工作，旨在获得有关森林资源的总体信息，以满足国家规划需求，包括林业战略制定、林业经济管理、国有林地地籍登记和森林监测等；2）国家森林资源清查程序由内阁批准施行；3）被授权开展森林资源清查的人员有权在清查期间进入乌克兰境内林区（国有和私有

林地)开展各类清查工作;4)国家森林资源清查经费将由国家预算支出或以其他渠道的合法资金承担。预估每年所需预算资金约为900万格里夫纳(约合240万元人民币)。(赵丹)

土地利用变化会降低红树林的碳储存量

国际林业研究中心(CIFOR)2020年2月10日消息:红树林关乎着生活在沿海地区数百万人的生计,同时也是大量物种的栖息地。然而,红树林的这些益处往往被严重低估,导致红树林非常容易被转化为其他更具经济效益的土地利用类型。

红树林最具特别的功能是可以吸收大气中的碳,并把碳储存在树木和淤积土壤中,称为蓝碳。这使得红树林成为减缓全球气候变化的有效工具。为此,来自CIFOR、澳大利亚查尔斯达尔文大学和新加坡国立大学的科学家成立了调研小组,探究了土地利用和土地覆盖变化(LULCC)对红树林蓝碳的影响。

调研小组发布的调研报告显示,全世界主要有3种土地用途取代了红树林,包括水产养殖、牧场和农耕作业。其中,将红树林转化为水产养殖区是导致碳储量损失的最大因素,其次是水稻种植和发展畜牧业。每砍伐或转化1 hm²红树林,将排放近1 652 m³二氧化碳。这意味着,失去1 hm²红树林约等于失去3~5 hm²热带雨林。

红树林固碳形式以地下碳储存为主,占总碳储量的80%。当红树林转化为其他土地用途时,其土壤条件往往极难恢复,这是红树林修复面临的巨大挑战。而且,目前大多数红树林修复项目实施都不到10年,时间周期短,也是阻碍红树林修复的因素之一。因此,要实现更有效、更可靠的生态恢复,应该首先考虑投资长期的红树林修复项目。

在一些国家,红树林和蓝碳生态系统是碳排放管理的主要领域。将具有巨大减排潜力的红树林纳入国家减排计划,将有助于实现各国减排目标及联合国巴黎气候变化协定的国家自主贡献目标。(钱腾)

阿根廷维多利亚岛森林中心获 BGCI 认证

阿根廷林业人网站 (Argentina Forestal) 2020 年 6 月 8 日消息: 阿根廷维多利亚岛森林中心因为其出色的工作, 通过了英国国际植物园保护组织 (BGCI)⁵ 的“植物园”认证。这并不是维多利亚岛森林中心第一次获此殊荣。此前, 它因达到了树木及植物园的相关标准而被 ArbNet⁶ 评为“国际一级树木园”。

据悉, 维多利亚岛森林中心位于巴利洛切市的讷韦尔瓦皮地区, 占地面积 3 hm², 每年种植约 1 000 株植物, 并保护着该地区 120 多种物种。2012 年, 维多利亚岛森林中心在阿根廷植物园网络上注册, 成为阿根廷正式承认的 36 个植物园之一, 并于 2015 年向 BGCI 提出认证申请。

维多利亚岛森林中心是阿根廷最早建立的一座国家公园, 目前已有 96 年历史, 将于 2024 年迎来 100 周年纪念日。在建立之前, 该地区被欧洲殖民者用来开发农业, 当时的殖民者砍掉树木并建立了一个小苗圃以种植水果。1924 年起, 在阿根廷农业部的带动下, 维多利亚岛森林中心建立了一个国家级大苗圃, 用以种植树木并引进世界各地的动物, 以恢复先前因农业开发而被破坏的植被。自此之后, 维多利亚岛苗圃培育出的树苗被运送到阿根廷各个城市进行种植, 为城市绿化做出了贡献。

(廖望)

德国呼吁建造更多木建筑

俄罗斯 lesonline 网站 1 月 24 日消息: 德国农业部长在接受《莱茵邮报》采访报道中表示, 木建筑可以帮助缓解气候变化, 减少碳排放。增加木建筑数量将有助于实现德国的环境气候目标。

德国“气候内阁”成员朱莉娅·克莱克纳强调, 木材能够长时间存

⁵ 该组织为非政府组织, 英文名为 Botanical Garden Conservation International (BGCI)。

⁶ ArbNet, 是一个由树木专业人士组成的国际社区。ArbNet 促进知识、经验和其他资源的共享, 以实现其机构目标, 并通过 ArbNet 植物园认证计划对全球植物园进行评级。

储碳，在建筑材料中增加木材使用的比例，特别是在房屋建造中使用木材，有助于减少二氧化碳排放。木结构房屋在建筑行业中取得的成功经验表明，以往阻碍木结构房屋发展的消防法规也不再合理。

此外，近年来，德国流浪者人数持续增加，可以利用能快速建成的木建筑为无家可归的人员提供帮助。为此，朱莉娅·克莱克纳呼吁各国政府应适当解除木建筑行业的相关限制规定。同时，由于担心国内森林资源状态不稳定，她认为增加木建筑的数量可以保存宝贵的可再生资源。自 2018 年以来，由于气温升高、降水不足和受树皮甲虫侵害，导致德国超过 100 万棵树木死亡。（赵丹）

俄罗斯停止木材出口临时报关决定 7 月起生效

俄罗斯林产工业杂志网站 2020 年 6 月 30 日消息：俄罗斯总理米哈伊尔·米舒斯京 2020 年 5 月 21 日签署的《关于废除木材出口临时报关的第 721 号政府决定》于 2020 年 6 月 29 日正式生效。

根据俄罗斯政府第 721 号令，俄罗斯取消木材及其木制品（欧亚经济联盟对外经济活动统一商品目录（HS 编码）第 44 章）出口临时报关的规定。决定生效后，如果申报人无法提供有关出口木材数量和价值的准确信息，则无法进行临时海关报关。

俄罗斯政府表示，希望通过此举杜绝木材出口商品数量和金额瞒报、低报现象。（赵丹）

【本期责任编辑 赵丹】